

**Sammenfattende konklusion på vurderingen af  
KL's plan for at tilpasse kapacitet for affaldsenergi frem mod 2030  
i henhold til samtlige kriterier under  
kapitel V Mindre forbrænding og mindre import af affald til forbrænding  
i  
Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020**

Energistyrelsen har på baggrund af tilbagemeldinger fra de relevante myndigheder (Forsyningstilsynet, Miljøstyrelsen, Statsstøttesekretariatet og Energistyrelsens egne vurderinger) samt Kammeradvokaten samlet og konsolideret vurderingen på baggrund af de enkelte delelementer.

**Konklusion og uddybning af vurdering:**

**Konklusion: KL's plan kan ikke godkendes.**

Energistyrelsen kan sammenfattende opsummere følgende som det udslagsgivende for konklusionen ud fra de respektive myndigheder og Kammeradvokatens delvurderinger, (jf. skematisk overblik over myndighedernes vurdering):

- Ét kriterium (kriterium 5) er ikke opfyldt, og KL's plan *kan ikke godkendes* i henhold til dette kriterium. Det betyder, at KL's plan ikke lever op til kriteriet, og at en eventuel udbedring af forholdene er ikke åbenbar, eller at en udbedring vil have afledte effekter på andre elementer i KL's plan.
- Fire kriterier (kriterium 1, 2, 3(b) og 4) er ikke fuld ud opfyldt, og KL's plan *kan derfor ikke umiddelbart godkendes* i henhold til disse kriterier. Det betyder, at de forhold, som KL's plan beskriver eller forudsætter, umiddelbart ikke lever op til kriterierne, men hvor myndigheden vurderer, at det er tydeligt, at det modstridende element kan ændres uden at forrykke indholdet af planen i øvrigt.

**Energistyrelsen har i sin samlede vurdering lagt afgørende vægt på,**

- at det ikke er tilstrækkeligt dokumenteret og sandsynliggjort, at de ti affaldsforbrændingsanlæg, som foreslås lukket i KL's plan, er de mindst effektive anlæg (kriterium 5),
- at datagrundlaget bag KL's plan ikke er tilstrækkeligt ensartet og retvisende opgjort til, at der kan laves en retvisende sammenligning af anlæggenes effektivitet og opgørelse af, hvilke anlæg der er de mindst effektive (kriterium 5),
- at for en del af analysens beregningsantagelser (herunder centrale) er det ikke dokumenteret eller sandsynliggjort, at de er rimelige og retvisende (kriterium 5),
- at følsomhedsanalyser udarbejdet af Ea Energianalyse for Forsyningstilsynet sandsynliggør, at rettes de påpegede problemer i metodevalg, datagrundlag og beregningsantagelser, ændrer det på, hvilke anlæg der opgøres som de mindst effektive (kriterium 5),
- at KL's plan ikke leverer en tilpasning, der svarer til kapacitetsloftet, (kriterium 1),
- at KL ikke i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at de ti anlæg på lukkelisten er de ti miljømæssigt dårligst fungerende anlæg (kriterium 2),
- at de valgte indikatorer i form af samfundsmæssige skadesomkostninger af luftemissioner af NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, PM<sub>2,5</sub>, dioxin og CO<sub>2</sub> er et spinkelt grundlag at vurdere anlæggenes miljøperformance på (kriterium 2),
- at KL's plan ikke forholder sig til elforsynings sikkerheden (kriterium 3b), og
- at de budgetøkonomiske omkostninger ved transport ikke umiddelbart vurderes retvisende, da enhedsomkostningerne for transport i kr. per ton/km vurderes at være forholdsvis høje samtidig

med, at Ea Energianalyses følsomhedsanalyse viser, at Liste B er følsom over for en reduktion i transportomkostninger på 25 pct. (kriterium 4).

Selvom det potentielt kunne være muligt for KL at udbedre enkeltstående af ovenfor nævnte forhold for at leve op til det enkelte kriterium, er det Energistyrelsens samlede vurdering, at de forhold, der samlet set skal udbedres, for at KL's plan lever op til samtlige kriterier, er indbyrdes afhængige. Dermed vil en udbedring af et kriterium kunne forrykke det samlede grundlag for listen over anlæg til lukning.

Energistyrelsen kan på baggrund af ovenstående samlet set ikke godkende KL's plan.

Skematisk overblik over myndighedernes vurdering af KL's plan i henhold til de enkelte kriterier

Kriterium 1: Planen skal opliste anlæg til nedlukning iht. det fastsatte kapacitetsloft				
Myndighed: Energistyrelsen				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
			X	
Kriterium 2: Planen skal sikre, at de miljømæssigt dårligste anlæg lukker				
Myndighed: Miljøstyrelsen				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
			X	
Kriterium 3a og 3b: Planen skal tage højde for a) varme- og b) elforsyningsloven				
Myndighed: Energistyrelsen				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
		X (a)	X (b)	
Kriterium 4: Planen skal sikre en effektiv fordeling af affaldsmængder mellem anlæggene				
Myndighed: Miljøstyrelsen				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
			X	

<b>Kriterium 5: Planen skal sikre, at de mindst effektive anlæg lukkes</b>				
<b>Myndighed: Forsyningstilsynet</b>				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
				X
<b>Kriterium 6a: Planen og finansieringen af sektoren skal være lovmedholdelig</b>				
<b>Uafhængig juridisk rådgiver: Kammeradvokaten</b>				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
		X		
<b>Kriterium 6b: Planen skal overholde EU's statsstøtteregler</b>				
<b>Myndighed: Statsstøttesekretariatet</b>				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
		X		
<b>Kriterium 7: Planen skal give mulighed for, at kommuner uden ejerskab til forbrændingsanlæg fortsat kan udbyde deres affald til håndtering</b>				
<b>Uafhængig juridisk rådgiver: Kammeradvokaten</b>				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
		X		
<b>Kriterium 8: Der skal være en klar og gennemsigtig organisatorisk ansvarsfordeling og økonomisk adskillelse</b>				
<b>Uafhængig juridisk rådgiver: Kammeradvokaten</b>				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
	X			