

**Energistyrelsen**  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Att.: kf@ens.dk

**Biogas Danmark**  
Axeltorv 3  
1609 København V

27. januar 2022

## Høring af forudsætninger for klimastatus og -fremskrivning 2022 (KF22)

Energistyrelsen har den 13. januar 2022 udsendt ovennævnte høring med henvisning til en lang række forudsætningsnotater. Biogas Danmark skal indledningsvis påpege, at høringsperioden er meget kort til dette meget omfattende materiale. Biogas Danmark har en række foreløbige bemærkninger til de udsendte notater.

### Generelle bemærkninger

#### Udmøntning af princippet om frozen policy

Biogas Danmark skal opfordre til en yderligere tydeliggørelse af principperne for indregning af forskellige elementer i klimastatus og -fremskrivning. Det anføres således i forudsætningsnotat 2C, at: *"en stemmeaftale er tilstrækkelig til, at tiltaget kan indregnes under frozen policy"*. Det anføres videre, at *"For at kunne indregnes i fremskrivningen skal de politiske beslutninger være understøttet af konkrete, finansierede virkemidler."*

Det er derfor Biogas Danmarks opfattelse, at tiltag baseret på en stemmeaftale / endelig udmøntning i en lov bør kunne medregnes, når der ikke er behov for yderligere finansiering. Det gælder for eksempel i forhold til antagelserne om det fremtidige metantab fra biogasanlæg, hvor ministeren via støtteleven er bemyndiget til at minimere metantabet fra biogasanlæg.

Tilsvarende er det Biogas Danmarks opfattelse, at klimastatus og -fremskrivningen er for tilbageholdende med indregning af de markeds-mæssige effekter af for eksempel CO<sub>2</sub>-fortrængningskrav i forhold til fremme af produktion af ustøttet biogas. Fremskrivningen af biogasproduktionen er derfor efter Biogas Danmarks opfattelse for låst i forhold til støtteordningerne frem for også at vurdere effekterne af bl.a. CO<sub>2</sub>-fortrængningskrav.

### Specifikke bemærkninger

#### Ad Forudsætningsnotat nr. 2B: Principper for udledningsopgørelse

Det er særdeles vigtigt, at software og regnemetoder opdateres, så de er i overensstemmelse med COP26 konklusionerne så det bliver muligt at medregne negative CO<sub>2</sub> fra biogasanlæg gennem fangst og lagring af CO<sub>2</sub> fra opgraderingen af biogassen. Der er i dag allerede anlæg som udnytter CO<sub>2</sub>'en og flere anlæg er på vej.

Der er allerede nu meget stor fokus på at udnytte eller lagre den CO<sub>2</sub>, som allerede i dag udskilles på de mere end 50 biogasanlæg, der opgraderer biogassen, og som er den væsentligste kilde til fremtidig CCS-aktiviteter.

Biogas Danmark skal derfor understrege vigtigheden af, at softwaren opdateres, så der i fremtiden kan medregnes en negativ CO<sub>2</sub> udledning – både af hensyn til den klimamæssigt mest optimale målopfyldelse og af hensyn til de markedsaktører, der har investeret i tiltro til et bedre CO<sub>2</sub> regnskab.

#### Ad Forudsætningsnotat nr. 4B: Brændstoffer

Med frozen policy er der ikke krav om iblanding af avancerede biobrændstoffer, idet det forventes, at markedet vil fremme den mest hensigtsmæssige udvikling gennem de kommende CO<sub>2</sub>-fortrængningskrav.

Det er Biogas Danmarks vurdering, at der frem til indførelse af det besluttede ILUC krav vil ske en øget iblanding af 1. generations biobrændstoffer som biodiesel – på bekostning af de mere bæredygtige anden generations og avancerede biobrændstoffer. Fra 2025 vil der ske en ændring i dette, hvilket bør afspejles i vurderingerne i anvendelsen af typerne biobrændstoffer og deres klima effekter.

### **Ad Forudsætningsnotat nr. 7C: Biogasproduktion**

Energistyrelsen fremlægger i notatet en fremskrivning af den forventede biogasproduktion indenfor henholdsvis den lukkede støtteordning fra 2012-energiforliget og de i klimaaftalen for Energi og industri aftalte nye udbudspuljer. Biogas Danmark finder, at fremskrivningen ikke er realistisk i forhold til de nye udbudspuljer. Derudover er det Biogas Danmarks opfattelse, at der kan forventes der øget produktion af ustøttet biogas.

#### **Kommende udbudspuljer**

Energistyrelsen forventer, at de nye udbudspuljer kan levere op til 10 PJ biogas.

Da forligskredsen kort før jul 2021 har besluttet at udmønte de nye udbudspuljer gennem en model med et fast pristillæg, er det Biogas Danmarks vurdering, at det vil føre til en lavere biogasproduktion end forventet af Energistyrelsen, da det er markedsaktørerne, der skal tage risikoen for gaspriserne over en 20-årig periode. Energistyrelsen har i notater udarbejdet i forbindelse med udmøntningen bemærket, at den valgte model vil give mindre mængder end en CfD model.

Forudsætningsnotatet skal i øvrigt tilrettes så det fremgår, at forligskredsen i december 2021 vedtog modellen for udmøntning af udbudsordningen.

#### **Fald i biogasproduktion for el-producerende anlæg**

Energistyrelsen har for første gang lavet en fremskrivning af biogasmængderne frem til 2035. Her er det ud fra en frozen policy-tilgang antaget, at biogasproduktionen ophører, når støttetilsagnene udløber. I notatet antages, at der sker en hurtig udfasning af biogas anvendt til elproduktion efter 2032, hvor anlæggenes støttetilsagn begynder at løbe ud.

Biogas Danmark vurderer, at det ikke vil være tilfældet, da flere elproducerende anlæg planlægger at omlægge produktionen til opgraderet biogas og dermed har mulighed for - inden for frozen policy rammer - at afsætte biogassen uden støtte. Der er allerede en stigende efterspørgsel efter ustøttet biogas til transport – en udvikling, der drives frem af CO<sub>2</sub> fortrængningskrav.

Biogas Danmark er derfor ikke enig i Energistirelsens vurdering af, at produktionen vil falde efter 2032. Det samme gør sig gældende for den biogas, der opgraderes, hvor det må forventes, at anlæggene forbliver i drift, når støttetilsagnene udløber. Dette er en nettobetragtning, da nogle anlæg vil lukke, mens andre vil udvide produktionen i forbindelse med konverteringen.

Dette understøttes også af de øvrige forudsætningsnotater, hvor det er tydeligt, at der både i landbruget og affaldssektoren fortsat vil være behov for biogasanlæg til at minimere udslippet af drivhusgasser samt recirkulere næringsstoffer.

#### **Ustøttet biogas**

Den nye fremskrivning i KF22 indeholder ikke ustøttet biogas, da det antages, at produktionen af ustøttet biogas alene skyldes, at anlæggene frasiger sig støtte til en eksisterende produktion inden for årsnormen. Det vil sige, at

ustøttet biogas vil gøre indhug i den støtteberettigede produktion. Dette er Biogas Danmark ikke enig i da de allerede vedtagne CO<sub>2</sub>-fortrængningskrav i transportsektoren alene kan opfyldes med ustøttet biogas.

Det er derfor Biogas Danmarks klare vurdering, at denne vedtagne ordning er et incitament til at producere yderligere biogas, der kan bruges i transportsektoren frem for at der vil ske frasigelse af støtten til biogas produceret indenfor årsnormerne. Biogas Danmark er derfor af den overbevisning, at den estimerede anvendelse af biogas i transportsektoren skal lægges oveni produktionen af støttet biogas.

Dette understreges også i regeringens nye Grøn Gasstrategi, hvor det fremgår, at der er et potentiale for ustøttet biogas til transportsektoren i forlængelse af opfyldelsen af EU's fortrængningskrav, idet biogas har en meget høj CO<sub>2</sub>-fortrængningsevne og dermed er et meget attraktivt valg til yderligere CO<sub>2</sub>-reduktioner. Det betyder, at CO<sub>2</sub>-fortrængningskravet i vejtransporten har potentialet til at øge biogasproduktionen yderligere.

I Analyseforudsætninger 2021 antages, at der fra 2022 vil være et gasforbrug i transportsektoren. Brug af naturgas i transportsektoren er ikke attraktivt, da CO<sub>2</sub> besparelsen i forhold til en diesellastbil, er begrænset. Derfor forventer Biogas Danmark, at dette gasforbrug vil blive dækket af en ustøttet biogasproduktion, da det ikke er muligt at anvende støttet biogas i transportsektoren.

### **Biomassegrundlag**

Energistyrelsen vurderer, at der ud fra en frozen policy-tilgang ikke vil ske en yderligere udbygning af biogasproduktionen efter 2030, hvor det sidste udbud til biogas og andre grønne gasser afholdes.

I Energiafgrødeanalysen fra 2019 er det dokumenteret, at der er et samlet indenlandsk biomassepotentiale på 94 PJ. Der er derfor et rigeligt stort biomassegrundlag til en større biogasproduktion end det Energistyrelsen forventer inden for støtteordningerne. Tiltag i andre sektorer, herunder ikke mindst vedtagelsen i oktober 2021 af Landbrugsaftalen vil føre til markante ændringer i håndteringen af husdyrgødningen, herunder hyppig udslusning med efterfølgende afgangning i biogasanlæg, hvilket vil føre til en øget biogasproduktion.

Biogas Danmark er også af den klare opfattelse, at Energiafgrødeanalysens halmpotentiale i 2040 kan realiseres allerede i 2030. Med den markant længere opholdstid biogasanlæggene har nu i forhold til tidligere omsættes allerede en højere andel af halmens biogaspotentiale end antaget i Energiafgrødeanalysen

Biogaspotentialet fra halm afhænger også af halmforbruget i fjernvarmesektoren, hvor Energiafgrødeanalyse antager, at halm til biogasproduktionen kun kan komme fra ikke-bjerget halm. Biogas Danmark har den forståelse at fjernvarmesektoren vil konvertere fra halm til varmepumper og solvarme inden 2030. Dette vil frigøre større mængder af halm til eksempelvis biogasproduktion.

Biogas Danmark er derfor af den opfattelse, at det anførte biomassegrundlag for 2030 er fastsat alt for lavt, idet hovedparten af det for 2040 opgjorte potentiale vil kunne realiseres allerede i 2030

### **Ad Forudsætningsnotat nr. 9B: Affald (ekskl. affaldsforbrænding) og spildevand**

På baggrund af Energistyrelsens projekt med måling af metantab fra biogasanlæg antages i KF22 et højere metantab end forudsat i KF21. Biogas Danmark er enig i vigtigheden af, at anlæggene i den daglige drift har fokus på at minimere metantabet – både af hensyn til klimaet og driftsøkonomien – og Biogas Danmark har derfor fortsat et mål om, at udslippet skal være under 1 procent.

Biogas Danmark er derimod ikke enig i antagelsen i KF21 om, at metantabet fra de biogasanlæg, som ikke deltog i Energistyrelsens projekt har et metantab på 4,2 pct. Der er ikke noget der tyder på, at udslippet fra disse anlæg adskiller sig fra de anlæg, der deltog i Energistyrelsens måleprojekt. Derfor vil det være mest retvisende at bruge en emissionsfaktor på 2½ pct. i 2022, idet resultatet fra Energistyrelsens projekt lægges til grund.

Tilsvarende er Biogas Danmark helt uenig i antagelsen i KF22 om, at udslippet vil forblive højt frem til 2040, da Folketinget allerede i støtteleven har pålagt biogasanlæggene at minimere metantabet som en forudsætning for at modtage støtte, samt at ministeren overfor Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har bekræftet, at det vil der blive stillet konkrete krav i 2022.

Derfor er Biogas Danmark af den klare opfattelse, at metantabet med en frozen policy forudsætning allerede fra senest 2025 vil være maksimalt 1 pct. Det anføres jo i Forudsætningsnotat 2C, at alene en politisk stemmeaftale er tilstrækkeligt til at indregne det i frozen policy – og her er der tilmed tale om, at det er indføjet i støtteleven.

Som anført i bemærkningerne til Forudsætningsnotat 7C er Biogas Danmark ikke enig i, at biogasproduktionen vil falde efter 2032 blot fordi støttetilsagnsperioden begynder at løbe ud for nogle anlæg.

#### **Ad Forudsætningsnotat nr. 10B. Landbrugsprocesser**

Biogas Danmark er enig i antagelsen om, at der vil ske en markant øgning af andelen af husdyrgødning, der afgasses i biogasanlæg og at det vil blive den markant mest udbredte gyllebehandlingsteknologi – herunder i kombination med hyppig udslusning og gyllekøling.

#### **Ad Forudsætningsnotat nr. 10C: Landbrugsarealer og øvrige arealer (eksklusiv skov)**

Biogas Danmark er enig i, at de nye eco-schemes, der gennemføres som en del af implementeringen af den netop vedtagne fælles landbrugspolitik i EU, vil føre til ændringer i arealanvendelsen og herunder specifikt til øget dyrkning af græs og andre flerårige afgrøder. Både ekstensiveringsordningen med krav om slæt og ordningen til levetidsforlængelse af græsmarker kan danne grundlag for et øget udbud af bæredygtig biomasse, som med fordel kan afgasses i biogasanlæg og dermed vil bidrage til at øge den fremtidige biogasproduktion.

#### **Afsluttende bemærkninger**

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og skal i øvrigt opfordre Energistyrelsen til at overveje en mere inddragende proces fremadrettet i forbindelse med udarbejdelsen af klimastatus og -fremskrivningerne. Det er Biogas Danmarks klare opfattelse, at en inddragende dialog vil give et bedre grundlag for udarbejdelsen af denne vigtige publikation end den meget korte høringsproces.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen

[bsn@biogas.dk](mailto:bsn@biogas.dk)

2724 5967