



Til interessenterne

Jord & Affald

J.nr.

Ref. BILOL

Den 2. december 2014

Notat med status vedrørende de kommunale behandlingsanlæg

Miljøstyrelsen har afsat ressourcer til at få behandlet anmeldelserne af kommunale behandlingsanlæg indgivet under henvisning til § 95 i affaldsbekendtgørelsen nr. 48 af 13. januar 2010 om affald inden udgangen af første halvår 2015.

Miljøstyrelsen har som led i forberedelsen af sagsbehandlingen af anmeldelserne vurderet efter hvilke principperne, sagerne skal behandles. Denne vurdering har resulteret i nedenstående principper:

- Sagerne skal behandles efter situationen i 2009, og hvor meget erhvervsaffald og hvilke fraktioner de kommunale virksomheder faktisk behandlede på daværende tidspunkt.
- Kommunerne har ikke haft en berettiget forventning om, at udvidelse af kapaciteten efter 26. februar 2009 ville blive godkendt af Miljøstyrelsen.
- Ny kapacitet vil sige, når hele anlægget skiftes ud, eller når man har fundet en ny leverandør til at behandle affaldet.
- For så vidt angår udskiftning af nedslidte aktiver, gælder det overordnet, at kommunerne ikke fremadrettet må kapacitetsplanlægge i forhold til det genanvendelige erhvervsaffald. Kapaciteten skal slankes, efterhånden som aktiver udskiftes. Styrelsen må vurdere sagerne konkret.
- Både sædvanlig og mere omfattende vedligeholdelse kan finde sted, uden at dette anses som ny kapacitet, så længe anlægget i det væsentlige forbliver uforandret. Også dette skal afgøres ud fra en konkret vurdering.
- Styrelsen overvejer, om genanvendelsesgraden i affaldsbekendtgørelsens § 96, stk. 3, på 80 % er rimelig. Styrelsen er i den forbindelse overladt et betydeligt skøn. Det overvejes samtidig, om der skal sondres mellem rene fraktioner og blandede fraktioner, således at der kræves en lavere genanvendelsesgrad, når der er tale om blandede fraktioner.
- Hvis genanvendelsesgraden skal være mindre end 80 %, kan der dispenseres fra kravet. Dette skal dog ske ud fra en ens og saglig praksis.

Principperne er drøftet med Kammeradvokaten.

Indsamling af kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse

Det følger af § 24, stk. 3, i affaldsbekendtgørelsen¹, at kommunerne ikke må etablere ordninger for eller tilbyde indsamling af kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse fra virksomheder, jf. dog § 40, stk. 1, §§ 41 og 42.

Dette forbud gælder også selskaber, som en kommune er deltager i, da en kommune ikke må deltage i selskaber, som skal løse opgaver, der efter lovgivningen ikke må varetages af kommunerne, men skal varetages af private. Kommunen ville ellers dermed kunne udvide sit lovlige opgaveområde gennem deltagelse i selskaber².

Undtagelserne til indsamlingsforbuddet omfatter alene at give adgang til en genbrugsplads, at tilbyde virksomhederne deltagelse i en ordning for organisk affald, som er stillet til rådighed for husholdningerne, og at tilbyde virksomhederne, beliggende i blandet bolig- og erhvervsejendomme, deltagelse i en ordning for kildesorteret genanvendeligt affald, som kommunen har etableret for husholdningerne.

Som det er tilkendegivet i høringsnotatet vedrørende den nationale affaldshåndteringsplan vil muligheden for at tilbyde virksomhederne indsamling af organisk affald blive indskrænket til virksomheder i blandet bolig- og erhvervsejendomme ved en kommende bekendtgørelsesændring.

Indsamlingsordninger og tilbud om indsamling er således omfattet af et forbud og har ikke kunnet anmeldes efter § 95 i bekendtgørelse nr. 48 af 13. januar 2010 om affald.

Der mindes yderligere om, at alle affaldsproducerende virksomheder skal kildesortere deres affald, jf. affaldsbekendtgørelsens § 64, hvilket er undergivet kommunalt tilsyn, jf. bekendtgørelsens § 92, med henblik på at sikre genanvendelse af væsentlige dele af deres kildesorterede affald.

Det videre forløb vedrørende anmeldelserne

Miljøstyrelsen har påbegyndt sagsbehandlingen af anmeldelserne fra de kommunale behandlingsanlæg. Sagerne forventes afgjort løbende henover første halvår af 2015. Sagsbehandlingen vil blive indledt med de mindst komplekse anmeldelser.

Behandlingsanlæggene kan inden for den nærmeste fremtid forvente at høre fra styrelsen i sagerne, da vi forventer, at langt størstedelen af sagerne kræver, at vi indhenter yderligere oplysninger.

Behandlingsanlæggene vil i forbindelse med henvendelsen fra styrelsen også blive oplyst om kravene om særskilte regnskaber for genanvendeligt erhvervsaffald og andet affald, krav til prisfastsættelsen på behandling af genanvendeligt

¹ Bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012 om affald.

² , Jf. Kammeradvokatens notat af 6. februar 2014 om kommuners deltagelse i selskaber der håndterer genanvendeligt erhvervsaffald og Kommunale forsyningsselskaber, af Marlene Hannibal, m.fl., JØF, 2010, p. 49f

erhvervsaffald og indberetningskravene vedrørende de opkrævede priser på både erhvervsaffald og andet affald, som følger af bekendtgørelsens §§ 86 og 87.

Aktindsigtsanmodning i anmeldelserne

Miljøstyrelsen modtog den 8. oktober 2014 en anmodning om aktindsigt fra Peter Pagh på vegne af Dansk Byggeri i alle anmeldelser fra kommunale behandlingsanlæg efter § 95 i bekendtgørelse nr. 48 af 13. januar 2010 om affald.

Den 13. oktober 2014 anmodede vi virksomhederne om en udtalelse efter offentlighedslovens § 30, nr. 2 og den tidligere offentlighedslovs § 12, stk. 1, nr. 2. om hvorvidt der efter deres mening var oplysninger om forretningshemmeligheder mv., der burde undtages fra aktindsigt. Fristen udløb den 27. oktober 2014.

Nogle få anlæg anmodede om, at dele af deres anmeldelse blev undtaget fra aktindsigt. Styrelsen har dog ikke kunnet imødekomme disse anmodninger indenfor rammerne af offentlighedsloven § 30, nr. 2.

Alle anmeldelser er derfor udleveret i henhold til anmodningen om aktindsigt.