

Effekter af *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*

Med *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* af 24 juni 2022 indføres en høj og mere ensartet CO₂-afgift. Afgiften omfatter flere udledninger end i dag, og med aftalen øges prisen på at udlede CO₂ betydeligt.

I forbindelse med indgåelse af aftalen, blev det skønnet, at aftalen medfører CO₂-reduktioner på 1,3 mio. ton i 2025 og 4,3 mio. ton i 2030.

Med aftalen indføres en CO₂-afgift på 750 kr./ton (2022-priser) for virksomheder, som ikke er omfattet af EU's kvotehandelssystem, og en afgift på 375 kr./ton (2022-priser) for virksomheder omfattet af kvotehandelssystemet. For mineralogiske processer mv.¹ indføres en CO₂-afgift på 125 kr./ton (2022-priser). Afgiften indføres fra 2025 frem mod 2030.

Som en del af en høj og mere ensartet CO₂-afgift omlægges de nuværende energiafgifter på fossile brændsler til en samlet CO₂-afgift fra 2025. Det gælder energiafgifterne på brændsler til proces i industrien (procesafgifter), energiafgifterne for kollektiv og individuel varme (rumvarmeafgiften) samt benzin- og dieselaftgifter (brændstofafgifter). I alle tilfælde omlægges så meget som muligt op til 750 kr./ton CO₂ (2022-priser), så CO₂-afgiften i udgangspunktet bliver ens for industriens procesafgifter, rumvarmeafgiften og brændstofafgifterne. "Så meget som muligt" dækker over, at der for en række energiprodukter med energibeskatningsdirektivet er fastsat minimumsafgiftssatser for anvendelse heraf. Niveaue herfor fastlægges i forbindelse med gennemførelse af lovforslaget, der implementerer dele af aftalen.

Aftalen indeholder herudover en række andre initiativer blandt andet grønt investeringsvindue, omstillingsstøtte, støtte til fangst og lagring af CO₂ fra fossile og biogene kilder samt lempelse af den almindelige elafgift.

CO₂-effekter af den højere og mere ensartede CO₂-afgift

I forbindelse med indgåelse af *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* blev det skønnet, at den højere og mere ensartede CO₂-afgift isoleret set og med betydelig usikkerhed medfører CO₂-reduktioner på 1,3 mio. ton i 2025 og 2,5 mio. ton i 2030.

¹ Mineralogiske processer mv. dækker over kemisk reduktion, elektrolyse og metallurgiske og mineralogiske processer, som blandt andet omfatter cementproduktion og produktionsprocesser relateret til tegl-, glas- og stålproduktion.

Heraf skønnes CO₂-reduktioner som følge af tekniske effekter at udgøre i alt ca. 38 pct., mens CO₂-reduktioner som følge af struktureffekter skønnes at udgøre ca. 62 pct. De tekniske effekter dækker over omstilling af produktion via energieffektivisering samt omstilling fra anvendelse af fossile brændsler til VE eller el, fx via investering i varmepumpe og i nogle tilfælde også skift mellem fossile brændsler. Effekter på erhvervsstrukturen udgøres dels af grænsehandelseffekter, dels af forskydning af produktion fra CO₂-intensive virksomheder mod ikke-CO₂-intensive, herunder via udflytning af produktion.

Ved opgørelsen af effekter i forbindelse med indgåelse af aftalen blev som baseline taget udgangspunkt i fremskrivningen af udledningerne med *Klimastatus og -fremskrivning 2022* (Energistyrelsen).

CO₂-effekter er estimeret på baggrund af samme modelapparat, som er anvendt til *Ekspertergruppen for en grøn skattereforms første delrapport*. Fastsættelsen af beregningsmetode, modelapparat og de bagvedliggende forudsætninger er beskrevet yderligere i et dokumentationsnotat, der er offentliggjort i tilknytning til Ekspertgruppens første delrapport.²

Forudsætninger om effekter for cement, raffinaderier og fiskeri

I KF23 er effekterne for erhverv af *Grøn Skattereform for industri mv.* indarbejdet sammen med øvrige ændringer, herunder ændrede forudsætninger om brændselspriser, teknologipriser og CO₂-kvotepris, opdateret fordeling af produktionserhvervenes energiforbrug baseret på en ny detaljeret kortlægning mm. For så vidt angår struktureffekten for cement, struktur- og teknisk effekt for raffinaderier samt grænsehandelseffekten for fiskeriet er der i KF23 taget udgangspunkt i den procentvise nedgang, beregnet i forbindelse med indgåelse af *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*

Med de fastlagte forudsætninger for *cement*, indebærer indførelsen af CO₂-afgiften på 125 kr./ton CO₂, som indføres gradvist fra 2025 frem mod 2030, en produktionsnedgang på ca. 5 pct. i 2023 stigende til ca. 38 pct. i 2030, i forhold til niveauet i KF22, *jf. tabel 1*. Struktureffekten for cementbranchen kan siges at afspejle en sandsynlighed for at produktionen lukker.

For *raffinaderier* indebærer indførelsen af CO₂-afgiften på 375 kr./ton, som tilsvarende indføres gradvist fra 2025 frem mod 2030, ved de givne forudsætninger en produktionsnedgang på ca. 4 pct. i 2023 stigende til ca. 29 pct. i 2029, i forhold til niveauet i KF22. Ligesom for cementbranchen kan struktureffekterne for raffinaderierne siges at afspejle en sandsynlighed for at produktionen lukker på ét eller begge raffinaderier.

² Ekspertgruppen for en grøn skattereform (2022): "Dokumentation og følsomhedsberegninger af effekter for erhverv og rumvarme". Dokumentationsnotatet kan findes på Skatteministeriets hjemmeside, skm.dk. Der er efter offentliggørelse af rapporten foretaget opdateringer af modelapparatet, som først og fremmest skyldes opdatering af fremskrivningen af CO₂-udledninger og konsolidering af modellen.

Tabel 1. Strukturelle reduktioner for cement og raffinaderier med *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*, procentandel af grundlaget i KF22

(Pct.)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030-
Cement	-5	-8	-21	-24	-28	-31	-35	-38
Raffinaderier	-4	-6	-11	-15	-19	-22	-26	-29

For *raffinaderier* indebærer indførelsen af CO₂-afgiften endvidere en procentvis reduktion af udledningerne som følge af de tekniske effekter på ca. 2 pct. i 2023 stigende til ca. 14 pct. i 2030. Effekterne dækker over en forventning til øget effektivisering og skift til VE-brændsler, i forhold til niveauet i KF22, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Tekniske effekter for raffinaderier med *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*, procentandel af grundlaget i KF22

(Pct.)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030-
Raffinaderier	-2	-3	-5	-7	-9	-10	-12	-14

For så vidt angår *fiskeriet*, skønnes der at være grænsehandelseffekter, som er medtaget som en del af struktureffekten. Det vil sige at fiskere tanker i udlandet i stedet for i Danmark. Disse grænsehandelseffekter kan potentielt være betydelige, hvilket er afspejlet i de struktureffekter, der er lagt til grund for fiskeriet. Konkret er det lagt til grund, at omkring 70 pct. af den forudsatte struktureffekt for fiskeriet udgøres af skift i tankning fra Danmark til udlandet. Med de fastlagte forudsætninger, indebærer indførelsen af CO₂-afgiften på 750 kr./ton for fiskeriet, som indføres gradvist fra 2025 frem mod 2030, at fiskernes forbrug af brændsler i Danmark falder med ca. 3 pct. i 2023 stigende til ca. 23 pct. i 2030, i forhold til niveauet i KF22, *jf. tabel 3*.

Tabel 3. Grænsehandelseffekter for fiskeriet med *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*, procentandel af grundlaget i KF22

(Pct.)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030-
Fiskeri	-3	-5	-10	-13	-15	-18	-20	-23