

Dok. ansvarlig: THA
Sekretær:
Sagsnr.: s2021-080
Doknr: d2021-11041-2.0
10-05-2021

Høring klimastatus og -fremskrivning 2021

Dansk Energi vil gerne takke for muligheden for at kommentere på Energistyrelsens Klimastatus og -fremskrivning for 2021.

Vi vil gerne indlede med at rose det omfattende datagrundlag, som Energistyrelsen har lagt ud i forbindelse med Klimastatus. Vi kan kun opfordre til, at den høje grad af gennemsigtighed og anvendelighed også i fremtiden fastholdes. Det giver os nemlig mulighed for at kvalificere vores spørgsmål.

Den 27. januar afgav Dansk Energi bemærkninger til beregningsforudsætninger for Klimastatus. I det omfang disse bemærkninger ikke er imødekommet er de naturligvis fortsat gældende. Vi tillader os dog også at gentage enkelte af disse bemærkninger.

Udbygning til lands er meget optimistisk

Elsektorens rolle i den grønne omstilling

Udbygning med landbaseret VE antages i Klimastatus kraftigt øget de kommende år. Vi mener det er usandsynligt, at der sker en væsentlig udbygning de kommende år.

Det skyldes, at den politisk besluttede overgang til en ny tarifstruktur med øget producentbetaling og beskatning af arealer anvendt til VE skaber stor usikkerhed omkring økonomien og dermed udbygningen af landbaseret VE.

Der er i baggrundsnotatet om havvind (4B) antaget, at der kommer 700 MW havvind gennem åben dør ordning. Med de beregnede afregningspriser for havvind på 200 kr./MWh omkring 2030, er denne investering ikke økonomisk bæredygtig for udviklerne og derfor må det antages at enten åben dør møllerne ikke kommer, eller at elprisen ikke stemmer.

EU's forhøjede mål bør indgå i antagelser

Udviklingen i elprisen

Det bør nævnes eksplicit, at elpriserne er beregnet med udgangspunkt i National Trends scenariet fra TYNDP20, samt at dette scenar-

rie opfylder EU's tidligere 40 % målsætning i 2030 og ikke det vedtagne 55 % mål.

Vi mener ikke, det er retvisende at benytte dette scenarie til at modellere udlandet. Da "frozen policy" kun gælder for den danske udvikling, mener vi, at der skal anvendes et scenarie, som opfylder gældende EU politik. Dette vil alt andet lige påvirke elpriserne i Danmarks omverden og dermed også Danmark.

Antagelser om større kraftværker er ikke i tråd med forudsætning om "frozen policy"

Produktionskapaciteter i fjernvarmesektoren

I fremskrivningen af produktionskapaciteten er Avedøre blok 2 og Amager blok 1 i drift hele fremskrivningsperioden. Vi mener ikke dette er i tråd med resten af fremskrivningsmetoden med "frozen policy".

Hvis det antages, at værkerne levetidsforlænges, må dette nødvendigvis beskrives og begrundes som bedste bud. DH-invest modellen bør kunne komme med bud på mulige erstatninger eller levetidsforlængelser af værker, så fjernvarmeforsynings sikkerheden sikres. Hvis det antages værkerne lukkes, kan elforsynings sikkerheden sikres ved at værkerne indgår som strategisk reserve.

Det fremgår af forudsætningsnotatet (4A), at hvorvidt decentrale anlæg antages at forblive i drift vurderes ud fra en selskabsøkonomisk betragtning, dog under forudsætning af, at der er tilstrækkelig fjernvarmeproduktionskapacitet.

Som en del af beregningen af driftsoverskuddet indregnes salg af systemydelse. Det fremgår dog ikke, hvor store indtægter forventes herfra. Blot at det er en specifik faglig vurdering.

Dansk Energi noterer sig, at omkring en femtedel af al regulerbar national elproduktionskapacitet i 2030 (i klimastatus) vil komme fra decentrale naturgasanlæg, svarende til 0,9 GW. Hvorvidt dette er realistisk, afhænger af indtjeningsmulighederne fra salg af systemydelser. Hvis decentrale naturgasanlæg lukker hurtigere end forventet, vil det lægge yderligere pres på elforsynings sikkerheden. Derfor vil Dansk Energi opfordre til, at Energistyrelsen er transparente omkring deres antagelser om muligheden for salg af systemydelser.

Det bør undersøges nærmere, hvor lang tid fjernvarmekedler kan forventes at stå til rådighed. Store dele af fjernvarmesektorens kedler er antaget driftsklare i længere tid end deres forventede tekniske levetid.

PtX

Efterspørgsel på el fra PtX risikerer at være underestimeret

Der er danske projektambitioner på 4-5 GW elektrolyse for 2030. Klimastatus arbejder med 100 MW og følsomhed på 300 MW elektrolyse. Der er betydelig sandsynlighed for at PtX-produktion og tilhørende VE-behov underestimeres. Frozen policy skal selvfølgelig

respekteres ift. fremskrivning, men forbrugssidens betalingsvillighed i både Danmark og udlandet kan flytte denne udvikling betydeligt.

Biogas

Vi savner uddybende information med hensyn til biogas. Det vil være informativt at få opdelt i projekt-modenhed, fx:

- gennemførte
- besluttede og under opførelse
- under ansøgning/beslutningsfase
- forventning ud fra fremtidige pulje

Uvished om antal gasinstallationer i husholdninger

Husholdninger

I klimafremskrivningen 2021 benyttes *Bygnings- og Boligregistret (BBR)*, der holdes af Danmarks Statistik til at fremskrive antallet af gasinstallationer. Historiske værdier bruges fra 2011-2020, og fra 2021-2030 er antal installationer beregnet af modelsystemet.

I 2020 er der 341.000 gasinstallationer i BBR for husholdningerne¹, og der er ca. 375.000 gasinstallationer i alt. De 34.000 består primært af fabrikker (8.200), kontor, lager og offentlige service (12.500), bygninger til service, social anvendelse (8.000).

Fremadrettet til Klimafremskrivning 2022 (KF22) vil det være hensigtsmæssigt at få et mere præcist tal for gasfyr i husholdninger. Og få oversat data, så de er direkte sammenlignelige med BBR. Det er især relevant set i lyset af, at KF22 regner med at "omregne fremskrivningsresultaterne til antal installationer."

1. Pessimisme i faldet af antal gasfyr / naturgasforbruget i husholdninger

Fra 2020 til 2030 falder antallet af gasfyr i husholdningerne med 110.000, fra 341.000 til 231.000. Det er et fald på 32%. Det betyder, at gasforbruget (bionaturgas + naturgas) falder med 36%, hvoraf noget kommer fra energieffektivisering.

Tidligere udmeldinger henviser til en forventning om udskiftninger på hhv. 120.000-170.000 eller 145.000 i gennemsnit. Disse udmeldinger skal ses i lyset af, at de er ift. 380.000 gasinstallationer i modsætning til de 341.000 i BBR.

145.000 udskiftninger ud af 380.000 er et fald på 38%. Ydermere, disse meldinger kom før yderligere midler på Finanslov 2021 til tilskudspuljerne var en realitet.² Vores forventning inden KF21 var at

¹ Husholdninger er defineret via. DST's koder: "Stuehuse til landbrugsejendomme, Parcelhuse, Række-, kæde-, og dobbelthuse, Etageboliger, Kollegier, Døgninstitutioner og Anden helårsbeboelse."

² <https://www.ft.dk/samling/20201/lovforslag/11/spm/200/svar/1730920/2310212.pdf>

faldet ville være minimum 40% baseret på udmeldingerne. Derfor finder vi et fald på 32% en smule pessimistisk.

Udskiftningen på 32% er også pessimistisk set i lyset af Evida's nye forbrugerundersøgelse "*Gaskundernes forventninger til deres fremtidige opvarmning*", hvor de har adspurgt 25.009 boligkunder om deres fremtidige varmevalg. På den lange bane (fx 2035-2040), vil *kun* 20% stå tilbage med gasfyr, ifølge undersøgelsen.

Det vil være yderst hensigtsmæssigt at inkludere denne information, i modelleringen af forbrugernes tilvalg/fravalg af opvarmningsformer fremover i KF22.

2. Korrektioner af varmeinstallationer i husholdninger, 2011-2021

I Figur 13³ i sektornotatet korrigeres fjernvarme installationer betydeligt op, varmepumper en smule op, oliefyr betydeligt ned og elovne/elvarme en smule ned.

Det lader til, at i 2020 og 2021 korrigeres oliefyr 110.000 ned, og fjernvarmen korrigeres tilsvarende 110.000 op. Det er betydelige størrelser. Til sammenligning korrigeres varmepumper op med ca. 10.000.

Under figuren står der i noten, at "Der er nogen usikkerhed knyttet til antallet installationer i BBR, som Danmarks Statistiks opgørelser bygger på. Andre datakilder viser færre oliefyr og flere varmepumper end data fra BBR peger på. Derfor er antallet af oliefyr korrigeret nedad i forhold til data i BBR, og antallet af varmepumpeinstallationer er korrigeret opad. De øvrige opvarmningsformer er tilpasset, så det samlede antal installationer er uændret."

Det er uklart hvilke "*andre datakilder*", der refereres til og der bør skabes mere klarhed om, hvorfor der korrigeres og hvordan. Det bør være transparent, hvordan data er skabt.

3. Kommunikation af CO₂-reduktioner, bionaturgas vs. udfasning

Både i sektornotatet og hovedrapporten bliver det kommunikeret først, at CO₂-udledninger forventes at falde med ca. 80 pct. fra 2019 til 2030. Det skyldes 3 faktorer. De første to er et stort udskift i olie- og gasfyr til varmepumper og fjernvarme, og energieffektiviseringer af husstande. De betyder tilsammen et fald i gas- og olieefterspørgslen. Men den sidste faktor er bionaturgas. Andelen af bionaturgas i nettet forventes at være 72% i 2030, og derfor bliver 0,96 mtCO₂ til ca. 0,27 mtCO₂ i 2030.

³ https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/3a_kf21_sektornotat_-_husholdninger.pdf

Både i sektornotatet og hovedrapporten er en beskrivelse af denne effekt: *"Den forventede andel af bionaturgas i gasnettet bidrager med en reduktion på ca. 0,7 mio. ton CO₂e i 2030."*

Det ville være hensigtsmæssigt, at man viser forholdet mellem CO₂-reduktioner fra udfasning/energieffektivisering og fra bionaturgas.

Gasefterspørgslen som helhed er stadigvæk langt fra en fuld udfasning som ønsket fra politisk side, og det bør fremgå.

Sådan en figur kunne minde om Figur 3.2 i hovedrapporten. Herunder er en skitseret version:

