



Global Afrapportering 2022 (GA22):

Internationale myndighedsindsatser. Klimafinansiering

Baggrundsnotat nr. 17

Indholdsfortegnelse

1. Rammesætning.....	2
2. Resultater.....	2
2.1 Klimabistand og klimafinansiering til udviklingslande	2
2.2 Danmarks bilaterale klimabistand, samt bidrag til multilaterale klimafonde og særlige programmer.....	4
2.3 Danmarks klimabistand gennem EU's globale instrumenter	5
2.4 Danmarks mobiliserede klimafinansiering gennem IFU (Investeringsfonden for Udviklingslandene).....	5
2.5 Klimafinansiering mobiliseret gennem de multilaterale udviklingsbanker....	6
3. Metode og antagelser	7
3.1 Metodebeskrivelse	7
3.2 Overordnede forudsætninger og afgrænsninger.....	8
3.3 Primære datakilder:.....	8
3.4 Sammenligning ift. GA21.....	9
4. Perspektivering eller overvejelser om udvikling fremadrettet	9
5. Kilder	9
7. Bilag	10

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



1. Rammesætning

Det fremgår af *Aftale om klimalov*, at den globale afrapportering skal redegøre for den danske klimabistand samt gøre status for Danmarks forpligtelser under FN's Klimakonvention ift. at bidrage til klimafinansiering og støtte udviklingslandene.

Danmark er under FN's klimakonvention forpligtet til at støtte klimaindsatser i udviklingslandene. Siden COP15 i 2009 har Danmark endvidere været forpligtet til at bidrage til den kollektive målsætning for de udviklede lande om at øge mobilisering af klimafinansiering fra forskellige kilder, herunder private investorer, til at nå et niveau på mindst 100 mia. USD årligt i 2020. Målsætningen blev ifm. Parisaftalen udvidet til at gælde frem til 2025.

Dette baggrundsnotat giver et kvantitativt overblik over Danmarks klimabistand via §6.3. *Bistand til udviklingslandene* (paragraf i finansloven), samt den klimafinansiering, som Danmark bidrager til at mobilisere fra forskellige kilder til klimaindsatser i udviklingslandene, og som i hovedsagen ikke er gavebistand¹ for årene 2018-2020².

Konkrete eksempler på indsatser støttet via klimabistanden og via mobiliseret klimafinansiering fremgår af baggrundsnotatet *Reduktionsindsatser via klimabistanden* og baggrundsnotatet *Tilpasningsindsatser*, mens eksempler på indsatser gennem de bilaterale landesamarbejder fremgår af baggrundsnotaterne vedr. *Bilaterale samarbejder om hhv. energi, miljø og fødevarer*.

Notatet er primært udarbejdet af Udenrigsministeriet

2. Resultater

2.1 Klimabistand og klimafinansiering til udviklingslande

Som en del af udviklingssamarbejdet yder Danmark klimabistand til udviklingslande, der støtter landene i den grønne omstilling samt i tilpasning til klimaforandringerne. Udviklingssamarbejdet understøtter aktivt Parisaftalen og er med til at fremme opnåelse af FN's verdensmål.

Foruden den klimabistand som ydes gennem udviklingssamarbejdet, mobiliserer Danmark yderligere klimafinansiering til udviklingslandene gennem bl.a. de multilaterale udviklingsbanker og en række instrumenter forvaltet af Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU). Danmarks klimafinansiering understøtter øgede klimaambitioner globalt, og sikrer, at Danmark lever op til sine

¹ ODA grant i OECD DAC terminologi.

² Tal for 2021 vil først foreligge i september 2022.

internationale forpligtelser under FN's klimakonvention om at støtte udviklingslandenes klimaambitioner og medvirke til at mobilisere finansiering til klimaprojekter i udviklingslandene. Hermed bidrager Danmark til det kollektive mål for de udviklede lande om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020. Se oversigt over Danmarks samlede klimabistand og mobiliserede klimafinansiering i perioden 2018-2020 i tabel 1.

Før første gang nogensinde har regeringen, ifm. FN's Generalforsamling 2021 (Statsministeriet, 2021) og processen ledende frem til COP26 i Glasgow, fastsat et konkret mål for størrelsen af Danmarks klimabistand til udviklingslandene. Målet er, at klimabistanden skal udgøre mindst 25 pct. af udviklingsbistanden under 06.3. Bistand til udviklingslandene fra 2023. Heraf skal mindst 60 pct. gå til klimatilpasningsprojekter med særlig vægt på de fattigste og mest sårbare udviklingslande.

Endvidere annoncerede regeringen, at den vil styrke arbejdet med at mobilisere yderligere klimafinansiering fra andre kilder, herunder fra private investorer. Danmarks samlede bidrag til at mobilisere finansiering til klimainvesteringer i udviklingslandene forventes fra 2023 at udgøre mindst 1 pct. (svarende til ca. 6,5 mia.kr.) af de udviklede landes kollektive mål om at mobilisere 100 mia. USD årligt, jf. tabel 1.

Tabel 1: Oversigt over Danmarks samlede klimabistand og mobiliseret klimafinansiering 2018-2020. De forskellige elementer i tabellen uddybes i de efterfølgende afsnit.

I millioner kr.	2018	2019	2020	Mål / forventet 2023
Klimabistand i alt	1.154	2.161	2.036	
Klimabistand i pct. af udviklingsbistanden ³	8,4	15,1	13,7	Min 25 pct.
Tilpasning i pct. af klimabistanden	53 pct.	41 pct.	56 pct.	Min 60 pct.
Klimabistand gennem EU's globale instrumenter ⁴	384	362	378	
Klimafinansiering mobiliseret gennem IFU	614	675	1.269	
Klimafinansiering mobiliseret gennem multilaterale udviklingsbanker	3.500	3.500	3.500	
Samlet	5.652	6.698	7.183	Min 1% af 100 mia. USD svarende til ca. 6,5 mia. kr.

Kilde: Udenrigsministeriet 2022

³ §06.3. Bistand til udviklingslandene på finansloven.

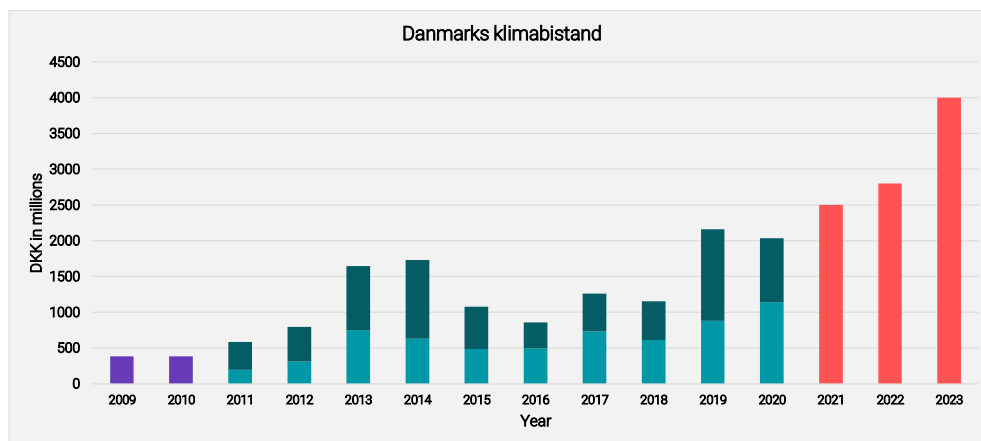
⁴ EU's forskellige globale instrumenter for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde.



2.2 Danmarks bilaterale klimabistand, samt bidrag til multilaterale klimafonde og særlige programmer

Figur 1 nedenfor viser Danmarks samlede klimabistand i perioden 2009 til 2020. Som det fremgår, er klimabistanden steget betydeligt fra 493 mio. kr. i 2009 til 2,036 mio. kr. i 2020, men med nævneværdige udsving henover årene. Figuren viser ligeledes fordelingen mellem indsatser, som støtter tilpasning til effekterne af klimaforandringerne, og indsatser, som sigter mod at reducere udledninger over årene. I gennemsnit er ca. 45 pct. gået til tilpasning og 55 pct. til reduktion, men igen med udsving henover årene.

Figur 1 viser tilsagn til nye bevillinger til klimaprojekter i udviklingslandene indgået i perioden 2009 til 2020 fordelt på hhv. tilpasning og reduktionsindsatser.



Kilde: Udenrigsministeriet 2022

Regeringen har siden 2021 i forbindelse med offentliggørelsen af finansloven og de udviklingspolitiske prioriteter, angivet den forventede grønne andel af bistanden til udviklingslandene. Nedenstående tabel 2 viser regeringens udmeldinger om forventet klimabistand inkl. ekstra klimabistand, som der er blevet enighed om som en del af finanslovaftalerne. Tabellen sammenholder disse med den faktiske realiserede klimabistand (nye tilsagn)⁵, som er eller vil blive rapporteret til EU og FN for årene 2018 til 2020.

Der vil i de fleste år være mindre rammejusteringer i løbet af året, som kan betyde, at de realiserede nye tilsagn ligger lidt højere eller lavere end forventet på basis af finansloven. I 2019 lå de realiserede nye tilsagn til klimarelevante projekter således højere end forventet. Dette skyldes især en meget høj enkeltbevilling til et vindmølleprojekt i Etiopien. I 2020 lå de realiserede tilsagn derimod lavere end forventet. Dette skyldes især at midler på tværs af den samlede udviklingsbistand, herunder også klimabistanden, blev omallokeret til særlige Covid19-hjælpepakker.

⁵ Den faktisk realiserede klimabistand er opgjort nye tilsagn indgået i det pågældende afsluttede år.

Tabel 2 Klimabistand faktiske nye tilsagn 2018-2020.

	2018	2019	2020*
§ 6.3. Bistand til udviklingslandene	13.706	14.309	14.845,0
Faktiske nye tilsagn indgået i året	1.154	2.161	2.036
Klimabistand i pct.af samlet udviklingsbistand under §6.3	8,4	15,1	13,7

Kilde: Udenrigsministeriet 2022

* Tallene for 2020 er de realiserede tilsagn i 2020.

2.3 Danmarks klimabistand gennem EU's globale instrumenter

Danmark støtter også klimaaktiviteter i udviklingslandene gennem EU's klimabistand. EU's klimabistand formidles gennem EU's forskellige globale instrumenter for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde. EU's klimabistand har været stigende de seneste år og udgjorde i perioden 2014-2020 i gennemsnit ca. 20 pct. (Europa-Kommissionen, u.å). af EU's samlede budget for internationalt samarbejde. I EU's kommende 7-årige budget for perioden 2021 - 2028 skal klimabistand til udviklingslandene udgøre mindst 30 pct. af budgettet til internationalt samarbejde. Danmarks andel af EU's budget for internationalt udviklingssamarbejde er ca. 2 pct., men kan variere lidt fra år til år. Tabel 3 viser Danmarks relative andel af klimabistanden over EU's budget.

Tabel 3: Klimabistand gennem EU's globale instrumenter (mio. kr.)

	2018	2019	2020
Klimafinansiering gennem EU's globale instrumenter (tilskrevet Danmark) ⁶	384	362	378

Kilde: Udenrigsministeriet 2021

2.4 Danmarks mobiliserede klimafinansiering gennem IFU (Investeringsfonden for Udviklingslandene)

Ud over den bilaterale klimabistand og støtten til særlige klimafonde og programmer, bidrager Danmark også til at mobilisere klimafinansiering gennem IFU, som er ejet af Udenrigsministeriet, og som bl.a. forvalter Klimainvesteringsfonden og Verdensmålsfonden. Investeringspartnerskaber som IFU, er partnerskaber mellem offentlige og private (såkaldt *blended finance*). Disse investeringspartnerskaber bidrager til at tiltrække private investorer og realisere

⁶ Danmarks andel i EU's klimafinansiering i tabellen beregnes pba. Danmarks andel af EU's samlede budget og Den Europæiske Udviklingsfond.



projekter i udviklingslande, som ellers ikke kan finansieres, fordi store investeringer i ukendte markeder opfattes som risikofyldte.

I perioden 2018-2020 mobiliserede IFU 2,558 mio. kr. i finansiering til klimaprojekter, jf. tabel 4. Der er betydelige udsving fra år til år, da det samlede beløb afhænger af få store projekter⁷.

Tabel 4: Klimafinansiering mobiliseret bilateralt (mio. kr.)

	2018	2019	2020
IFU-investeringer (IFU's egne midler)	180	256	233
Private midler administreret af IFU	119	152	130
Mobiliseret medfinansiering fra private investorer	315	267	906
Samlet	614	675	1.269

Kilde: IFU (2021). Ikke tidligere offentliggjort.

2.5 Klimafinansiering mobiliseret gennem de multilaterale udviklingsbanker

De multilaterale finansieringsinstitutioner er helt centrale instrumenter for Danmark til mobilisering af både offentlig og privat klimafinansiering til udviklingslandene. Mere end halvdelen af den klimafinansiering, som OECD-landene mobiliserer til klimainvesteringer i udviklingslandene, sker gennem de multilaterale udviklingsbanker (OECD, 2020). På baggrund af oplysningerne fra udviklingsbankerne og OECD, vurderes Danmarks andel i udviklingsbankernes mobilisering at udgøre ca. 3,5 mia. kr. årligt i perioden 2018-2020, jf. Tabel 5. Heraf er ca. 2,5 mia. kr. mobiliseret via bankernes egen gearing af deres investeringer, og ca. 1,0 mia. kr. yderligere er mobiliseret i medfinansiering fra den private sektor. Det forventes, at der i forbindelse med Global Afrapportering 2023 vil kunne oplyses specifikke tal for mobiliseret klimafinansiering gennem de enkelte udviklingsbanker.

Tabel 5 Klimafinansiering mobiliseret multilateralt (mio. kr.)

	2017	2018	2019
Offentlig finansiering mobiliseret af udviklingsbankerne (tilskrevet Danmark)	Ca. 2,500	Ca.2.500	Ca. 2.500
Mobiliseret privat finansiering gennem udviklingsbankerne (tilskrevet Danmark)	Ca. 1.000	Ca.1.000	Ca. 1.000

Kilde: Estimeret på basis af data fra OECD (OECD, 2020; OECD, 2021). **Anmærkning:** Andelen tilskrevet Danmark er estimeret på baggrund OECD rapportens tal og Danmarks relative ejerandel og årlige bidrag til de enkelte banker og organisationer.

⁷ En mere detaljeret beskrivelse af, hvordan IFU's investeringer fordeles på forskellige sektorer fremgår af baggrundsnotatet *Finansiering af investeringer internationalt*.



3. Metode og antagelser

3.1 Metodebeskrivelse

Danmarks klimabistand og bilateralt mobiliserede klimafinansiering er rapporteret efter samme metode, som rapporteringen til FN's klimakonvention og til EU under den såkaldte Governance-forordning.

Danmark rapporterer til FN's Klimakonvention om sin klimafinansiering til udviklingslande hvert andet år i de såkaldte Biennial Reports. Den seneste rapport blev indsendt i december 2019. Fristen for den næste rapport er december 2022, som vil være den sidste rapport, som følger det nugældende rapporteringsformat. Ifm. COP26 i Glasgow i november 2021 blev der vedtaget nye rapporteringsregler og formater, som vil være gældende fra 2024. FN's Klimakonventions regler og formater for rapportering, herunder vedrørende klimastøtte og finansiering til udviklingslande kan findes på konventionens hjemmeside (FN, 2022).

Danmark er endvidere forpligtet til at rapportere årligt om sin klimafinansiering og teknologistøtte til udviklingslande til EU, som en del af den nationale rapportering under forordningen vedrørende "Governance of the Energy Union and Climate Action" (EU, 2018). Reglerne for rapportering og de tilhørende formater bygger på formater og rapporteringsregler fra FN's Klimakonvention, og indeholder i det store hele samme information. Den seneste rapport er fra september 2021 med tal for 2020. Rapporten er offentlig tilgængelig på [Reportnet3](#).

I lighed med de fleste andre OECD-lande, som rapporterer om deres klimafinansiering til FN's Klimakonvention, bruger Danmark de statiske standarder og definitioner for udviklingsfinansiering, som er vedtaget af OECD's udviklingskomité, Development Assistance Committee (DAC), som basis for vores rapportering af klimabistand og mobiliseret klimafinansiering. Det er de såkaldte Rio-markører, der definerer om et givet projekt er klimarelevant og bidrager til at understøtte klimatilpasning eller reduktion i drivhusgasser. Basis for vurderingen er projekternes formål, og der er fastsat specifikke kriterier for tildeling af klimamarkører, som fremgår af OECD DACs retningslinjer (OECD DAC, u.å). Når projekter tildeles en klimamarkør for enten tilpasning eller udledningsreduktion, vurderes det samtidigt, om klima er projektets hovedformål eller et vigtigt delmål. Hvis klima er projektets hovedformål, medregnes hele projektets budget i opgørelsen af klimabistanden, mens der medregnes 50 pct. af budgettet for projekter, der har klima som delmål. Projekter, der ikke har klima som en del af deres formål, medregnes ikke i opgørelsen af klimabistanden. For tilsagn til fonde, rammeaftaler med civilsamfundsorganisationer og større tematiske programmer beregnes klimaandelen af de enkelte bevillinger på baggrund af tilbagemeldinger fra de organisationer og partnere, som administrerer dem.



Mobiliseret klimafinansiering gennem IFU og IFU-administrerede fonde er beregnet af IFU med udgangspunkt i OECD DACs metoder for beregning af mobiliseret privatfinansiering.

Danmarks andel af finansiering mobiliseret gennem de multilaterale udviklingsbanker er estimeret af Udenrigsministeriet på basis af Danmarks ejerandel og indskud i de enkelte banker og tallene fra OECD's årlige rapporter om status ift. 100 mia. USD målsætningen (OECD, 2015) og udviklingsbankernes årlige rapporter om deres klimafinansiering (MDB, 2021). Metoderne bag data i begge rapporter fremgår af annekser i rapporterne.

3.2 Overordnede forudsætninger og afgrænsninger

Der sker løbende forbedringer i metoder og praksis for opgørelsen af Danmarks klimabistand og klimafinansiering til udviklingslandene. 2018 blev den klimarelevante andel af tilsagn til fonde, rammeaftaler med civilsamfundsorganisationer og større tematiske programmer beregnet som enkeltprojekter. Her har Rigsrevisionen påpeget, at det er en upræcis metode, der kan give anledning til over- eller undervurdering af det reelle klimarelevante indhold i støtten. Fra 2018 er Udenrigsministeriet gradvist gået over til en mere præcis metode, som beskrevet ovenfor.

Metoderne for opgørelse af mobiliseret klimafinansiering er stadig under udvikling, for så vidt angår den klimafinansiering, som mobiliseres bilateralt gennem IFU, er der nu klare OECD DAC regler for, hvordan denne beregnes, som IFU benytter og rapporterer efter. Den del, som mobiliseres gennem IFU's instrument for støtte til større infrastruktur projekter – Danida Sustainable Infrastructure Finance – er dog stadig ikke medregnet i tallet for bilateralt mobiliseret klimafinansiering.

For så vidt angår klimafinansiering mobiliseret gennem de multilaterale udviklingsbanker er der derimod stadig betydelige udfordringer, herunder med at få de specifikke data, som gør det muligt at beregne Danmarks andel af den klimafinansiering, som de mobiliserer. Endvidere er finansiering mobiliseret fra den private sektor gennem nogle af de multilaterale udviklingsbanker underlagt fortrolighedsklausuler, der kan vanskeliggøre opgørelsen. Danmark arbejder sammen med andre OECD lande for at forbedre metoder og praksis for dataudveksling med de multilaterale udviklingsbanker.

3.3 Primære datakilder:

- Danmarks indrapporteringer vedr. klimabistanden til OECD,
- OECD DAC, EU's Governance Regulation og UNFCCC
- Data fra IFU vedrørende mobiliseret klimafinansiering gennem instrumenter forvaltet af IFU
- Data fra de multilaterale udviklingsbanker for klimafinansiering mobiliseret gennem udviklingsbankerne og instrumenter forvaltet af disse.



- Data og rapporter fra EU-Kommissionen, for så vidt angår Danmarks andel af EU's klimabistand.

3.4 Sammenligning ift. GA21

En vigtig ændring ift. GA21 er, at Danmark nu har en række nationale måltal for størrelsen af klimabistanden, andelen der går til tilpasning, samt størrelsen på Danmarks samlede bidrag til det globale klimafinansieringsmål om at mobilisere mindst 100 mia. USD årligt fra 2020. Disse måltal fremgår af tabel 1 i GA22, som dermed giver samlet overblik over status ift. at nå disse måltal.

4. Perspektivering eller overvejelser om udvikling fremadrettet

I det kommende år vil der blive arbejdet på at forbedre især tal vedrørende klimafinansiering mobiliseret gennem de multilaterale udviklingsbanker. Det forventes, at det i GA23 vil være muligt at beregne og beskrive Danmarks specifikke andel af en række af de vigtigste udviklingsbankers klimafinansiering.

Ligeledes er det forventningen at opgørelsen af den bilaterale mobiliserede klimafinansiering i GA23 også vil indeholde privatfinansiering mobiliseret gennem Danida Sustainable Infrastructure Finance.

5. Kilder

EU (2018). *Regulation on the Governance of the Energy Union and Climate Action*, 11. December 2018, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R1999&from=EN>

Europa-Kommissionen (u.å). *Supporting Climate Action through the EU budget, Supporting climate action through the EU budget* (europa.eu)

FN (2022). *Preparation of NCs and BRs, 2022*, [Preparation of NCs and BRs | UNFCCC](#)

MDB (2021) *2020 Joint Report on Multilateral Development Banks' Climate Finance*, juni 2021, [2020-Joint-MDB-report-on-climate-finance-Report-final-web.pdf \(worldbank.org\)](#)

OECD (2015). *Climate Finance in 2013-2014 and the USD 100 billion goal*, december 2015, [Climate Finance in 2013-14 and the USD 100 billion goal - OECD](#)

OECD (2020). *Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2013-18*, november 2020, <https://dx.doi.org/10.1787/f0773d55-en>.

OECD (2021). *Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries: Aggregate trends updated with 2019 data*, september 2021, <https://doi.org/10.1787/03590fb7-en>



OECD DAC (u.å.). *OECD DAC Rio Markers for Climate: Handbook*, [Revised climate marker handbook FINAL.pdf \(oecd.org\)](#)

Statsministeriet (2021). *Statsminister Mette Frederiksens tale ved FN's generaldebat*, september 2021 [Statsminister Mette Frederiksens tale ved FN's generaldebat - Statsministeriet \(stm.dk\)](#)

Udenrigsministeriet (2021). *Regeringens udviklingspolitiske prioriteter 2022*, august 2021, [URU Alm.del - Bilag 285: Regeringens udviklingspolitiske prioriteter 2022 \(ft.dk\)](#)

7. Bilag

Vedlagt er bilag 1 med oversigt over nye tilsagn til Klimabistand i 2020 over 1 mio. kr.