

Forslag

til

Lov om ændring af lov om gasforsyning, lov om Energinet og lov om elforsyning (regulering af brint, omorganisering af Energinet, CO₂-lagring m.v.)

§ 1

I lov om gasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 3 i lov nr. 2211 af 29. december 2020, § 3 i lov nr. 883 af 12. maj 2021 og senest ved § 1 i lov nr. 923 af 18. maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven bortset fra i § 37 d, stk. 1, og § 37 d, stk. 4, nr. 4, § 37 e, stk. 1, 1. pkt., og § 37 f, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »transmissionselskaber«: », eller transmissionssystemejere og systemoperatører, «, og efter »Transmissionsselskaber« indsættes: », eller transmissionssystemejere og systemoperatører,«.
2. Overalt i loven indsættes efter »transmissionsselskaber,«: »eller transmissionssystemejere og systemoperatører,«.
3. Overalt i loven bortset fra i § 10, stk. 1, og § 40, stk. 1, ændres »Transmissions-« til: »Transmissionsselskaber, eller transmissionssystemejere og systemoperatør,«.
4. Overalt i loven bortset fra i § 6, nr. 13, § 30, stk. 2, § 40, stk. 1, nr. 2 og § 49, stk. 1, nr. 1, ændres »transmissions-« til: »transmissionsselskaber, eller transmissionssystemejere og systemoperatør,«.
5. Overalt i loven indsættes efter »transmissionsselskabet«: », eller transmissionssystemejeren og systemoperatøren,«.
6. I § 1, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »gasforsyning«: », herunder brintforsyning«.
7. § 1, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

8. I § 2, *stk. 1*, indsættes efter »oplagring af gas«: », herunder brint«, og efter »transporteres i systemet« indsættes: », jf. dog *stk. 2, 5 og 7*«.

9. I § 2, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter »opstrømsanlæg«: », klynger«.

10. I § 2, *stk. 4*, ændres »transmissionssystem« til: »transmissionssystemer«.

11. I § 2, *stk. 5*, indsættes efter »kan«: »efter ansøgning«, og efter »at« indsættes: »klynger«,

12. I § 2, *stk. 5*, og i § 2, *stk. 7*, indsættes som *2. pkt.*: »Ansøgeren skal begrundede behovet, og undtagelsen kan gives på en række vilkår«.

13. I § 2, *stk. 7*, ændres »transmissionsselskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem« til: »transmissionssystemer, der har tilslutning til det danske gassystem«.

14. Efter § 2, indsættes:

»§ 2 a. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte generelle regler om hel eller delvis undtagelse fra lovens bestemmelser efter § 2, *stk. 5 og stk. 7*, og om infrastruktur til transport af brint, der ikke konkret kan undtages efter § 2, *stk. 5 og 7*.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan i relation til brint fastsætte regler om forholdet mellem juridiske personer og deres forpligtelser omfattet af denne lov.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om etablering og udbygning af gasinfrastruktur til transport af brint, herunder væsentlige ændringer af hidtidig gasinfrastruktur.«

15. I § 6, indsættes efter nr. 2 som nye numre:

»3) Brint: Gas i behørig kvalitet, som injiceres og transporteres teknisk og sikkert i et system eller i klynger.

4) Dekarboniseret gas: Gas i behørig kvalitet, der fremstilles ved anvendelse af en kombination af vedvarende energikilder som defineret i lov om fremme af vedvarende energi og fossile kilder, som injiceres og transporteres teknisk og sikkert i et system eller i klynger.«

Nr. 3-13 bliver herefter nr. 5-15.

16. § 6, *nr. 9*, der bliver nr. 11, ophæves.

Nr. 12-15 bliver herefter nr. 11-14.

17. I § 6, indsættes efter nr. 13, der bliver nr. 15, som nyt nummer:

»16) Klynger: Transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter omfattet af denne lov, men som ikke er en sammenkoblet del af et system.«

Nr. 16-27 bliver herefter nr. 17-28.

18. I § 6, indsættes efter nr. 12, der bliver nr. 14, som nyt nummer:

»15) Husholdningsforbruger: En forbruger, der køber gas til eget eller hovedsagelig til eget husholdningsforbrug.«

Nr. 15-34 bliver herefter nr. 16-35.

19. I § 6, nr. 25, der bliver nr. 28, udgår »for et transmissionselskab«.

20. I § 6, indsættes efter nr. 26, der bliver nr. 29, som nyt nummer:

»30) Systemoperatør: Enhver fysisk eller juridisk person, der varetager dele af et transmissionselskabs opgaver. Systemoperatøren kan herudover også udøve systemansvarlig virksomhed.«

Nr. 30-32 bliver herefter nr. 31-33.

21. I § 6, indsættes efter nr. 29, der bliver nr. 33, som nyt nummer:

»34) Transmissionssystemejer: Enhver fysisk eller juridisk person, der ejer et transmissionssystem, og som kan varetage ikkevæsentlige dele af et transmissionselskabs opgaver.«

Nr. 34 bliver herefter nr. 35.

22. I § 7, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »gasleverandør«: », jf. dog stk. 2«.

23. § 7 affattes således:

»§ 7. En forbruger kan frit vælge gasleverandør og gasprodukt, jf. dog stk. 2. Forbrugeren må ikke opkræves gebyr, når forbrugeren skifter gasleverandør. Levering af gas til en forbruger forudsætter, at forbrugeren og gasleverandøren har indgået en aftale om levering af gas.

Stk. 2. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

24. I § 7 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

25. I § 9, stk. 1, nr. 1, indsættes efter »Transmissionsselskabernes«: »eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes«.

26. § 9, stk. 3, ophæves.

27. Efter § 9 indsættes:

»§ 9 a. Følgende omkostninger til offentlige forpligtelser skal afholdes af alle kunder tilsluttet en klynge:

1) Transmissionsselskabernes eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt i regler fastsat efter § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed efter § 11, stk. 3 og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5.

2) Distributionsselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt i regler fastsat efter § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5.

3) Lagerselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse vil er pålagt i regler fastsat efter § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5.

Stk. 2. Transmissions-, eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes, distributions-, og lagerselskabernes øvrige omkostninger for klynger påhviler de systembrugere, der modtager selskabernes ydelser, og opkræves gennem det enkelte selskabs tariffer, jf. dog § 2, stk. 5, § 2, stk. 7, og regler udstedt i medfør af loven.

§ 9 b. Hvor det er teknisk gennemførligt, skal betaling for gas ske efter målt forbrug i et direkte kundeforhold mellem forbruger og gasselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer.

Stk. 2. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

28. I § 10, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »LNG-virksomhed«: », herunder virksomhed i klynger,« og efter »§ 28« indsættes: », jf. dog stk. 3«.

29. § 10, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

30. I § 10, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »område«: », herunder for klynger«.

31. I § 10, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »år«: », dog ikke for klynger«.

32. I § 10 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Virksomhed, der varetages af Energinet, Energinets helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet, udøves uden bevilling.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

33. I § 10 a indsættes efter »omfang«: », jf. dog § 2, stk. 5 og 7«.

34. I § 10 b, stk. 1, § 11, stk. 1, og § 40, stk. 2, indsættes efter »Transmissionsselskaber«: », eller transmissionssystemejere og systemoperatører,«.

35. I § 10 b, stk. 2, indsættes efter »transmissionsselskab«: », eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør«.

36. I § 10 b, stk. 3, indsættes efter »transmissionsselskab«: », eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør«.

37. I § 10 b, stk. 4, og stk. 5, og i § 12, stk. 1, indsættes efter »transmissionsselskab«: », eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør, «.

38. I § 11, stk. 1, indsættes efter »systemer,«: » jf. dog § 2, stk. 5 og 7,«.

39. § 11, stk. 4, og § 12, stk. 4, ophæves.

40. I § 12, stk. 1, § 14, stk. 1, og § 15, stk. 1, indsættes efter »skal«: », jf. dog § 2, stk. 5 og 7,«.

41. I § 12, stk. 1, nr. 1, ændres »distributionssystem« til: »distributionssystemer«.

42. I § 12, a, stk. 1, udgår »ved udførelsen af sine opgaver som transmissionsselskab«.

43. To steder i § 13, stk. 1, 1. pkt., ændres »transmissionssystem« til: »transmissionssystemer«.

44. I § 15, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »transmissionsselskabers«: », eller systemoperatørers,«.

45. I § 18 indsættes efter stk. 4, som nyt stykke:

»Stk. 5. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

46. I § 20 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Stk. 1-2 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Stk. 3-4 bliver herefter stk. 4-5.

47. I § 20, *stk. 3, 1. pkt.*, der bliver stk. 4, ændres »flere distributionssystem« til: »flere distributionssystemer«.

48. I § 20, *stk. 3, 2. pkt.*, der bliver stk. 4, ændres »distributionssystem« til: »distributionssystemer«.

49. I § 20, *stk. 4*, der bliver stk. 5, ændres »3« til: »4«.

50. I § 20 a, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter »transmissionsselskabernes«: », eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes,«.

51. I § 20 a indsættes som *stk. 4*:

»Stk. 4. Stk. 1-2 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

52. I § 22 a indsættes som *stk. 4*:

»Stk. 4. Stk. 1-3 finder ikke anvendelse for brintinfrastruktur.«

53. I § 23 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Stk. 1-2 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

54. I § 34, *stk. 8*, ændres »distributionssystem« til: »et distributionssystem«.

55. I § 34 indsættes efter stk. 9 som nyt stykke:

»Stk. 10. Stk. 1-9 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

56. I § 35 a indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Stk. 1-6 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Stk. 7 bliver herefter stk. 8.

57. *Overskriften* til kapitel 6 c affattes således:

»Kapitel 6 c

Oprindelsesgarantier fra vedvarende energikilder«

58. *Overskriften* før § 36 *ophæves*.

59. Før § 36 a indsættes som ny overskrift:

»*Gasselskabernes priser og betingelser*«.

60. I § 36 a, *stk. 4*, ændres »distributionsnet« til: »distributionssystemer«.

61. I § 36 a indsættes efter *stk. 3* som nyt stykke:

»*Stk. 4. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.*«

Stk. 4 bliver herefter *stk. 5*.

62. Tre steder i § 37 d, ændres »transmissionsselskaber« til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør«.

63. I § 37 d, *stk. 3*, ændres »transmissionsselskabets« til: »transmissionssystemejerens eller systemoperatørens«.

64. § 37 d, *stk. 5*, *ophæves*.

65. I § 37 e, *stk. 1*, ændres »Transmissionsselskaber kan i forbindelse med aktiviteter relateret til systemansvarlig virksomhed« til: »Systemoperatøren kan«.

66. I § 37 f, *stk. 1*, ændres »Transmissionsselskaber« til: »Transmissionssystemejer eller systemoperatør«, »selskabets aktiviteter« ændres til: »den pågældendes opgaver«, og efter »aktiviteter« indsættes: », der er opdelt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede opgaver og i forhold til henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatør«.

67. I § 38 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5. Stk. 1 og 2 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.*«

68. I § 42 a indsættes som *stk. 6*:

»Stk. 6. Stk. 1-5 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

69. I § 45 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. Stk. 1-2 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

70. I § 49, *stk. 1, nr. 2*, ændres »transmissionssystem« til: »transmissionssystemer, distributionssystemer«, og efter »13« indsættes: », 14 a«.

71. I § 55, *stk. 1*, ændres »transmissionsanlæg« til: »transmissionssystemer, herunder klynger,«.

72. I § 55, *stk. 3*, ændres »distributionsanlæg« til: »distributionssystemer, herunder klynger,«.

§ 2

I lov om Energinet, jf. lovbekendtgørelse nr. 118 af 6. februar 2020, som ændret senest ved [§ x i] lov nr. [... af ...], foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 2, 1. pkt.*, affattes således:

»Energinet varetager en sammenhængende og helhedsorienteret planlægning efter reglerne i denne lov, i lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasforsyning, herunder driver systemansvarlig virksomhed, eltransmissionsvirksomhed og gastransmissionsvirksomhed.«

2. I § 2, *stk. 2*, indsættes efter 3. pkt. som nyt punktum:

»Endvidere kan Energinet varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter.«

3. I § 4, *stk. 2, 1. pkt.*, indsættes efter »gastransmissionssystemet«: », herunder for klynger,«.

4. I § 8, *stk. 1*, ændres »udpeger« til: »nedsætter«.

5. I § 8, *stk. 1*, indsættes som 2. *pkt.*:

»Klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger formanden og fastsætter formandens vederlag.«

6. I § 8 indsættes som *stk. 5*:

»Stk. 5. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter nærmere regler om interessentforummets udpegning, sammensætning, virke og udgifter.«

7. I § 12, stk. 1, nr. 1, indsættes efter »gasopstrømsanlægsvirksomhed,«:
»for CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter«.

8. I § 12, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »gasopstrømsanlæg«: », CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter«.

9. I § 13, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »gasopstrømsanlægsvirksomhed«:
», CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter«.

§ 3

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 2605 af 28. december 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 71 b, stk. 1, indsættes efter »aktiviteter«: », der er opdelt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter«.

§ 4

I lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love (Indpasning af gas fra vedvarende energikilder, udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder, udbud af støtte til produktion af brændstoffer eller andre produkter fra elektricitet (Power-to-X), justering af den økonomiske regulering af gasdistributionsselskaber og reglerne for gasdetailmarkedet og sidestillelse af regioner med kommuner i forhold til egenproduktion af elektricitet ved selskabsudskillelse m.v.) foretages følgende ændring:

1. § 1, nr. 13, ophæves.

2. § 1, nr. 16, ophæves.

3. I § 1, nr. 90, indsættes efter »transmissionselskabet«: », eller transmissionssystemejer og systemoperatør,«.

4. § 10, stk. 4, affattes således:

»Tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 66 og 106, og § 8 fastsættes af klima-, energi- og forsyningsministeren.«

§ 5

I lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (Ændring af formålsbestemmelsen for Energinet, ny transparent proces for Energinets investeringer og ny fremsynet økonomisk regulering af Energinet m.v.) foretages følgende ændring:

1. § 4, stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Klima-, energi og forsyningsministeren fastsætter regler om tidspunktet for virkningen af §§ 71-71 b og § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 4-6, og §§ 37 d-37 f og § 40, stk. 2 og 4, i lov om naturgasforsyning, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 10-13. Ministeren kan herunder fastsætte, at dele af bestemmelserne får virkning på forskellige tidspunkter. De hidtil gældende regler finder anvendelse indtil klima-, energi og forsyningsministeren har fastsat tidspunktet for virkningen efter 1. pkt.«

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2023, jf. dog stk. 2-3.

Stk. 2. § 1, nr. 16, 18 og 23 træder i kraft den 1. april 2023.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 1, nr. 57.

Bemærkninger til lovforslaget
Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

[2. Lovforslagets baggrund]

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. [Brint]

3.1.1. Gældende ret

3.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.1.3. Den foreslåede ordning

3.2. [Opdeling i hhv. SO og TO]

3.2.1. Gældende ret

3.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.2.3. Den foreslåede ordning

3.3 [Ændring af den økonomiske regulering på baggrund af energinets omorganisering]

3.3.1. Gældende ret

3.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.3.3. Den foreslåede ordning

3.4. [CO₂]

3.4.1. Gældende ret

3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.4.3. Den foreslåede ordning

3.5. [Kommunal modregning]

3.5.1. Gældende ret

3.5.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.5.3. Den foreslåede ordning

3.6. [Rådgivende interessentforum for Energinet]

3.6.1. Gældende ret

3.6.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

3.6.3. Den foreslåede ordning

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er bl.a. at skabe rammer for etablering af en brintinfrastruktur, der skal understøtte en grøn omstilling og fremme udviklingen af Power-to-X (PtX). Den økonomiske regulering af Energinet justeres, for at Energinet kan samle systemansvar for gas og el, og at der kan ske fastsættelse af indtægtsrammer for transmissionssystemejeren og systemoperatøren. Derudover gives mulighed for at ændre virkningstidspunktet for Energinets overgang fra hvile-i-sig-selv-regulering til en indtægtsrammeregulering. Derudover vil forslaget bl.a. give Energinet hjemmel til at etablere et CO₂-lager for at få mere viden om CO₂-lagring i dansk undergrund.

Lovforslagets del om etablere rammerne for regulering af brint påbegynder udmøntningen af dele af aftalen om Udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer (Power-to-X-aftalen) mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet fra marts 2022.

Det foreslås for det første, at reguleringen af brint overordnet følger Europa-Kommissionens forslag til fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint (COM(2021) 803 final), hvor brint tager udgangspunkt i den gældende regulering af metangasmarkedet (gasdirektivet). Der lægges derfor op til at brint reguleres i lov om gasforsyning, men der vil være behov for eventuelle opdateringer, når EU-reglerne om brintinfrastruktur vil være på plads. Reguleringen af brint vil som udgangspunkt bygge på kommende politiske aftaler om brint. Med henblik på at klargøre og smidiggøre de regulatoriske rammer for udviklingen af brintinfrastruktur i Danmark foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren efter ansøgning og en konkret vurdering kan give dispensation fra gasforsyningslovens bestemmelser. Derudover foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om undtagelser og regler om infrastrukturselskabers indbyrdes forhold og opgavevaretagelse for brint efter lov om gasforsyning samt planlægningen af brintinfrastruktur. Dette for at sikre en rammeregulering, men samtidig med mulighed for at fjerne regulatoriske barrierer.

For det andet foreslås det, at omorganiseringen inden for Energinets concern indarbejdes i lov om gasforsyning. Omorganiseringen betyder, at systemansvarlig virksomhed for gas og el bliver samlet i ét selskab, hvorfor der er

behov for en teknisk opdeling af Energinets opgaver efter gasforsyningsloven, gennem indførelse af begreber, som kan rumme omorganiseringen.

Baggrunden for den del af lovforslaget, som omhandler omorganisering af Energinet, er, at Energinet i 2021 har foretaget en selskabsretlig omorganisering, som er godkendt af klima-, energi- og forsyningsministeren under forudsætning af, at de nødvendige lovændringer træder i kraft.

For det tredje foreslås det, at ændre den økonomiske regulering af Energinet. Baggrunden er for det første Energinets seneste omorganisering, hvor transmissions- og systemansvarsopgaver på gasområdet, som hidtil har været samlet i et fælles selskab blev opdelt, således at systemansvarsopgaver på gas- og elområdet blev samlet i et selskab. Der foreslås derfor en opdeling af transmissions- og systemansvarsopgaver på gasområdet i lov om gasforsyning, således at transmissionssystemejereren og systemoperatøren kan reguleres med hver sin indtægtsramme. Det forudsættes tillige, at systemoperatøren på gasområdet og den der varetager systemansvarlig virksomhed på elområdet reguleres med hver sin indtægtsramme. For det andet er der behov for at ændre virkningstidspunktet for Energinets overgang fra hvile-i-sig-selv-regulering til en indtægtsrammeregulering, for at sikre tilstrækkelig tid til at en hensigtsmæssig implementering af reguleringen, blandt andet som følge af Energinets omorganisering.

For det fjerde foreslås det, at lov om Energinet ændres, således at Energinet og derigennem Gas Storage Denmark får hjemmel til at varetage lagring af CO₂ i Danmark på lige fod med andre CO₂ lageraktører. Området omkring Stenlille, hvor Gas Storage Denmark ejer et gaslager, er et oplagt sted at starte med at undersøge potentielle lagringslokaliteter i den danske undergrund på land. Der er godt kendskab til undergrunden, og der er kommunikation med kommunen og borgerne i området grundet Gas Storage Denmarks næsten 30-årige lange erfaring med at drive gaslager i området. Det forudsætter imidlertid, at lov om Energinet ændres, således at Energinet og derigennem Gas Storage Denmark får hjemmel til at varetage disse aktiviteter. Med løsningen vil der ikke blive åbnet generelt for, at Energinet kan varetage transport af CO₂. På sigt vil erfaringen med reglerne kunne danne grundlag for en (forventet) kommende egentlig ny hovedlov om CO₂-transport.

For det femte foreslås det, at tidspunktet for ophævelsen af bestemmelsen om kommunal modregning i lov om gasforsyning udsættes, da der udestår udlodning til de tidligere ejerkommuner af restprovenuet fra salget af HMN Gasnet P/S.

For det sjette foreslås det, at ændre reglerne for det rådgivende interessentforum for Energinet (herefter benævnt interessentforum), hvorefter udpegningsgrundlaget for medlemmer i interessentforummet ændres, og at de nærmere regler for interessentforummets udpegning, sammensætning, virke og udgifter fastsættes i en bekendtgørelse.

2. Lovforslagets baggrund

Baggrunden for hovedformålet med lovforslaget er målsætning om 70 pct. reduktion af CO₂-udledningen i lov om klima. Lovforslaget er med til at skabe de overordnede rammer for etablering af en brintinfrastruktur i Danmark, der skal understøtte en grøn omstilling og fremme udviklingen af PtX samt at give Energinet hjemmel til at etablere et CO₂-lager for at få mere viden om CO₂-lagring i dansk undergrund.

Den 22. marts 2022 indgik regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet Power-to-X-aftalen. Vejen mod et grønt samfund skal bl.a. ske gennem direkte elektrificering og indirekte elektrificering via PtX. PtX kan bidrage til et integreret og fleksibelt energisystem, hvor PtX integreres i energisystemet på en måde, der understøtter og supplerer eksisterende forsyningssektorer, såsom el, gas og fjernvarme. PtX-teknologi gør det muligt at producere brændstoffer og kemikalier, der kan erstatte fossile produkter i en række svært omstillelige sektorer, som bl.a. søfart, luftfart, landbruget, dele af industrien og dele af den tunge vejtransport. Aftalepartierne er bl.a. enige om at der skal skabes de nødvendige rammer for, at det i Danmark er muligt at etablere en brintinfrastruktur til transport af brint i rør og til lagring i undergrunden. De er også enige om at det er en vigtig prioritering, at de to gasinfrastrukturselskaber, Energinet og Evida, gives mulighed for at eje og drive brintinfrastruktur.

Danmark har i dag ikke en dedikeret rørbunden brintinfrastruktur til transport og lagring af brint. Lovforslaget er med til at skabe de overordnede rammer for etablering af en decideret rørbunden brintinfrastruktur på et tidspunkt, hvor EU-reglerne ikke er på plads endnu, men samtidig også sådan at reguleringen ikke står i vejen for hurtig udvikling af brintinfrastruktur.

Lovforslagets del om ændring af den økonomiske regulering af Energinet følger op på Energinets omorganisering og forslag til ændring af virkningstidspunktet. Energinet har siden sin etablering i 2005 været underlagt hvile-

i-sig-selv-regulering. Hvile-i-sig-reguleringen blev ændret ved Folketings-tidende 2020-21, A, L99 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning, side 5, med virkning fra 1. januar 2023, til en indtægtsrammeregulering. Baggrunden for lovforslagets del om ændring af den økonomiske regulering af Energinet er at etablere hjemmel til, at der efter den selskabsmæssige spaltning af transmissionsselskabet kan fastsættes indtægtsrammer for henholdsvis transmissionssystemejeren eller systemoperatøren, og at ministeren kan fastsætte virkningstidspunktet for overgangen til en indtægtsrammeregulering i en bekendtgørelse.

Baggrunden for lovforslagets del om CO₂-lagring er klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020 (Socialdemokratiet, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet), hvor det blev besluttet, at fangst og lagring af CO₂ skal være en vigtig brik i indfrielsen af Danmarks klimapolitiske mål. Ligeledes danner principaftalen om en køreplan for lagring af CO₂ af 30. juni 2021 og aftale om en køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ af 14. december 2021 baggrund for lovforslagets del om CO₂-lagring. Lovforslaget følger ligeledes op på aftale om rammevilkår for CO₂-lagring i Danmark af 21. juni 2022. I lyset af, at aftalepartierne er enige om, at Gas Storage Denmark (GSD) får lov til at arbejde med forberedelserne af et pilotlager for CO₂ i Stenlille, foreslås det, at Energinet og derigennem Gas Storage Denmark får hjemmel hertil, og det kan i den forbindelse være nødvendigt at etablere nye rørledninger til CO₂-transport. Pilotprojektet forventes at bibringe viden om lagring af CO₂ i undergrunden, der stilles til rådighed for andre CO₂-aktører. Pilotprojektet i Stenlille skal gennemføres på markedsmæssige vilkår, og der vil skulle søges lagringstilladelse i et åbent udbud, som også private aktører kan deltage i. Der vil ikke blive åbnet generelt for, at Energinet kan varetage transport af CO₂.

Lovforslagets del om ændring af reglerne for interessentforummet ændrer på udpegningsgrundlaget og giver mulighed for at kunne fastsætte de nærmere regler om interessentforummet i en bekendtgørelse. Der har siden Energinets etablering ved lov nr. 1384 af 20. december 2004 været udpeget et interessentforum. Interessentforummet har til formål at understøtte driften og afgive udtalelser til ledelsen af Energinet om virksomhedens overordnede strategier og planer. I henhold til Energinets vedtægter varetager de sekretariatsfunktionen for interessentforummet. Interessentforummet skal repræsentere de relevante aktører i el- og gassektoren, herunder for eksempel netvirksomheder, el- og varmeproducenter, handelsselskaber og forbrugere. Interessentforummet skal omfatte indsigt i forbruger- og samfundsmæssige forhold, energiplanlægning, forskning og udvikling samt miljø- og klimaspørgsmål.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. [Brint]

3.1.1. Gældende ret [Brint]

Lov om gasforsynings overordnede formål er at regulere det danske gassystem og den gas, der flyder herigennem.

Foruden direkte regulering af infrastrukturen, reguleres i nogle tilfælde også forhold på markedet for gassen. Det vil sige loven også regulerer visse forhold uden for selve infrastrukturen i gassystemet og den bestemte kvalitet, gassen i infrastrukturen lever op til. I andre tilfælde regulerer loven også forhold helt uden for det danske gassystem, med tilsvarende andre gaskvaliteter. Det er tale om enkelte forhold i tilstødende typer infrastruktur med anden gaskvalitet, eller enkelte forhold for brint, der ikke engang injiceres i infrastruktur, men i stedet transporteres på eksempelvis lastbil.

Det afgørende er imidlertid, at lov om gasforsyning er udtryk for en regulering af metanbaseret brændbar gas i en rørført infrastruktur i én bestemt kvalitet. Denne kvalitetsstandard kan i princippet i dag omfatte brint, men gør det på nuværende tidspunkt ikke.

[Formålsbestemmelsen]

Lovens overordnede politiske formål fremgår af § 1, stk. 1, hvor det angives at formålet er at sikre, at landets gasforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsyningssikkerhed, samfundsøkonomi, miljø, forbrugerbeskyttelse og opfyldelse af EU-retlige forpligtelser vedrørende forsyningssikkerheden i EU. Loven skal inden for denne målsætning give forbrugere adgang til billig gas.

Inden for denne ramme, fremgår det af § 1, stk. 2, at loven særligt skal fremme en bæredygtig energianvendelse, herunder ved energibesparelser, samt sikre en effektiv anvendelse af økonomiske ressourcer og skabe konkurrence på markeder for handel med gas.

Disse overordnede formål med reguleringen af det danske gassystem og den type gas, der transporteres gennem det, kan udvides, sådan at andre typer gas også omfattes.

[Gas omfattet af loven]

Lov om gasforsyning regulerer konkret i dag metanbaseret gas i behørig kvalitet. Det betyder, at noget gas falder uden for lovens kerneanvendelsesområde – det er blandt andet bygas og ikkeopgraderet biogas. Begge gaskvaliteter matcher ikke den kvalitet, der stilles for, at lov om gasforsyning automatisk regulerer forholdene. I stedet indeholder lov om gasforsyning for disse gaskvaliteter alene enkelte bestemmelser, og regulerer dermed som hovedregel ikke disse gasarter og deres tilhørende infrastruktur.

Lovens hovedregel og hovedanvendelsesområde fremgår af § 2, stk. 1 i lov om gasforsyning, hvorefter loven finder anvendelse på transmission, distribution og oplagring af gas i systemet som nævnt i § 6, nr. 24, herunder håndtering af flydende gas (LNG) i systemet, og på vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert injiceres og transporteres i systemet. Dette er det danske gassystem, og der er tale om én bestemt type gaskvalitet.

Ved gas inde i gassystemet forstås en blanding af brændbare gasser i overvejende grad metan, mindre dele propan, butan, etan med videre. Dette kaldes for gaskvaliteten, men betegnes regulatorisk som naturgaskvaliteten. Naturgaskvaliteten defineres ved, at gassikkerhedsloven fastsætter den tekniske kvalitet for gassen i gassystemet, jf. de almindelige bemærkninger til punkt 3.1.1., jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171, som fremsat, side 13-14. Gaskvaliteten omfatter ikke på nuværende tidspunkt en procentvis iblanding af brint, men kan i princippet komme til det.

Undtagelsen til hovedanvendelsesområdet fremgår af § 2, stk. 2. Ifølge bemærkningerne til punkt 3.5.1. supplerer § 2, stk. 2, lovens udgangspunkt i § 2, stk. 1, ved på enkelte områder også at regulere andet og mere end alene infrastrukturen og infrastrukturselskaberne inden for det danske gassystem, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171, som fremsat, 35-37. Det vil sige blandt andet mindre forhold i forhold til bygasnettet, visse forhold på markedet for gas og endda visse forhold om brint, der ikke injiceres eller på anden måde er relevant for gassystemet.

Det fremgår af lovens § 2, stk. 2, 1. pkt., at loven også finder anvendelse på visse forhold vedrørende handel med gas og visse kundeforhold. Det vil sige markedet for den gas, der transporteres gennem det danske gassystem, og som lever op til den kvalitet, som gassikkerhedsloven fastsætter.

Det fremgår også af lovens § 2, stk. 2, 2. pkt., at loven endvidere finder anvendelse på opstrømsanlæg og visse forhold vedrørende bygasnet. Det vil

sige på tilstødende infrastruktur, hvor gaskvaliteten ikke svarer til den, gassikkerhedsloven fastsætter, og dermed infrastruktur, som i udgangspunkt ellers ikke er omfattet af lov om gasforsyning – men alligevel i enkelte tilfælde alligevel reguleres af loven.

Endelig fremgår det af lovens § 2, stk. 2, 3. pkt., at loven derudover også finder anvendelse på brint fra vedvarende energikilder, som ikke injiceres og transporteres i systemet, for så vidt angår oprindelsesgarantier efter § 36. Det vil sige, at loven på ét enkelt konkret punkt regulerer rene brintforhold når eller hvis der skal udstedes oprindelsesgarantier for vedvarende brint, der konkret ikke bliver injiceret eller transporteret i gassystemet.

[Brint der reguleres hos KEFM i dag]

Selvom lovens klare udgangspunkt er regulering af det danske gassystem med den dertilhørende standard for gaskvalitet, der ikke omfatter brint, ville lovens regler kunne omfatte brint, hvis standarden for gaskvaliteten blev ændret.

For det første vil transport af brint være reguleret gennem de eksisterende bestemmelserne i lov om gasforsyning, såfremt standarden for gaskvaliteten ændres til accept af en procentvis andel brint.

For det andet fremgår det som nævnt af § 36, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at med henblik på at garantere oprindelsen af gas fra vedvarende energikilder udsteder klima-, energi- og forsyningsministeren efter anmodning oprindelsesgarantier. Det vil sige, hvis en ændring af gaskvalitet medfører en procentdel brint i gassystemet, vil reglerne om udstedelse af oprindelsesgarantier for vedvarende energikilder, der transporteres i gassystemet også omfatte denne brint – såfremt den pågældende brint vil være kategoriseret som vedvarende energi.

For det tredje fremgår det af § 2, stk. 2, 3. pkt., i lov om gasforsyning, at loven også finder anvendelse på brint fra vedvarende energikilder, som ikke injiceres og transporteres i systemet, for så vidt angår oprindelsesgarantier efter lovens § 36. Ifølge bemærkningerne til pkt. 3.2.1.-3.2.3, jf. Folketings-tidende 2020-21, A, L148 som fremsat, side 17-21, kan klima-, energi- og forsyningsministeren efter anmodning udstede oprindelsesgarantier for brint, der produceres, men som ikke injiceres i gassystemet. Det vil sige oprindelsesgarantier for brint, der eksempelvis transporteres på lastbil eller på anden vis transporteres uden for gassystemet.

Lov om gasforsyning regulerer dermed brint i visse sammenhænge i dag af lov om gasforsyning. Der er dog tale om undtagelser til lovens udgangspunkt i § 2, stk. 1. Transport af ren brint i rør er derimod entydigt ikke omfattet af lov om gasforsyning. Alene ovenstående gældende regler om regulering af brint ved iblanding i infrastrukturen som følge af tilpasninger i standarden for gaskvalitet, herunder følgevirkningen af reglerne om oprindelsesgarantier i loven, samt reglerne om oprindelsesgarantier for brint, der ikke injiceres og transporteres i infrastruktur.

[Undtagelser til loven]

Foruden gældende ret om lov om gasforsynings formål og anvendelsesområde og undtagelsesvis regulering af brint ovenfor, indeholder loven også en række undtagelsesbestemmelser for hele eller dele af loven i § 2, stk. 3-7, jf. straks om stk. 5 og stk. 7 nedenfor.

Det fremgår af § 2, stk. 5, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Ifølge bemærkningerne til § 2 har undtagelsen været tiltænkt til at undtage mindre eller atypiske anlæg fra bestemmelser i loven samt transmissionsforbindelsen fra Danmark til Sverige over Dragør, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6558. Bestemmelsen er således alene i praksis anvendt i forhold til Energistyrelsens undtagelse af transmissionsforbindelsen over Dragør af 20. december 2002.

Det fremgår endvidere af § 2, stk. 7, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at transmissionsselskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem, helt eller delvis kan undtages fra lovens bestemmelser, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Ifølge bemærkningerne er en eventuel dispensation betinget af, at gastransmissionsselskabets anlæg drives i overensstemmelse med bestemmelserne i gasdirektivet, gasforordningen og gasforsyningssikkerhedsforordningen for den del af ledningen, der er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for lov om naturgasforsyning, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L38 som fremsat, side 11. Bestemmelsen er alene i praksis anvendt i forhold til Energistyrelsens undtagelse for polske Gaz-System i forhold til deres ejerskab og drift af Baltic Pipe-projektet på dansk område, og under hensyntagen til at undgå unødigt dobbeltregulering, når selskabet i forvejen er underlagt enslydende bestemmelser i Polen af 28. november 2018.

Endelig fremgår det af § 22 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at større nye anlæg i gasinfrastrukturen efter ansøgning til Forsyningstilsynet helt eller delvis kan undtages fra bestemmelserne i §§ 10 b (ejermæssig adskillelse for transmissionsselskaber), 18-21 (tredjepartsadgang, gennemsigtighed i priser, forhandlet adgang til lagerfaciliteter og linepack, samt forhandlet adgang til opstrømsanlæg), 36 a (prisgennemsigtighed) og 41 (Forsyningstilsynets mulighed for påbud om ændring af priser og betingelser) for en bestemt periode.

3.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser [Brint]

Brint som ny energiform nyder stor interesse. Der er således både på EU-niveau som nationalt en interesse i at fremme anvendelsen af brint. Enten som selvstændig energiforsyning og/eller som byggesten i forædlede produkter som syntetisk brændstof. Det fremgår eksempelvis af PtX-aftalen, at partierne er enige om, at Danmark skal sigte efter at bygge 4-6 GW elektrolysekapacitet i 2030. I relation til denne målsætning lægger partierne vægt på, at brint skal dokumenteres som vedvarende ved at være produceret med strøm fra vedvarende energikilder og efterleve EU-regler på området. Partierne er enige i, at tydelige og fælles europæiske regler er nødvendig for et velfungerende marked for PtX i Danmark og EU, hvilket forventes at være til fordel for danske PtX-aktører.

Det fremgår af PtX-aftalen, at aftalepartierne er enige om, at der skal skabes de nødvendige rammer for, at det i Danmark er muligt at etablere en brintinfrastruktur til transport af brint i rør og til lagring i undergrunden. Partierne noterer sig, at en brintinfrastruktur kan gøre det lettere for danske og internationale virksomheder at producere og anvende PtX lokalt, regionalt og nationalt samt eventuelt eksportere brint til udlandet, hvis der viser sig et marked for det. Aftalepartierne er enige om, at brintinfrastruktur til vores nabolande, herunder Tyskland, kan understøtte Danmarks muligheder for at bidrage til dekarbonisering på europæisk plan. og at det i den forbindelse er en vigtig prioritering, at de to statslige gasinfrastrukturselskaber, Energinet og Evida, gives mulighed for at eje og drive sådan brintinfrastruktur.

Som opfølgning på PtX-aftalen skal der således først og fremmest skabes de nødvendige rammer for etablering af brintinfrastruktur i Danmark. Samtidig har Europa-Kommissionen fremlagt forslag til nye regler til at dekarbonisere gasmarkederne, fremme brint og reducere metanlækager. Europa-Kommissionens forslag indeholder forslag til regler om brintinfrastruktur, der dels vil blive indarbejdet i det eksisterende gasdirektiv, og dels i høj grad vil

være inspireret af og/eller afspejle reglerne fra det eksisterende gasmarked (også dele fra elmarkedet). Ved implementering engang efter vedtagelse, vil der dermed blive skabt rammer for en dansk brintsektor gennem regulering af brintinfrastrukturen.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der imidlertid er en tidsmæssig udfordring i at forhandle og sikre fælleseuropæiske regler samtidig med at fremme det nationale om en dansk brintsektor. EU-lovgivning vurderes alt andet lige at komme for sent i tid til behovet for regulering af et dansk brintmarked under udvikling. Det vil sige, at der er tale om en afvejning af hensynet til præcist implementeringsarbejde, når EU-reglerne engang er på plads over for hensynet til her og nu at fastlægge rammer for en fremspirende dansk brintsektor – og dermed fjerne i hvert fald nogle usikkerhedselementer. Der lægges dermed op til at brint reguleres i lov om gasforsyning, men der vil være behov for eventuelle opdateringer, når EU-reglerne om brintinfrastruktur vil være på plads.

Der er i den forbindelse lagt vægt på, at andre medlemsstater i EU, i nogle tilfælde allerede i dag, har en væsentlig brintproduktion og brintforbrug og dermed brintregulering i én eller anden grad. Det stiller alt andet lige Danmark i en ugunstig position, hvis en mulig dansk brintsektor skal afvente EU-regulering. Dette parallelt med at andre medlemsstater i henhold til deres nationale regler kan fortsætte og udbygge førerpositionen i brintsektoren.

Når Europa-Kommissionen i sit forslag i høj grad vil tage afsæt i de eksisterende gasregler, er det også Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det er mest naturligt at lade lov om gasforsyning udvide til også at omfatte brintinfrastruktur. Lovens overordnede formål og systematik med regulering af transport i rør og lagring af brændbar gas, vurderes at ville være det samme overordnede behov en dansk brintsektor har brug for.

Ved indarbejdelse af brint i lov om gasforsyning, vil der dermed ske genbrug af eksisterende regler – men nu også på brint. Det er blandt andet lovens regler om energiplanlægning for infrastruktur, energifaglig godkendelse af infrastrukturprojekter og lovens bevillingssystem. Med sådanne regler vil den til enhver tid siddende klima-, energi- og forsyningsminister kunne sikre en hensigtsmæssig planlægning af, hvor (brint)infrastruktur udrulles i Danmark, og hvordan sådanne projekter fremmes gennem eksempelvis adgang til ekspropriation. Lovens bevillingssystem vil derudover også sikre, at alene parter med den fornødne sagkundskab og økonomiske baggrund vil

kunne få bevilling til at drive brintinfrastruktur i Danmark, blandt andet sådan der ikke søges gennemført konkurrerende rørføring.

Som PtX-aftalen tilsiger, vil lovens bevillingssystem kunne sikre, at blandt andet de to statslige aktører Energinet og Evida kan eje og drive dele af den forventede brintinfrastruktur – eller tredjeparter.

Særligt for Energinets forhold bemærkes, at hjemmelsforholdene skal sikres eksplicit gennem hjemmelsangivelse i lov om Energinet, men håndteres også gennem Energinets undtagelse i forhold til krav om bevilling (en del af bevillingssystemet i lov om gasforsyning).

Begge selskaber, eller tredjeparter, vil dog i forhold til at fremme brintsektoren i Danmark gennem eksempelvis markedsdialog have brug for rammer til at beregne mulige projekters forretningsgrundlag. Sådanne rammer yder sektorregulering som eksempelvis lov om gasforsyning og lov om elforsyning. Det vil der også være brug for i en dansk brintsektor, som PtX-aftalen tilsiger i forhold til at efterleve (kommende) EU-regler på området. Med andre ord har såvel infrastrukturselskaber brug for spilleregler at agere efter, men også de potentielle brintproducenter og brintkunder har også brug for at kende til rammerne for deres kommende investeringer. Det er dog også væsentligt at fremhæve, at indarbejdelsen af brint i lov om gasforsyning ikke vil foruddiskontere eventuelle politiske ønsker til eksempelvis de statslige selskaber, Energinet og Evida. Deres interne rollefordeling i forhold til brintinfrastruktur vil kunne implementeres dels gennem lovens bevillingssystem og/eller dels gennem den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om forholdet mellem juridiske personer og deres forpligtelser omfattet af loven, jf. straks nedenfor om smidighed.

Lov om gasforsyning er en veludviklet og moden regulering af infrastruktur og en (metanbaseret) gasbranche, som er og har været etableret gennem lang tid. Regulering af rørbunden brint vil derimod være et nyt fænomen i dansk sammenhæng – og vil kunne støde på udfordringer ved fuldstændig anvendelse af lov om gasforsynings regler. Der er dog ikke på nuværende tidspunkt overblik over eller klarhed om, hvilke regler der vil optræde som regulatoriske barrierer. Det må også formodes, at når de forventede kommende EU-regler om brint er trådt i kraft, vil brintreglerne skulle følge de hidtidige gasregler også selvom der ganske givet vil være særlige brintforhold, der skal tages højde for på EU-niveau. Det er derfor Klima-, Energi-

og Forsyningsministeriets vurdering, at dansk brintregulering mest hensigtsmæssigt gennemføres ved en generel udvidelse af lov om gasforsyning til også at omfatte ren brint.

Det vurderes dog også nødvendigt med smidighed i lovgivningen, da lov om gasforsyning netop er udtryk for en meget moden regulering af et vel-etableret gasmarked.

Det er således Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at hensynet mellem på den ene side at sikre dansk brintregulering, men samtidig ikke at lægge unødige barrierer i vejen sker ved at betragte lovens anvendelse på ren brint som en rammeregulering.

Det er derfor Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt med dels en række konkrete undtagelser for lovens regler, og dels mulighed for at fastsætte nærmere regler for sådanne undtagelser. Gennem en bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage fra hele eller dele af lovens regler, vil brintinfrastrukturselskaberne kunne finde og påvise eventuelle regulatoriske barrierer sammen med blandt andet brintproducenter og -kunder. Det bør være op til en konkret vurdering, om hensynet til lempeligere regulering modsvares af det eller de tungtvejende hensyn en given regel i lov om gasforsyning er udtryk for. Det vil sige, om undtagelsen er nødvendig af hensyn til at fremme brintprojekterne.

Det er også Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der med tiden vil kunne fastsættes mere generelle regler om sådanne undtagelser. Det gælder alene, hvis der skulle tegne sig et mønster i forhold til kommende ønsker om undtagelser fra lovens regler. Det vil dog være op til brintinfrastrukturselskaberne i samarbejde med den fremtidige brintsektor at belyse og søge om undtagelse for de regler i lov om gasforsyning, der vil optræde som regulatoriske barrierer.

Undtagelser til den generelle regulering skal særligt sikre, at der i første omgang kan etableres brintprojekter og brintinfrastruktur. Disse kan sidenhen blive forbundet enten direkte med hinanden eller gennem mere overordnet infrastruktur. Af lovtekniske årsager bliver sådanne projekter omtalt som klynger, uden der dermed foruddiskonteres en bestemt udvikling i en dansk brintsektor.

Den del af PtX-aftalen som har fokus på at prioritere eksport af brint vil kunne blive underkastet undtagelser. Det kan navnlig være nødvendigt rent økonomisk eller for at facilitere ensartede regler for den grænseoverskridende handel med brint med nabolande – igen inden EU-lovgivningen vil være på plads til at håndtere særligt de grænseoverskridende forhold på det indre marked.

3.1.3. Den foreslåede ordning [Brint]

Overordnet set foreslås brint indarbejdet i lov om gasforsyning ved, at dér hvor der i dag står ordet gas, skal der læses både metanbaseret gas og brintgas. Dermed vil lovens formål, systematik og bestemmelser finde anvendelse på transport og lagring af ren brint.

[Udvidelse af formålsbestemmelsen]

Det foreslås konkret i forhold til lovens formålsbestemmelse, at der i § 1, i lov om gasforsyning, indsættes et nyt stk. 2, hvor det vil fremgå, at lovens formål endvidere er at sikre, at brintforsyning etableres, tilrettelægges og gennemføres i Danmark.

Den foreslåede ændring af lovens formålsbestemmelse vil medføre, at lovens formål udvides til også at omhandle brintforsyning. Dermed vil hensynet bag reguleringen af (metan)gasmarkedet også overordnet skulle finde anvendelse på (brint)gasmarkedet, jf. dog forslag til undtagelser nedenfor om ændringer til lovens § 2, stk. 2, stk. 5 og stk. 7.

[Indarbejdelse af brint som enhver anden gasart]

Det foreslås konkret i forhold til lovens hovedregel om anvendelsesområdet i § 2, stk. 1, tilsvarende udvides til også at omfatte ren brint. Det foreslås konkret gennemført i § 2, stk. 1, i lov om gasforsyning, ved at der efter sætningen oplagring af gas, indsættes herunder brint.

Den foreslåede ændring af lovens bestemmelse om anvendelsesområdet vil medføre, at ved betegnelsen »gas« skal der også forstås brint. Dermed vil lovens bestemmelser også i udgangspunktet finde anvendelse på rene brintforhold – og ikke alene metanbaseret infrastruktur.

Udvidelsen af anvendelsesområdet i § 2, stk. 1, har også betydning for undtagelserne i § 2, stk. 2. Det foreslåede vil således også medføre, at undtagelsesbestemmelsen i lovens § 2, stk. 2, i lov om gasforsyning, også vil omfatte ren brint. Det vil sige, at lovens anvendelsesområde ud over hovedreglen i § 2, stk. 1, også på visse områder for brint vil omfatte regler om blandt andet

handel med brint og kundeforhold vedrørende brint. Dette ligesom på visse områder for metanbaseret gas i dag.

[Indførelse af regulatorisk trappe/undtagelsesmuligheder]

Imidlertid vurderes det som nævnt også nødvendigt med mulighed for undtagelse i forhold til lovens veludviklede og modne regler, når de skal anvendes på et fremspirende brintmarked. Den smidighed foreslås gennemført ved, at bemyndige klima-, energi- og forsyningsministeren til i første omgang at træffe afgørelse om undtagelse for lovens bestemmelser, og sidenhen at kunne fastsætte generelle regler om sådanne undtagelser. Konkret foreslås brintopstartsprojekter at kunne søge om undtagelse ud fra en begrundelse om, at der er tale om klynger – som er et nyt begreb i lov om gasforsyning. Det bemærkes i den forbindelse, at brugen af begrebet, klynger er et lovteknisk begreb, som ikke i sig selv foruddiskonterer, hvordan den kommende danske brintsektor skal udvikles.

Opstartsforhold vedrørende transport og lagring af ren brint skal forstås som situationer, hvor brintproducenter og brintkunder eksempelvis har brug for at indgå indbyrdes aftale om køb og salg af brint samt aftaler om fast prissætning. Eftersom det foreslås at udvide lov om gasforsynings anvendelsesområde til også rene brintrør, vil transporten af brinten mellem producent og kunde være omfattet af loven. Det kan i den forbindelse vise sig at være en væsentlig hindring at stille krav om eksempelvis tredjepartsadgang, reservation af kapacitet til korte kontrakter, ikkebindende aftaler om prissætningen af brinten med videre. I hvert fald i en indledende fase. Fokus forventes derfor i første omgang at være på at få etableret infrastrukturen og få igangsat opskaleringen af brint i Danmark.

Det anerkendes dermed, at de eksisterende regler funderet på konkurrenceforhold om for eksempelvis tredjepartsadgang, tarifregulering med mere kan vise sig at være en regulatorisk barriere, som i sig selv principielt vil kunne modarbejde det foreslåede nye hensyn i loven § 1, stk. 2, om at brintforsyning søges etableret i Danmark.

Det bemærkes i den forbindelse, at muligheden for undtagelse skal vurderes konkret og bør anvendes begrænsende i de enkelte tilfælde, og i det hele taget begrænse sig. Idet der med PtX-aftalen grundlæggende er ønske om at efterleve (kommende) EU-regler på området, hvor aftalepartierne er enige i, at tydelige og fælles europæiske regler er nødvendig for et velfungerende marked for PtX i Danmark og EU, hvilket forventes at være til fordel for

danske PtX-aktører. Der ønskes med andre ord en liberaliseret sektor, hvilket Europa-Kommisjonenens forslag til en fjerde gaspakke er udtryk for. Hovedreglen for en dansk brintsektor bør derfor fra start være lovens fulde reguleringsmæssige pakke. Undtagelsesmulighederne vil automatisk udløbe tidsmæssigt, og den ikkesammenkoblede brintinfrastruktur bør forbindes nationalt og internationalt, hvis der skal etableres en egentlig brintsektor i Danmark. Når sådanne forhold indtræder, vil der umiddelbart ikke længere kunne opretholdes undtagelser fra de grundlæggende konkurrenceretlige regler, som lov om gasforsyning ellers er udtryk for. Det bemærkes dog også, at den endelige udformning af Europa-Kommisjonenens fjerde gaspakke udestår.

Ovenstående foreslås gennemført ved, at der i § 2, stk. 2, i lov om gasforsyning, indsættes det nye lovtekniske begreb, klynger. Dermed vil der i tiden, inden der vil være et egentlig sammenkoblet dansk (brint)gassystem også være regulering af de såkaldte brintklynger. Smidigheden sikres ved, at § 2, stk. 5, i lov om gasforsyning, foreslås udvidet ved, også her at indsætte det nye begreb, klynger. Dette sådan at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at indrømme undtagelser for hele eller dele af lovens bestemmelser, når der er tale om en såkaldt brintklynge.

Principielt vil den udvidede undtagelsesbestemmelse også kunne finde anvendelse på eksisterende forhold inden for (metan)gassektoren. Men udvidelsen af undtagelsesmuligheden med brug af begrebet, klynger, er særlig tiltænkt opstartsforhold vedrørende rene brintrør. Dette vil sikre de nødvendige rammer for brintinfrastruktur i Danmark uden at skabe regulatoriske barrierer.

Det bemærkes, at den foreslåede ændring af § 2, stk. 5, i lov om gasforsyning, vil være rettet mod infrastrukturselskaberne. Det vil sige, at ansøgninger efter § 2, stk. 5, i lov om gasforsyning vil skulle indsendes af ejeren af brintinfrastrukturen, der binder kunder, producenter m.v. sammen. Det vil være op til infrastrukturejeren af dokumentere, påvise og begrunde hvorfor der skal indrømmes undtagelse fra lovens hovedregler. Det vil også være op til infrastrukturejeren at redegøre for, hvilke bestemmelser der søges undtagelse fra. Derfor foreslås også indsat et nyt 2. pkt. i § 2, stk. 2, om, at ansøgeren skal dokumentere behovet for undtagelse, og at undtagelsen kan gives på en række vilkår. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil i den forbindelse med indrømmelse af undtagelse kunne fastsætte betingelser og vilkår for den pågældende undtagelse. En sådan undtagelse vil påvirke kunder

og producenter m.v. i det konkrete projekt – men også potentielt fremtidige producenter og kunder m.v., som måtte ønske at koble sig på brintklyngen.

Ikke alle typer brintrør vil dog nødvendigvis kunne klassificeres som klynger – og disse vil derfor kunne risikere ikke at modtage den nødvendige smidighed, som der ellers lægges op til i det foreslåede. Eksempelvis vurderes det usandsynligt, at grænseoverskridende rør til primært eksport vil kunne klassificeres som klynger. Derfor foreslås det også for at sidestille alle opstartsprojekter at den gældende bemyndigelse til at træffe afgørelse om hel eller delvis undtagelse for lovens regler i § 2, stk. 7, udvides. Konkret foreslås en sproglig forenkling samtidig med en udvidelse af undtagelsesmuligheden. Dette sker ved i § 2, stk. 7, at ændre sætningen transmissions-selskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem til transmissionssystemer, der har tilslutning til det danske gassystem.

Den foreslåede ændring har til formål at sikre, at der om nødvendigt også kan indrømmes undtagelse for transmissionssystemer, der anlægges (eller konverteres til brint) med henblik på primært at transportere brint til andre lande – det vil sige i praksis rør til hovedsageligt eksport.

Da der ikke findes EU-regler om transport af ren brint endnu, og overholdelse af EU-regler er en betingelse for undtages efter den gældende § 2, stk. 7, indbefatter det foreslåede også, at den gældende undtagelsesmulighed i § 2, stk. 7, vil blive udvidet ved, at undtagelser efter bestemmelsen ikke længere udelukkende betinges af overholdelse af EU-regulering. Det vurderes, at udvidelsen vil finde anvendelse for brint, så længe der ikke eksisterer EU-regulering herom.

Den foreslåede ændring supplerer dermed den foreslåede undtagelsesmulighed i § 2, stk. 5, men for brintinfrastruktur, som vanskeligt ville kunne betegnes som klynger. Det vil tilsvarende også her være op til infrastruktur-ejeren at dokumentere, påvise og begrunde hvorfor der skal indrømmes undtagelse fra lovens hovedregler. Det vil også være op til infrastrukturejeren at redegøre for, hvilke bestemmelser der søges om undtagelse fra. Derfor foreslås også indsat et nyt 2. pkt. i § 2, stk. 7, om, at ansøgeren skal dokumentere behovet for undtagelse, og at undtagelsen kan gives på en række vilkår. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil i den forbindelse med indrømmelse af undtagelse kunne fastsætte betingelser og vilkår for den pågældende undtagelse. En sådan undtagelse vil påvirke kunder og producenter m.v. i det konkrete projekt – men også potentielt fremtidige producenter

og kunder m.v., som måtte ønske at koble sig på det pågældende transmissionssystem.

Endelig foreslås der indsat en ny generel bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren i § 2 a, i lov om gasforsyning. Den foreslåede bemyndigelse i § 2 a, skal således hovedsageligt kunne anvendes til at fastsætte generelle regler om eventuelle undtagelser, såfremt der med § 2, stk. 5 og stk. 7, opstår en mere fast praksis for undtagelser, og bemyndigelsen skal også herudover kunne implementere eventuelt aftaleindhold fra kommende politiske aftaler om brint i Danmark om rollefordelingen i den danske brintsektor samt sikre at energiplanlægningen kan gennemføres for brint.

Ifølge det foreslåede i § 2 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne fastsætte nærmere regler om bestemmelserne for undtagelse efter § 2, stk. 5 og stk. 7, og om infrastruktur til transport af brint, der falder uden for anvendelsen af § 2, stk. 5 og 7.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om generelle undtagelser fra lovens regler for såvel klynger og transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande. Det foreslåede vil således supplere de foreslåede bemyndigelser om mulighed for undtagelse for henholdsvis klynger efter § 2, stk. 5, og transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7.

Det foreslåede vil også medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om generelle undtagelser for lovens regler for eventuel brintinfrastruktur, der måtte falde uden for anvendelsesområdet af § 2, stk. 5 og 7. Det foreslåede vil således også supplere de foreslåede bemyndigelser ved at medtage eventuel brintinfrastruktur, som måtte falde uden for henholdsvis anvendelsesområdet for § 2, stk. 5 om klynger, og § 2, stk. 7 om transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande.

Ifølge det foreslåede i § 2 a, stk. 2, i lov om gasforsyning, vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne fastsætte nærmere regler om forholdet mellem juridiske personer og deres forpligtelser omfattet af denne lov i relation til brint.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om infrastrukturselskaber indbyrdes forhold

og opgavevaretagelse for brint efter denne lov. Det foreslåede vil finde anvendelse ved udmøntning af kommende politiske forhandlinger om organiseringen af den kommende brintsektor, herunder hvile eller hvilket selskab der vil drive systemansvarlig virksomhed i Danmark for brintsektoren.

Ifølge det foreslåede i § 2 a, stk. 3, i lov om gasforsyning, vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne fastsætte regler om etablering og udbygning, herunder konvertering af hidtidig gasinfrastruktur, af og til brint.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte generelle regler om energiplanlægningen for brint, såfremt de gældende bestemmelser om energiplanlægning af gas skulle vise sig utilstrækkelige. Det foreslåede vil således supplere bestemmelser som §§ 13 og 14 a i lov om gasforsyning og § 4 i lov om Energinet, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren netop har til opgave at påse den generelle energifaglige udvikling af energisektoren på gassiden.

Det foreslåede vil også medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om konvertering af hidtidig gasinfrastruktur til brint. Det foreslåede vil således supplere bestemmelser som §§ 13 og 14 a i lov om gasforsyning og § 4 i lov om Energinet for så vidt angår væsentlige ændringer af infrastrukturen, som konvertering af den metanbaseret infrastruktur til brintbaseret vil være.

3.2. [Opdeling af TSO i hhv. SO og TO]

3.2.1. Gældende ret

[Om TSO-opgaver er én klump i gasforsyningsloven]

Det fremgår af § 2, stk. 1, i lov om gasforsyning, at loven finder anvendelse på transmission, distribution og oplagring af gas i systemet som nævnt i § 6, nr. 24, herunder håndtering af flydende gas (LNG) i systemet, og på gas fra vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert injiceres og transporteres i systemet.

Lov om gasforsyning finder med andre ord anvendelse på blandt andet aktiviteten transmission af gas inden for lovens anvendelsesområde.

Det fremgår af § 6, nr. 28, i lov om gasforsyning, at et transmissionsselskab er enhver fysisk eller juridisk person, der varetager transmission og er ansvarlig for driften, vedligeholdelsen og om nødvendigt etablering og ændring af selskabets infrastruktur for at sikre, at transmissionssystemet på lang sigt kan tilfredsstille en rimelig efterspørgsel efter transmission af gas.

[Ophæng i EU-retten, der viser gas er mere EU-konformt]

Bestemmelsen er en næsten ordret implementering af den tilsvarende bestemmelse i direktiv 2009/73/EF om fælles regler for det indre marked for naturgas (herefter gasdirektivet) art. 2, nr. 4, om definitionen af en transmissionssystemoperatør (TSO i populær omtale/transmissionsselskab i den danske gennemførte form).

Dermed indeholder lov om gasforsyning på samme måde som EU-reguleringen én samlet opgaveportefølje for én juridisk person, der varetager transmission af gas – transmissionsselskaber - der i gasdirektivet hedder en transmissionssystemoperatør.

[Eksempler på opgaver for en TSO i loven]

Herudover indeholder lov om gasforsyning en række konkrete detailforpligtelser for selskaber omfattet af loven, herunder for transmissionsselskaber.

Det fremgår eksempelvis af § 11, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber og distributionsselskaber skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af gas med tilhørende ydelser i egne systemer, herunder 1) opretholde den fysiske balance i systemet, jf. dog § 12, stk. 1, nr. 6 og 7, og § 14, stk. 1, nr. 6 og 7, 2) stille fornøden transportkapacitet til rådighed, 3) sikre måling af levering og aftag af gas i systemet og 4) give systembrugerne og sammenkoblede selskaber de nødvendige oplysninger om måling af gas, der transporteres gennem systemet.

Det fremgår eksempelvis endvidere af § 12, stk. 1, i lov om gasforsyning, at et transmissionsselskab skal 1) i fornødent omfang tilslutte anlæg til opgradering af biogas (opgraderingsanlæg), jf. § 35 a, stk. 1 og 2, distributionssystemer og forbrugere, 2) sikre kvaliteten af den gas, der leveres fra transmissionssystemet, 3) varetage opgaver vedrørende forsyningsikkerheden i Danmark, 4) samarbejde med andre transmissionsselskaber i Danmark og i andre lande med henblik på en effektiv udveksling af gas, 5) udarbejde planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, 6) sikre den sikkerhedsmæssigt forsvarlige fysiske balance i selskabets transmissionssystem, 7) sikre, at der er økonomiske incitamenter for systembrugere til at opretholde balancen i selskabets transmissionssystem uden indgreb efter nr. 6, jf. §§ 20 og 36 a, og 8) anvende gennemsigtige, ikkediskriminerende, markedsbaserede metoder ved anskaffelsen af den nødvendige energi, det anvender til at udføre sit hverv.

Indholdet af §§ 11, stk. 1 og 12, stk. 2, i lov om gasforsyning er med andre ord udtryk for eksempler på konkretisering af indholdet og omfanget af opgaverne for et transmissionsselskab med én samlet opgaveportefølje, jf. definitionen heraf i § 6, nr. 28 (og art. 2, nr. 4, i gasdirektivet), bortset fra § 12, stk. 1, nr. 3, jf. straks nedenfor.

[Systemansvarlig virksomhed som noget andet end TSO]

Herudover indeholder lov om gasforsyning også en definition af systemansvarlig virksomhed.

Det fremgår af § 6, nr. 25, i lov om gasforsyning, at systemansvarlig virksomhed defineres som opgaver for et transmissionsselskab, der indbefatter det overordnede ansvar for at varetage opgaver vedrørende forsyningsikkerheden og en effektiv udnyttelse af et sammenhængende system. Ifølge de almindelige bemærkninger til pkt. 3.1.3.1. er systemansvarlig virksomhed i lov om gasforsyning andet og mere end dét, et transmissionsselskab foretager sig, navnlig dét der handler om at sikre det sammenhængende system og opgaver vedrørende det samlede gasmarked, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171 som fremsat, side 19-20.

Det fremgår af § 12 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at den, der varetager systemansvarlig virksomhed, skal ved udførelsen af sine opgaver som transmissionsselskab bidrage til at sikre, at der skabes de bedst mulige betingelser for følgende: 1) Konkurrence på markeder for gas, jf. § 1, stk. 2. 2) Forsyningsikkerhed i Danmark, jf. § 12, stk. 1, nr. 3.

Systemansvarlig virksomhed er med andre ord opgavevaretagelsen i forhold til en helhedsorienteret og samlet planlæggende tilgang for gasmarkedet, som konkret varetages af landets transmissionsselskab.

[Systemoperatør]

Imidlertid findes begrebet systemoperatør også i lov om gasforsyning, og begrebet er til en vis grænse synonym med systemansvarlig virksomhed, som også fremgår af loven.

Det fremgår således af den gældende bestemmelse i § 11, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som bevillingshavere er pålagt efter stk. 1, nr. 1, med mindst et års varsel overføres til en systemoperatør.

Det fremgår endvidere af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som bevillingshaveren er pålagt efter stk. 1, nr. 2-6, med mindst et års varsel overføres til en systemoperatør.

Ifølge bemærkningerne til § 11, stk. 4 og § 12, stk. 4 har bestemmelserne om udpegning af en uafhængig systemoperatør til formål, at varetage det overordnede systemansvar, blandt andet i forhold til balancering (sikre de nødvendige gasmængder er til rådighed for opretholdelsen af systembalancen), sikring af gaskvaliteten, varetagelse af forsyningsikkerheden, samarbejde med henblik på en effektiv udveksling af gas, udarbejde planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6563-6565. Imidlertid bemærkes det, at der på tidspunktet ved bestemmelsernes udfærdigelse om udpegning af en uafhængig systemoperatør, var den danske gassektor ikke liberaliseret – og der var ikke gennemført ejermæssig adskillelse mellem på den ene side transmission af gas og på den anden side handel og produktion af energi. På daværende tidspunkt blev den overordnede danske gasinfrastruktur, transmissionssystemet, gaslagrene og opstrømsrørledningsnettet ejet og drevet af det daværende statslige selskab, DONG. Selskabet har altid været engageret i handel med og produktion af energi. Først med oprettelsen af Energinet med lov nr. 1384 af 20. december 2004 om Energinet Danmark, blev der faciliteret mulighed for at ejerskabet over den overordnede gasinfrastruktur, transmissionssystemet, kunne adskilles fra produktion og handel med energi. Dermed har baggrunden for bestemmelserne i § 11, stk. 4 og § 12, stk. 4, været, at der kunne opstå behov for udpegning af en uafhængig systemoperatør når eller hvis der ikke ville blive gennemført ejermæssig adskillelse mellem transmission af gas og handel og produktion af energi. Hvilket der ikke blev brug for, da ejermæssig adskillelse blev gennemført med oprettelsen af Energinet. Ifølge bemærkningerne til § 1, nr. 44, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171 som fremsat, side 73-75, har transmissionsselskabet kontinuerligt varetaget opgaver af systemansvarlignende karakter, men dermed også uden der har været tale om eller brug for udpegning af en uafhængig systemoperatør.

[Krav om at eje og drive]

Det fremgår af § 30, stk. 2, i lov om gasforsyning, at bevillingshavere til distributions-, transmissions-, lager- og LNG-virksomhed skal eje de anlæg, som anvendes til gennemførelsen af de bevillingspligtige aktiviteter. Hvilket vil sige, at selskaber omfattet af loven, også Energinet på trods af at

Energinet ikke er bevillingspligtigt, jf. § 10, stk. 1, 2. pkt., i lov om gasforsyning, skal eje og drive den relevante infrastruktur – transmissions-, distributions-, lager- og/eller LNG-systemer.

[Eksisterende undtagelse fra eje og drive]

Det fremgår af § 30, stk. 3, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren i særlige tilfælde kan give dispensation fra bestemmelsen i stk. 2. Ifølge de almindelige bemærkningerne pkt. 3.1.3.1., jf. Folketingstidende 2020-21, A, L171 som fremsat, side 19, er anvendelsesområdet for § 30, stk. 3, i lov om gasforsyning, fortsat begrænset til særlige tilfælde med operatørmodeller, som eksempelvis situationer, hvor et stykke transmissionsinfrastruktur af hensyn til driftsøkonomi, bør drives som distributionsinfrastruktur. Her vil der i givet fald være tale om brug af den såkaldte operatørmodel, selvom der ikke findes formelle lovfæstede betegnelser for henholdsvis operatøren eller den tilbageværende infrastrukturejer og dens eventuelle residuale opgaver.

Det bemærkes, at en operatørmodel generelt omfatter flere forskellige forhold, forskellige selskabskonstruktioner og forskellige bagvedliggende hensyn.

Fra gasdirektivet kendes udpegning af en uafhængig systemoperatør for transmissionsselskaber, der ikke er ejermæssigt adskilt. Reglerne herom findes i direktivets art. 14 om uafhængige systemoperatører, og reglerne om ejermæssig adskillelse findes i art. 9. Hensynet er hér at sikre interesserne fra selskaber, der er engageret i handel med og produktion af energi, ikke påvirker driften og beslutningerne vedrørende monopolinfrastrukturen – transmissionsselskabernes almindelige virksomhedsførelse. I stedet for at gennemføre en ejermæssig adskillelse kan der således udpeges en uafhængig systemoperatør under en række nærmere omstændigheder. § 30, stk. 3, ville i sådanne tilfælde kunne anvendes, selvom det ikke er relevant i Danmark længere, da der er gennemført fuld ejermæssig adskillelse for landets transmissionsselskab, Energinet.

Ifølge de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.3.1., jf. Folketingstidende 2020-21, A, L171 som fremsat, side 19, er en operatørmodel dog også de tilfælde, hvor der udpeges en anden operatør end ejeren af infrastrukturen. En sådan model kan være hensigtsmæssig, hvis der eksempelvis af hensyn til driftsoptimering af gassystemet bør ske en nedskalering af noget transmissionsinfrastruktur til drift som distributionsinfrastruktur – men uden at ændre på ejerskabet. Der vil således være tale om forskellige selskaber i

forskellige koncerner, der henholdsvis driver og så ejer samt eventuelt udfører mindre ikkevæsentlige opgaver som vedligehold. Her er hensynet bag en sådan operatørmodel ikke et spørgsmål om ejermæssig adskillelse, men et spørgsmål om optimering af driften af gassystemet i henhold til grænser, der er mellem transmission og distribution.

3.2.2. Klima-, energi- og forsyningsministeriets overvejelser

Energinet har foretaget en omstrukturering, som er godkendt af klima-, energi- og forsyningsministeren under forudsætning af, at de nødvendige lovændringer træder i kraft.

Omstruktureringen af Energinet sammenlægger grundlæggende det, som Energinet betegner som det fælles systemansvar for gas og el i ét selskab og udskiller ejerskabet og mindre dele af driften af gastransmissionsinfrastrukturen for gas i ét andet selskab inden for Energinet-koncernen.

Opgaverne i Energinets selskab, Systemansvar, indeholder for så vidt angår gasdelen, dele af transmissionsselskabers opgaver (blandt andet dele af §§ 11 og 12 i lov om gasforsyning) kombineret med de opgaver, som betegnes som systemansvarlig virksomhed (§ 12 a i lov om gasforsyning).

Ejerskabet over aktiverne (infrastrukturen m.v.) og de tilbageværende dele af transmissionsselskabers opgaver (blandt andet resterende dele af §§ 11 og 12 i lov om gasforsyning), varetages i Energinets selskab, Gastransmission A/S.

Grundlæggende foretager Energinet således en opdeling af transmissionsselskabet, der ifølge lov om gasforsyning (i EU-retten transmissionssystemoperatøren) er ét selskab med én opgaveportefølje i to selskabsdele (Systemansvar A/S og Gastransmission A/S). Selskabet Systemansvar kombineres herudover med de ekstraopgaver som i gassektoren betegnes som systemansvarlig virksomhed (dét der ligger ud over det et transmissionsselskab foretager sig inden for egen transmissionsinfrastruktur).

En sådan model genfindes ikke i lov om gasforsyning i dag, hvorfor det efter Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering er nødvendigt med ændringer i lov om gasforsyning.

Af hensyn til at sikre en robust og fremtidssikret regulering, har Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet derfor overvejet om lov om gasforsyning

skulle tilpasses til at stemme overens med Energinets aktuelle selskabsstruktur og interne opgavefordeling. Den tilgang vil minde om lov om elforsynings opbygning, der generelt er søsterlov til lov om gasforsyning. Det er dog Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at en gasspecifik løsning vil være bedre. Dette af hensyn til to forhold. Først og fremmest er der et hensyn at tage til andre landes transmissionsselskaber (transmissionssystemoperatører). Der er principielt to andre transmissionsselskaber, som er omfattet af lov om gasforsyning. Selvom der er indrømmet konkrete undtagelser for selskaberne, ville en ophævelse af undtagelserne efterlade disse transmissionsselskaber med en dansk, national regulering som ikke ville afspejle den grundlæggende fælles EU-retlige opbygning, systematik og opgaveomfang. For det andet vurderes det mindre sikkert, om en sådan grundlæggende omskrivning af lov om gasforsyning i forhold til Energinets konkrete, aktuelle koncernorganisering ville være tilstrækkelig robust og fremtidssikret. Ud fra disse hensyn er det samlet set fundet mest hensigtsmæssigt, at fremsætte forslag om en model der på den ene side kan rumme Energinets aktuelle og fremtidige omstruktureringer og på den anden side ihukommer systematikken og den tekstnære gennemførelse af EU-reglerne på gasområdet, sådan som det er tilfældet med gældende ret.

3.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der i § 6 i lov om gasforsyning, indsættes to nye definitioner.

Først og fremmest foreslås en definition af en systemoperatør, som er virksomhed, der omfatter dele transmissionsselskabers opgaver. En Systemoperatør kan også udøve systemansvarlig virksomhed. Herudover foreslås en definition af en transmissionssystemejer, som omfatter ejerskab over transmissionssystemer og kan omfatte dele opgaverne for et transmissionsselskab.

De to nye begreber foreslås indføjet i de gældende bestemmelser, der omhandler opgaver, forpligtelser, forhold for eller lignende vedrørende transmissionsselskaber. Der henvises eksempelvis til de foreslåede ændringer i § 11, stk. 1 om fællesforpligtelser for transmissions- og distributionsselskaber, og § 12, stk. 1 om transmissionsselskabers opgaver.

Samtidig foreslås de to nye begreber generelt indsat i loven, dér hvor der i dag anvendes betegnelsen transmissionsselskaber. Det gældende princip om, at loven indeholder regler om og forpligtelser for transmissionsselskaber ændres ikke. I stedet foreslås indsat muligheden for opdeling i henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatør som en undtagelse. Dermed

åbnes der mere eksplicit op for, at et transmissionsselskabs opgaver kan varetages af to juridiske personer i stedet for én juridisk person. Dette vil også være tilfældet, når der er tale om koncernforbundne selskaber, og ikke alene når der er tale om ejermæssig adskillelse – som ellers har været det traditionelle fokus for brug af systemoperatør- og systemejerbegreberne. Det foreslåede vil således medføre, at opgaver, som i loven fortsat samlet varetages af ét transmissionsselskab, men principielt som afvigelse fra udgangspunktet, kan deles op og varetages af henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemoperatør. Det foreslåede vil således medføre, at omstruktureringer inden for en koncern får en lovfæstet begrebsbetegnelse i lov om gasforsyning, hvilket ikke har været tilfældet før. Herved bliver koncerninterne operatørmodeller således reguleret af loven. Denne anvendelse af begrebet systemoperatør er dermed anderledes end den hidtidige på trods af de umiddelbart enslydende begreber systemoperatør for så vidt angår §§ 11, stk. 4, og 12, stk. 4. Disse bestemmelser foreslås også ophævet, da bestemmelserne dels ikke længere er relevante på grund af en gennemført ejermæssig adskillelse af landets transmissionsselskab, og dels indholdsmæssigt er anderledes end den foreslåede brug af begrebet systemoperatør.

De foreslåede nye definitioner vil ikke i sig selv medføre ændringer i forhold til kravet om ejermæssig adskillelse, og de vil således ikke i sig selv åbne op for sammenblanding af ejerskabsformer mellem ellers ejermæssigt adskilte transmissionsselskaber og handels- og produktionsvirksomheder. Det vil sige, at der ikke åbnes yderligere op for eksempelvis samejerskab over infrastruktur mellem koncerner som eksempelvis Energinet og tredjeparter. Dette da kravet, om at selskaber skal eje og drive infrastrukturen, jf. § 30, stk. 2, i lov om gasforsyning, fortsat består. Undtagelsen hertil, jf. § 30, stk. 3, i lov om gasforsyning, vil fortsat alene i særlige tilfælde finde anvendelse. Vægtningen mellem hovedreglen i § 30, stk. 2, og undtagelsen i § 30, stk. 3, ændres med andre ord ikke.

3.3 [Ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering]

3.3.1. Gældende ret

Det fremgår af § 37 d, i lov om gasforsyning, at priser for ydelser fra transmissionsselskaber fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme, i stedet for at være underlagt hvile-i-sig-selv-regulering.

Bestemmelsen regulerer den økonomiske regulering for transmissionsselskaber, med mindre den konkrete virksomhed er undtaget i § 37 d, stk. 5, i

lov om gasforsyning, hvori det fremgår, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis vil være undtaget fra stk. 1, eller er konkret undtaget efter § 2, stk. 4 – 7. Det vil sige henholdsvis opgaver for transmissionsselskaber efter lovens § 12, og systemansvarlig virksomhed efter lovens § 12 a. Den økonomiske regulering på gasområdet fastsættes med en indtægtsramme, der rummer alle disse opgaver. En indtægtsramme består overordnet set, af en omkostningsramme og en forrentningsramme. Dertil kommer justeringer af indtægtsrammen, eksempelvis i form af effektiviseringskrav.

Begrebet transmissionsselskaber er defineret i § 6, nr. 28, i lov om gasforsyning. Efter denne bestemmelse, kan det ikke udelukkes, at transmissionsselskaber kan varetage andre opgaver, end hvad der omfattes af § 6, nr. 28, hvilket blandt andet er kommet til udtryk ved, at det nationale transmissionsselskab, Energinet Gas-TSO A/S, også varetager systemansvarlig virksomhed på gasområdet, jf. lovens § 12 a, og definitionen i § 2, nr. 25.

Transmissionforbindelser til og fra udlandet, eller infrastruktur, som i medfør af § 2, stk. 5 og 7, konkret er undtaget af gasforsyningsloven, vil ikke være omfattet af den økonomiske regulering efter § 37 d, i lov om gasforsyning. Det drejer sig om transmissionforbindelser på dansk område, som ejes eller drives af et udenlandsk transmissionsselskab, og som primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Dette betyder, at det kun er det helejede transmissionsselskab under Energinet, som er omfattet af bestemmelsen, dvs. at det alene er den danskejede transmissionsdel af Baltic Pipe-projektet, som omfattes af den økonomiske regulering af Energinet.

§ 37 d fastslår, at det er Forsyningstilsynet, som årligt fastsætter indtægtsrammen for transmissionsselskaber med henblik på dækning af omkostninger ved en effektiv drift af aktiviteterne og forrentning af den investerede kapital. De omkostninger, som omfattes af bestemmelsen, er omkostninger til drift af alle de aktiviteter, som transmissionsselskaber har, jf. dog § 37 d, stk. 4, nr. 1, hvor Forsyningstilsynet kan fastsætte nærmere regler om, hvilke omkostninger der omfattes af indtægtsrammen.

Omkostninger ved en effektiv drift afgrænses på samme måde som indregning af nødvendige omkostninger. Det vil sige, at med omkostninger ved en effektiv drift forstås omkostninger, som transmissionsselskaber afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv

drift. Omkostninger, der indeholder et identificeret effektiviseringspotentiale, der endnu ikke er indhentet, er omfattet af begrebet effektiv drift. De omfattede omkostninger fremgår af omkostningsrammen, jf. § 37 d, stk. 4, nr. 2. At omkostninger omfattet af begrebet effektiv drift kan indeholde et ikke indhentet effektiviseringspotentiale, skal ses i sammenhæng med § 37 d, stk. 4, nr. 4 og 5, hvorefter effektiviseringskrav fratrækkes fra indtægtsrammen. Det identificerede effektiviseringspotentiale indhentes derfor gradvist via effektiviseringskrav.

Med hensyn til forrentning skal indtægtsrammen indeholde et beløb til forrentning af den investerede kapital for de omfattede aktiviteter. Den samlede forrentningsramme fremgår af afgørelse om indtægtsrammen, jf. § 37 d, stk. 2.

Efter bestemmelsen udgør indtægtsrammen, jf. stk. 1, det højeste beløb, der i et kalenderår kan oppebæres ved indtægter fra drift af aktiviteterne. Bestemmelsen medfører, at indtægtsrammen udgør et loft over de indtægter, som transmissionsselskaber kan oppebære. I forhold til indtægter omfatter begrebet drift af alle de aktiviteter, som transmissionsselskaber har, jf. dog § 37 d, stk. 4, nr. 1, hvor Forsyningstilsynet kan fastsætte nærmere regler om, hvilke indtægter der omfattes af indtægtsrammen. Transmissionsselskaber er således underlagt en samlet indtægtsramme, hvor såvel indtægter vedrørende opgaver for transmissionsselskaber i henhold til § 12, og opgaver i relation til systemansvarlig virksomhed efter § 12 a, indgår i den samlede indtægtsramme.

Indtægtsrammen fastsættes endvidere med udgangspunkt i en reguleringsperiode. Med reguleringsperiode menes en afgrænset periode, hvor de overordnede rammer for det økonomiske råderum for transmissionsselskaber i vidt omfang er kendt på forhånd og justeres i mindre grad.

Efter bestemmelsen skal en indtægtsramme fastsættes på baggrund af en omkostningsramme og en forrentningsramme, som beregnes efter regler fastsat i medfør af stk. 4, nr. 1-3, og justeres efter regler fastsat i medfør af stk. 4, nr. 4-6, og § 37 e, stk. 2. Omkostningsrammen fastsætter et samlet beløb for de omkostninger, som transmissionsselskaber får dækket som en del af indtægtsrammen, og rummer driftsomkostninger og anlægsomkostninger i form af driftsmæssige afskrivninger. Forrentningsrammen sikrer, at transmissionsselskabet, får mulighed for at opkræve en risikobaseret forrentning, og består af et forrentningsgrundlag multipliceret med en forrentningssats.

Bestemmelsen i 37 d, stk. 4, medfører, at Forsyningstilsynet har bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler om beregning og justering af indtægtsrammen og om længden af reguleringsperioden.

Bestemmelsen er ikke udtømmende og medfører blandt andet, at Forsyningstilsynet efter stk. 4, nr. 1 - 6, skal fastsætte regler om, hvilke indtægter og omkostninger der er omfattet af indtægtsrammen, og hvordan de indgår heri, om pristalsregulering og om indtægter og omkostninger, der regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre selskaber. Forsyningstilsynet skal ligeledes fastsætte regler om, hvad omkostningsrammen indeholder, under hvilke forudsætninger den fastsættes, hvornår der kan ske en justering af omkostningsrammen, og at justering sker ved tillæg til omkostningsrammen efter ansøgning til Forsyningstilsynet eller efter metode fastsat i bekendtgørelse. Yderligere, fastsætter Forsyningstilsynet regler om, hvilke aktiver der er omfattet af forrentningsrammen, og hvordan forrentningsrammen skal udformes. Forrentningsrammen sikrer, at transmissionsselskabet får mulighed for at opkræve en risikobaseret forrentning. Hertil kommer, at Forsyningstilsynet skal fastsætte effektiviseringskrav for transmissionsselskaber. Med effektiviseringskrav menes det beløb, som indtægtsrammen reduceres med som følge af et af Forsyningstilsynet udmøntet krav om effektivisering. Effektiviseringskrav kan bestå af generelle og individuelle effektiviseringskrav. Med et generelt effektiviseringskrav forstås et effektiviseringskrav, som eksempelvis fastsættes ud fra den generelle produktivitetsudvikling i samfundet eller sammenlignelige brancher. Med et individuelt effektiviseringskrav forstås et krav, der fastsættes på baggrund af effektiviseringspotentialerne i transmissionsselskabet.

Bestemmelsen medfører endvidere, at Forsyningstilsynet skal fastsætte regler om, hvilke aktiver der er omfattet af forrentningsrammen, og hvordan forrentningsrammen skal udformes, ligesom Forsyningstilsynet fastsætter regler om, hvordan differencer håndteres i indtægtsrammen, hvad der skal indberettes til Forsyningstilsynet og om frister derfor.

Efter bestemmelsens stk. 5, kan klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis vil være undtaget fra stk. 1.

Det fremgår af § 4, stk. 6, i lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning, at § 37 d, som trådte i kraft 1. januar 2020, har virkning fra 1. januar 2023.

Det fremgår af § 37 e, i lov gasforsyning, at transmissionsselskaber i forbindelse med aktiviteter relateret til systemansvarlig virksomhed, kan ansøge Forsyningstilsynet om tillæg til indtægtsrammen for meromkostninger til markedsudvikling, systemudvikling, systemdriftsudvikling og udvikling af tekniske kompetencer i forbindelse med teknologiudvikling eller indpasning af gas fra vedvarende energikilder. Der skal ske inddragelse af offentligheden forud for ansøgning til Forsyningstilsynet, og det er Forsyningstilsynet, som fastsætter regler om, hvordan meromkostninger vil indgå i indtægtsrammen, herunder om frister for ansøgning.

Det fremgår af § 4, stk. 6, i lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om natur-gasforsyning, at § 37 e, som trådte i kraft 1. januar 2020, har virkning fra 1. januar 2023.

Det fremgår af § 37 f, i lov gasforsyning, at transmissionsselskaber omfattet af indtægtsrammereguleringen i § 37 d skal udarbejde, revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for selskabets aktiviteter til Forsyningstilsynet, som herefter offentliggør reguleringsregnskaberne. Offentliggørelse af reguleringsregnskaber har betydning for, hvor meget der kan opkræves hos forbrugerne og giver derudover øget transparens. Forsyningstilsynet fastsætter regler om det nærmere indhold af reguleringsregnskaber, herunder om hvad der skal opgøres separat, om revisionsinstrukser, hvordan reguleringsregnskaber skal indsendes til tilsynet, og om frister for indsendelse samt konsekvens af fristoverskridelse.

Det fremgår af § 4, stk. 6, i lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om natur-gasforsyning, at § 37 f, som trådte i kraft 1. januar 2020, har virkning fra 1. januar 2023.

3.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

[Ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering]

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er nødvendigt med lovændringer for, at reguleringen kan rumme omorganiseringen af Energinet, hvor der etableres et datterselskab, hvor systemansvar på gas- og elområdet er samlet i et selskab. I modsat fald vurderes det, at systemoperatøren for gas ikke er omfattet af indtægtsrammereguleringen, hvilket vurderes ikke at være hensigtsmæssigt. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt med indtægtsrammer for henholdsvis transmissionssystemejer eller systemoperatør på gasområdet, hvilket de foreslåede ændringer vil kunne rumme.

Samtidig vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at der er behov for at ændre i reglerne om regnskab for at undgå krydssubsidiering, når bl.a. systemansvar er samlet i et selskab for gas og el.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har overvejet, om der var behov for en forretningsplan for systemoperatøren i lov om gasforsyning i tråd med gældende § 71 a i lov om elforsyning, hvoraf det fremgår, at forretningsplanen skal beskrive systemansvarlig virksomheds aktiviteter og skal sikre mulighed for, at selskabet fortsat kan varetage sine opgaver ud fra samfundsøkonomiske prioriteringer, mens der samtidig er en større gennemsigtighed om selskabets aktiviteter, og hvordan disse sikres gennemført. Det er dog vurderet, at systemoperatørens opgaver på gasområdet er væsentligt mindre end på elområdet, hvorfor det ikke er fundet hensigtsmæssigt at indføre krav om en forretningsplan på gasområdet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at der er behov for at ophæve § 37 d, stk. 5, hvori det fremgår, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed om gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis vil være undtaget fra stk. 1. Bemyndigelsen til at fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed om gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis kan undtages fra stk. 1, vurderes at være overflødig, da § 37 d regulerer transmissionsselskabers økonomiske forhold. Ifølge bemærkningerne til § 6, nr. 19, jf. Folketingstidende 2020-21, L, L171 som fremsat, side 35-39, er opstrømsrørledningsanlæg ikke en del af systemet, og derfor falder reguleringen af økonomiske forhold herom helt uden for anvendelsesområdet for § 37 d.

Efter gældende § 37 e i lov om gasforsyning kan transmissionsselskaber i forbindelse med opgaver relateret til systemansvarlig virksomhed ansøge Forsyningstilsynet om tillæg til indtægtsrammen for meromkostninger til markedsudvikling, systemudvikling, systemdriftsudvikling og udvikling af tekniske kompetencer i forbindelse med teknologiudvikling eller indpasning af gas fra vedvarende energikilder. Der skal ske offentlig inddragelse forud for ansøgning til Forsyningstilsynet. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har vurderet, at denne mulighed er tilstrækkelig på gasområdet, når hen ses til omfanget af systemoperatørens opgaver på gasområdet. Det vil dog

være nødvendigt med en begrebsændring, således at bestemmelsen vil stemme overens med forslaget om en ny definition for systemoperatør, se nærmere herom i afsnit 3.2.

Endelig vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at der er behov for at kunne give mulighed for at ændre virkningstidspunktet, således at det er ministeren, som fastsætter tidspunktet for virkningstidspunktet for indtægtsrammereguleringen. Der er behov for at udskyde virkningstidspunktet for systemoperatøren på gasområdet og for systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet. Baggrunden for dette er, at det som følge af Energinets omorganisering er nødvendigt for at sikre tilstrækkelig tid til en hensigtsmæssig implementering af indtægtsrammereguleringen.

3.3.3. Den foreslåede ordning

[Ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering]

Det foreslås, at der i § 37 d i lov om gasforsyning, etableres hjemmel til, at Forsyningstilsynet vil kunne fastsætte regler om, at transmissionssystemejeren eller systemoperatøren kan reguleres med hver sin indtægtsramme.

De foreslåede ændringer i § 37 d vil medføre, at der kan fastsættes indtægtsrammer for henholdsvis transmissionssystemejeren og systemoperatøren. Det foreslås derfor, at begrebet transmissionsselskaber ændres tre steder til transmissionssystemejer eller systemoperatør i § 37 d, stk. 1, og stk. 4, nr. 4, og i § 37 d, stk. 3, ændres begrebet transmissionsselskabets til begreberne transmissionssystemejers eller systemoperatørens.

Det foreslås, at § 37 d, stk. 5, hvori det fremgår, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis vil være undtaget fra stk. 1, ophæves.

Den foreslåede ophævelse af § 37 d, stk. 5, vil ikke medføre materielle ændringer, idet aktiviteter knyttet til opstrømsrørledningsanlæg dels falder uden for økonomisk regulering af transmissionsselskabers forhold, og dels fordi sådanne aktiviteter måtte blive varetaget af transmissionsselskaber, der i forvejen er forpligtede til at holde aktiviteterne regnskabsmæssigt adskilt, jf. § 12 i lov om Energinet.

Det foreslås, at bestemmelsen i § 37 e, stk. 1, i lov om gasforsyning, ændrer »transmissionsselskaber kan i forbindelse med aktiviteter relateret til systemansvarlig virksomhed« til »systemoperatøren kan«.

Den foreslåede ændring i § 37 e, stk. 1, vil alene medføre konsekvensændringer således at begrebsanvendelsen vil blive ensartet som i § 37 d. Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændringer af det materielle indhold.

Det foreslås, at bestemmelsen i § 37 f, stk. 1, i lov om gasforsyning, ændrer »transmissionsselskaber« til »transmissionssystemejer eller systemoperatør«, »selskabets aktiviteter« ændres til »den pågældendes opgaver«, og efter »aktiviteter« indsættes », der er opdelt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede opgaver og i forhold til henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatør«.

De foreslåede ændringer i § 37 f, stk. 1, vil alene medføre konsekvensændringer, således at begrebsanvendelsen bliver ensartet med de foreslåede ændringer i § 37 d. De foreslåede ændringer vil ikke medføre ændringer af det materielle indhold.

Endelig foreslås, at der § 4, stk. 6, i lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (Ændring af formålsbestemmelsen for Energinet, ny transparent proces for Energinets investeringer og ny fremsynet økonomisk regulering af Energinet m.v.) foretages en ændring, hvorefter det vil være ministeren, som vil fastsætte tidspunktet for virkningstidspunktet for overgangen fra hvile-i-sig-regulering til en indtægtsrammeregulering.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der sikres tilstrækkelig tid til en hensigtsmæssig implementering af den nye økonomiske regulering. Det forventes, at ministeren herefter vil fastsætte virkningstidspunktet for indtægtsrammereguleringen for systemoperatøren på gasområdet og for systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet, til den 1. januar 2024. Det forventes, at ministeren vil fastsætte virkningstidspunktet for indtægtsrammeregulering for transmissionssystemejer på gasområdet og den der varetager transmissionsvirksomhed på elområdet til den 1. januar 2023.

3.4. [CO₂]

3.4.1. Gældende ret

Det fremgår af § 2, stk. 2, i lov om Energinet, at Energinet varetager gastransmissionsvirksomhed på gasområdet. Energinet kan endvidere varetage gasdistributions-, gaslager-, og gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømsanlægsvirksomhed og kan varetage olierørledningsvirksomhed og dertil knyttet separationsvirksomhed. Energinet har dertil opgaver på elområdet, herunder eltransmissionsvirksomhed, og opgaven som systemansvarlig virksomhed.

CO₂-lagring er ikke omfattet af Energinets opgaver i dag, og der er derfor ikke hjemmel til, at Energinet kan varetage CO₂-lagringsopgaver.

I lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse 1533 af 16. december 2019, som senest ændret ved lov nr. 803 af 7. juni 2022, er visse regler for tilladelse til etablering af CO₂-lagre fastsat, herunder hjemmel til at fastsætte vilkår for tilladelser, jf. kapitel 6, 6 a og 6 b. Hermed er Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006, herefter CCS-direktivet, implementeret. CCS står for carbon capture and storage. Dertil gælder regler om statsligt deltagelse i CO₂-lagringstilladelser i kapitel 6 c i undergrundsløven.

Klima-, energi- og forsyningsministerens beføjelser over for Energinet fremgår bl.a. af § 5 i lov om Energinet. Det fremgår af § 5, stk. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan træffe beslutning om ethvert forhold vedrørende Energinets anliggender. Det fremgår videre af § 5, stk. 3, at Energinet fastsætter vedtægter for Energinets helejede datterselskaber, og at klima-, energi- og forsyningsministeren skal godkende vedtægterne for Energinets helejede datterselskaber og ændringer heraf. Det fremgår endeligt af § 5, stk. 5, at Energinet skal orientere klima-, energi- og forsyningsministeren om væsentlige forhold vedrørende Energinets virksomhed.

3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Der eksisterer ikke danske CO₂-lagre, men private aktører har annonceret planer om etablering af CO₂-lagre fra 2025 og frem. Som teknologi anses carbon capture and storage (CCS) for at have stort potentiale til at imødekomme klimaudfordringerne. Med aftalerne bag CCS-strategien fra 2021, Finansloven 2022 og Grøn skattereform for industri m.v. fra 2022 skønnes det, at der kan realiseres 3,2 millioner ton CO₂-reduktioner i 2030. Energi styrelsen vil derfor i år udbyde de første CCS-lagringstilladelser samt gennemføre første udbud af puljen til fangst, anvendelse og lagring af CO₂ (CCUS-puljen), der skal støtte fangst, transport og lagring af CO₂. Disse

udbud er en opfølgning på aftalen om en køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ af 14. december 2021.

Som følge af politisk aftale om rammevilkår for CO₂-lagring i Danmark af 21. juni 2022 skal Energinet kunne engagere sig i et pilotprojekt vedrørende CO₂-lagring i Stenlille. Energinets datterselskab Gas Storage Danmark (GSD) har i samarbejde med GEUS påbegyndt analyser af undergrunden i området ved Stenlille med henblik på at tilvejebringe viden, som kan anvendes ved fremtidige danske lagringsprojekter. Det forventes, at der kan etableres et pilotprojekt for CO₂-lagring ved Stenlille, der kan bidrage med viden om CO₂-lagring i den danske undergrund og samtidig understøtte, at der tidligt kan lagres CO₂ i den danske undergrund. Det følger af den politiske aftale, at aftaltparterne er enige om, at GSD får lov til at arbejde med forberedelserne af et pilotlager for CO₂ i Stenlille. Pilotprojektet i Stenlille skal gennemføres på markeds-mæssige vilkår, og der vil skulle søges lagringstilladelse i et åbent udbud, som også private aktører kan deltage i.

Da lov om Energinet ikke indeholder hjemmel til, at Energinet kan varetage CO₂-lagringsopgaver, er det nødvendigt at ændre loven for, at Energinets datterselskab, Gas Storage Denmark (GSD), kan gå videre med at etablere et pilotprojekt for et CO₂-lager på land og for at kunne indgå i de aktiviteter, der med rimelighed kan forventes af en lageroperatør.

3.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at indsætte et nyt punktum i § 2, stk. 2, i lov om Energinet, hvorefter Energinet kan varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter ud over de opgaver, der i øvrigt følger af loven. CO₂-transportnet dækker alene over transport af CO₂ hen til CO₂-lagringslokaliteten.

Det foreslåede vil medføre, at Energinet vil kunne varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter.

Det foreslåede vil ikke medføre, at Energinet vil kunne varetage rørført transport af CO₂ ud over den transport, der kan ske hen til lageret ifølge undergrundsloven.

Det forudsættes, at Energinet alene iværksætter projektet vedrørende CO₂-lagring ved Stenlille, der er aftalt i den politiske aftale af 21. juni 2022. Dette projekt involverer korte rørledninger til at transportere CO₂ fra et anlæg, der modtager CO₂ fra lastbiler, til injektionsbrønden. Der vil være mulighed for, at selskabet på sigt kan udvikle eller deltage i andre CO₂-lagringsprojekter, men det vil i så fald skulle ske efter forudgående dialog med klima-, energi- og forsyningsministeren. Det forudsættes, at Energinets projekter om CO₂-

lagring er et væsentligt forhold, som Energinet skal orientere ministeren om i medfør af § 5, stk. 5, i lov om Energinet, hvilket betyder, at ministeren vil kunne træffe beslutning om, at projektet kræver ministergodkendelse. Samtidig forudsættes det, at ministeren i medfør af § 5, stk. 1, vil anmode Energinet om at ændre sine vedtægter for GSD i overensstemmelse hermed. Det bemærkes, at vedtægterne tillige skal godkendes af ministeren, jf. § 5, stk. 3 i lov om Energinet.

Med ændringen får Energinet hjemmel til at varetage opgaver vedrørende CO₂-lagre, som er underlagt de gældende regler i lov om anvendelse af Danmarks undergrund. Det vil sige, at Energinets opgavevaretagelse vedrørende CO₂-lagre ikke reguleres i lov om gasforsyning.

Det bemærkes endvidere, at lovforslaget ikke tager stilling til om GSD på sigt skal drive eller indgå i samarbejder om yderligere CO₂-lagre. Hvordan lagerets kapacitet skal anvendes er endnu ikke afklaret.

På sigt er det hensigten at fremlægge forslag til en egentlig sektorlov om CO₂-transport.

Det foreslås herudover at ændre reglerne om økonomisk regulering i § 12, stk. 1, nr. 1 og 2, og i § 13, stk. 1, 2. pkt., i lov om Energinet, således at CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter vil indgå på linje med de gældende regler om olierørledningsvirksomhed og dertil knyttet separationsvirksomhed.

Det foreslåede vil medføre, at disse regler vil gælde for CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter, herunder at der skal ske regnskabsadskillelse, at indtægterne vil skulle specificeres, og at overskud alene vil kunne anvendes til konsolidering.

3.5. [Kommunal modregning]

3.5.1. Gældende ret

Den 1. juni 2017 indgik den tidligere regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti stemmeaftalen om Fremtidig organisering af gasdistribution, der handlede om konsolidering af gasdistributionssektoren. I forlængelse af stemmeaftalen blev de to fælleskommunale gasdistributionselskaber købt af Energinet. Sammen med det tidligere DONG gasdistributionselskab, der blev købt af Energinet i 2016, er de tre selskaber samlet under det fælles moderselskab, Evida. Energinet overdrog ultimo 2020 Evida inklusiv distributionselskaberne til Finansministeriet, jf. Finansudvalgets

godkendelse heraf den 3. december 2020, aktstykke 23 i Folketingstidende, Tillæg E, samlingen 2020-2021.

Efter først Energinets og siden Finansministeriets overtagelse af Evida ultimo 2020 er der ikke længere kommunal eje af gasdistributionsselskaberne. Bestemmelsen om kommunal modregning blev derfor ophævet med den seneste ændring af gasforsyningsloven, L 923 af 18. maj 2021.

Ifølge den ophævede bestemmelse i lov om gasforsyning skulle en kommune i forbindelse med modtagelse af uddelinger fra og vederlag ved afståelse af gas-selskaber, opføre størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddeling eller afståelsen. Dette skulle indsendes til Forsyningstilsynet efter regler fastsat af Forsyningstilsynet, som herefter traf afgørelse om, hvorvidt opgørelsen og rådighedsdatoen kunne godkendes med henblik på, at Forsyningstilsynet senest den 1. maj hvert år gav Indenrigs- og Boligministeriet meddelelse om størrelsen af det beløb, som en kommune havde opnået i nettoprovenu ved uddelingen eller afståelsen samt rådighedsdatoen. Indenrigs- og Boligministeriet reducerede herefter kommunens statstilskud efter bestemmelsen i § 15, stk. 6, i lov om kommunal ud-ligning og generelle tilskud til kommuner med forrentning.

Efter aftale med Forsyningstilsynet og af hensyn til eventuelle klagesager fik ophævelsen først virkning fra 2023 med den seneste ændring af gasfor-syningsloven. Det har imidlertid vist sig, at likvidationen af NGF Nature Energy og HMN Gasnet P/S har taget længere tid end det var forudsat ved denne lovændring. Forsyningstilsynet oplyser i den henseende, at sagerne vedrørende NGF Nature Energy er endelig afsluttet. Derimod oplyser For-syningstilsynet, at de tidligere ejerkommuner i HMN Gasnet P/S i somme-ren 2021 modtog en fælles udlodning på knap 500 mio. kr. Det er kun en lille procentdel af de enkelte kommuner, der har indberettet deres andel af denne udlodning til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet har herudover ikke kendskab til, hvornår likvidationen af HMN Gasnet P/S vil finde sted, som kan danne grundlag for de sidste udlodninger til de tidligere ejerkom-muner.

3.5.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Det er Klima- Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at tidspunktet for ophævelsen af bestemmelsen om kommunal modregning skal udsættes, da der ifølge Forsyningstilsynet er forsinkelser i Kommunernes indberetninger som følge af overdragelsen af distributionsselskaberne.

Forsyningstilsynet oplyser, at tilsynet i 2021 har truffet afgørelse om udlodninger til 8 kommuner i forbindelse med salget af NGF Nature Energy og om udlodninger til 57 kommuner i forbindelse med salget af HMN Gasnet P/S med et samlet nettoprovenu på ca. 1,25 mia. kr.

3.5.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at § 4 i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, at tidspunktet for ophævelse af § 35 i gasforsyningsloven ændres, således at tidspunktet herfor fastsættes af klima-, energi- og forsyningsministeren.

Det foreslåede vil medføre, at sagerne vedrørende NGF Nature Energy og HMN Gasnet P/S kan afsluttes inden en ophævelse af bestemmelsen vil ske. Det forudsættes, at Forsyningstilsynet meddeler Energistyrelsen og Indenrigs- og Boligministeriet, når sagerne er afsluttede i Forsyningstilsynet.

3.6. Rådgivende interessentforum for Energinet

3.6.1. Gældende ret

Det fremgår af § 8, stk. 1, i lov om Energinet, at klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger et rådgivende interessentforum. De enkelte medlemmer af interessentforummet udpeges efter indstilling fra en række organisationer fastsat som indstillingsberettigede af ministeren.

Interessentforummet skal repræsentere et bredt udsnit af interessenter i Energinets virksomhed, holder møde mindst en gang årligt og afgiver udtalelser til ledelsen af Energinet om virksomhedens overordnede strategier og planer med henblik på at understøtte driften af Energinet, jf. § 8, stk. 2-4.

3.6.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det væsentligste er, hvilke organisationer, der kan udpege medlemmer af interessentforummet. Derfor vurderes det, at det vil være hensigtsmæssigt, at det ikke er klima-, energi- og forsyningsministeren, som udpeger interessentforummet, men at ministeren alene nedsætter det ved at udpege repræsenterede organisationer.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er tilstrækkeligt, at det er ministeren, som beslutter hvilke organisationer, der er udpegningsberettigede igennem den foreslåede bemyndigelse i § 8, stk. 5, i lov om Energinet, og ikke hvilke individuelle medlemmer, der deltager i interessentforummet. Dog vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at

det vil være hensigtsmæssigt, at det fortsat er ministeren, som udpeger formanden og fastsætter formandens vederlag. Da der er tale om et interessentforum for Energinet, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at det vil være hensigtsmæssigt, at det tydeliggøres, at Energinet afholder udgifterne til interessentforummet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer derudover, at det er mest hensigtsmæssigt, at de overordnede rammer for interessentforummet fastsættes i lovgivningen, mens de mere detaljerede regler fastsættes i en bekendtgørelse. Dette muliggør en mere fleksibel og dynamisk lovgivning ved at de nærmere regler fastsættes i en bekendtgørelse.

3.6.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at ændre ordet »udpeger« til »nedsætter« i § 8, stk. 1, i lov om Energinet. Baggrunden for dette er, at der ønskes en ændring i udpegningsgrundlaget. Det foreslås endvidere, at indsætte et 2. pkt., hvoraf det vil fremgå, at det er ministeren, som udpeger formanden og fastsætter formandens vederlag.

Det foreslåede 2. pkt. vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil udpege formanden og fastsætte formandens vederlag. Baggrunden for dette er, at det vurderes for hensigtsmæssigt, at ministeren har styringen i forhold til, hvem, som skal være formand for interessentforummet.

For at sikre et reduceret ressourceforbrug, en mere smidig procedure, og et mere dynamisk interessentforum med fleksibilitet er det Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at udpegningsgrundlaget bør ændres, så ministeren ikke udpeger de enkelte medlemmer af interessentforummet. Derfor foreslås, at indsætte et stk. 5, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om interessentforummets udpegningsgrundlag, sammensætning, virke og udgifter. Ministeren vil ved udnyttelsen af den foreslåede bemyndigelse bl.a. kunne fastsætte, hvilke organisationer, der skal udpege medlemmer og suppleanter til interessentforummet samt at det er Energinet, som afholder udgifter til interessentforummet.

Ministeren vil med den foreslåede ikke udpege de enkelte medlemmer. De foreslåede ændringer er en afbureaukratisering af processen for udpegningsgrundlag af interessentforummet. Samtidig er det hensigten, at modellen skal sikre en vis armslængde i forhold til ministeren, som derved ikke har nogen indflydelse på de konkrete udpegninger af medlemmerne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har overvejet, om ændringer i udpegningsgrundlaget vil være i overensstemmelse med § 8 i ligestillingsloven, hvoraf det fremgår, at offentlige udvalg, kommissioner og lignende, der er nedsat af en minister til at forberede fastsættelse af regler eller planlægning af samfundsmæssig betydning, bør have en ligelig sammensætning af kvinder og mænd. Men når henset til, at det foreslås, at der ved udnyttelsen af bemyndigelsen efter den foreslåede § 8, stk. 5, vil fremgå, at de enkelte organisationer vil indmelde et medlem og en suppleant af forskelligt køn, vurderes det, at forrummet ikke er omfattet af § 8 i ligestillingsloven. Baggrunden for dette er, at forslaget vil medføre, at ministeren alene fastsætter nærmere regler om, hvilke organisationer, som kan udpege medlemmer for interessentforummet, og derfor har ministeren ikke længere indflydelse på forummets sammensætning. Dog foreslås det, at ministeren fortsat udpeger formanden for interessentforummet, jf. den foreslåede § 8, stk. 1, 2. pkt., i lov om Energinet.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har økonomiske konsekvenser for Energistyrelsen og Forsyningstilsynet som følge af forventet øget myndighedsbehandling i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Forsyningstilsynet.

Både lovforslagets del om regulering af brint og delen om kommunal modregning medfører nye eller genindsættelse af opgaver for myndighederne; Energistyrelsen og Forsyningstilsynet.

[Brint]

Lovforslagets del om indarbejdelse af brint i lov om gasforsyning medfører økonomiske konsekvenser for det offentlige. Der vil være tale om regulering af rørbunden brint, som ikke tidligere har været reguleret. Da reglerne om rørbunden brint foreslås indarbejdet i lov om gasforsyning, vil de samme myndigheder som på gasområdet i dag være forpligtet efter reglerne.

Det vil sige først og fremmest Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (Energistyrelsen for så vidt angår lov om gasforsyning), Forsyningstilsynet som uafhængig national regulerende myndighed, og Energiklagenævnet.

For så vidt angår Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil ministeriets budgetramme blive belastet af, at gassektoren udvides til også at omfatte brintrør. Det betyder bl.a., at Energistyrelsen på vegne af klima-, energi- og forsyningsministeren forventes at ville varetage sektortilsynet for dansk

brintinfrastruktur. Dette på linje med sektortilsynet for den eksisterende gassektor.

Omfanget af tilsynet er ukendt, da der ikke findes brintinfrastruktur i dag. Reglerne foreslås dog i forventning om, at der vil blive etableret dansk brintinfrastruktur i én eller anden grad. Tilsynet med en fremvoksende brint(gas)sektor vil kræve løbende vurderinger af, om Energistyrelsens budgetramme kan rumme sektoren. Tilsynet vil konkret blive finansieret gennem grundbeløbsopkrævning fra sektoren, ligesom det forholder sig for den eksisterende gassektor. Grundbeløbets forholdsmæssige størrelse i forhold til brint skal derfor vurderes løbende i forhold til om det lovfikserede beløb er dækkende.

Derudover forventes det, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets budgetramme belastes af myndighedsopgaver som følge af, at der indføres en hjemmel til at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om undtagelser og regler om infrastrukturselskabers indbyrdes forhold og opgavevaretagelse for brint efter lov om gasforsyning samt planlægningen af brintinfrastruktur. Det samme gælder mulig myndighedsbehandling forbundet med tilladelser til ny etablering eller væsentlige ændringer af distributionssystemet i henhold til § 14 a i lov om gasforsyning. Det må forventes også at ramme en kommende brintsektor.

I lovforslagets del om kommunal modregning foreslås det, at tidspunktet for ophævelsen af bestemmelsen om kommunal modregning i lov om gasforsyning udsættes. Det medfører, at Forsyningstilsynet forsat har myndighedsopgaver i relation til kommunal modregning.

De øvrige dele af lovforslaget forventes ikke at medføre økonomiske konsekvenser.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget medfører positive konsekvenser for erhvervslivet.

De positive effekter forventes at komme fra, at lovforslagets del om regulering af brint giver mulighed for etablering af brintinfrastruktur i Danmark. Det forventes at påvirke potentielle brintaktører, som er involveret i etablering og udviklingen af brintinfrastruktur. Det kunne være entreprenører, leverandører af udstyr og rådgivere, der leverer ydelser i forbindelse med opstart af brintmarkedet, samt for elproducenter i forbindelse med drift af produktion af brint ved elektrolyse. Etablering af brintinfrastruktur forventes at

være en primær drivende faktor for, at der etableres elektrolyseanlæg i Danmark i stor skala, og at dansk erhvervsliv kan producere grønt brint til afsætning til markeder, der efterspørger grønt brint i mængder langt over, hvad der kan produceres i Danmark.

Der forventes også positive konsekvenser for potentielle fremtidige brintkunder, som får mulighed for at købe, benytte og få transporteret brint.

Lovforslagets del om indarbejdelse af brint i lov om gasforsyning giver de overordnede regulatoriske rammer og en ramme for at undersøge og opstarte udviklingen af fremtidigt brintmarked inkl. foretage markedsundersøgelser for at blive klogere på et fremtidigt brintmarked. På baggrund af lovforslaget vil fremtidige brintinfrastrukturselskaber i en udviklings- og undersøgelsesperiode kunne anvende ressourcer på brint. Lovforslaget vil ikke medføre økonomiske konsekvenser ift. selve etableringen af brintinfrastrukturen, idet det vil skulle ske som følge af politisk stillingtagen i politisk aftale samt bevillings og tilladelsessystemet i lov om gasforsyning.

Lovforslagets del om omorganisering af Energinet forventes ikke at medføre et merforbrug for Energinet til at implementere og administrere lovforslagets del om økonomisk regulering af Energinet. De foreslåede ændringer skyldes alene en omorganisering af Energinet og behov for en delvis udskydelse af virkningstidspunktet for indtægtsrammereguleringen. Dvs. at der foreslås en udskydelse af virkningstidspunktet for indtægtsrammereguleringen for systemoperatøren på gasområdet og for systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet. Frem til virkningstidspunktet til indtægtsrammeregulering, vil systemoperatøren på gasområdet og systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet, være omfattet af hvile-i-sig-reguleringen. Idet hvile-i-sig-selv-reguleringen fastholdes og virkningstidspunktet derved udskydes for indtægtsrammereguleringen til 1. januar 2024, for så vidt angår systemoperatøren på gasområdet og for systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet, vil det derfor ikke have nogle økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslagets del om interessentforummet for Energinet vil medføre, at erhvervslivet vil have en større indflydelse på sammensætningen af interessentforummet. Dog er det vurderet, at det er alene vil have en begrænset positiv effekt, hvorfor de administrative konsekvenser ikke er kvantificeret nærmere, da det vurderes at være under en bagatelgrænse.

Det foreslås, at der fastsættes nærmere regler om, at udgifter til interessentforummet afholdes af Energinet. Med lovforslaget tydeliggøres, at udgifterne til det rådgivende interessentforum afholdes af Energinet. Det vurderes, at udgifterne er marginale.

I forhold til principperne om agil erhvervsrettet regulering er det vurderet, at lovforslagets del om regulering af brint vurderes at være relevant for flere af principperne om agil erhvervsrettet regulering. Muligheden for at søge om tilladelse til etablering af brintinfrastruktur vurderes at understøtte muligheden for at igangsætte overvejelser om nye forretningsmodeller og projekter vedr. rene brintrør (ny forsyningssektor). Brintreguleringen forventes at indeholde mulighed for at søge om undtagelser fra reglerne i gasforsyningsloven. Det giver mulighed for at blive undtaget for regler, som kan være begrænsende i et opstartsmarked.

Den foreslåede brintregulering vil give mulighed for at følge med i den teknologiske udvikling, da lovforslaget påbegynder implementering af PtX-aftalen, hvor det er besluttet, at der skal etableres brintinfrastruktur i Danmark. En understøttende infrastruktur vil muliggøre, at X'et (brinten) kan transporteres til betalingsvillige kunder, uagtet deres behov (kemiske produkter, elproduktion m.v.). Derudover tager brintreguleringen udgangspunkt i EU's forslag til gas- og brintpakke. Det giver erhvervslivet bedre mulighed for at kende rammevilkårene og evt. færre lovmæssige justeringer som følge af implementering af vedtaget europæisk lovgivning.

Lovforslagets del om omorganisering af Energinet tager højde for Energinets nye organisering som bl.a. har fokus på samspil mellem el- og gasområdet. Det giver mulighed for en helhedstænkning for gas og el og synergier, og kan give Energinet nye forretningsmuligheder i forbindelse med den grønne omstilling.

Lovforslaget giver hjemmel til at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udstede bekendtgørelser, som indebærer administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslagets bemyndigelsesbestemmelser vurderes at medføre administrative konsekvenser for under 4 mio. kr. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Det vurderes endeligt, at lovforslaget alene vil medføre omstillingsmæssige og løbende administrative konsekvenser på under 4 mio. kr. årligt, og der vil derfor ikke ske en yderligere kvalificering af de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vil tilvejebringe hjemmel til, dels at klima-, energi- og forsyningsministeren kan godkende etablering af brintinfrastrukturprojekter, og til dels at klima-, energi- og forsyningsministeren kan tillade igangsættelsen af ekspropriation for så vidt angår disse godkendte infrastrukturprojekter.

Principielt indeholder lovforslaget dermed en mulighed for, at borgere vil kunne blive berørt af nye ekspropriationsforhold i forbindelse med evt. udførelse af disse nye brintinfrastrukturprojekter.

Det vurderes, at lovforslagets øvrige dele ikke har administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen direkte klimamæssige konsekvenser.

Lovforslaget forventes dog at være medvirkende til at opfylde dele af klimaaftalen af 22. juni 2020 om regeringens mål om 70 procent reduktion af drivhusgasser i 2030 sammenlignet med 1990 samt at opnå klimaneutralitet i senest 2050, da lovforslaget åbner op for muligheden for at etablere brintinfrastruktur.

Vejen mod et grønt samfund skal bl.a. ske gennem direkte elektrificering og indirekte elektrificering via PtX. PtX kan bidrage til et integreret og fleksibelt energisystem, hvor PtX integreres i energisystemet på en måde, der understøtter og supplerer eksisterende forsyningssektorer, såsom el, gas og fjernvarme. Brinten kan transporteres over lange afstande. Herved vil en dansk brintproduktion, såfremt der viser sig et marked herfor, kunne eksporteres til f.eks. Tyskland, der forventes at blive nettoimportør af brint, og Beneluxlandene.

Lovforslaget forventes endvidere at være medvirkende til opfyldelse af dele af klimaaftalen af 22. juni 2020 om regeringens mål om 70 procent reduktion af drivhusgasser i 2030 sammenlignet med 1990 samt at opnå klimaneutralitet i senest 2050 ved at understøtte udviklingen af CCS i Danmark.

Energinets datterselskab Gas Storage Denmark vil efter det foreslåede kunne etablere et pilotprojekt for et CO₂-lager på land ved selskabets eksisterende gaslager ved Stenlille på Sjælland og dermed bidrage til udvikling af CCS i Danmark ved at bibringe viden om lagring af CO₂ i undergrunden,

der stilles til rådighed for andre CO₂-aktører. Pilotprojektet i Stenlille skal gennemføres på markedsmæssige vilkår, og der vil skulle søges lagringstilladelse i et åbent udbud, som også private aktører kan deltage i.

Det vurderes, at de øvrige dele af lovforslaget ikke har direkte klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget ingen direkte have miljø- og naturmæssige konsekvenser. Lovforslaget indebærer i sig selv ikke etablering af ny brintinfrastruktur eller ændring af reglerne om vurdering af miljø- eller naturmæssige konsekvenser ved etablering af ny brintinfrastruktur. Eventuelle tilladelser til konkrete projekter truffet med hjemmel i lovforslaget vil kunne medføre miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Europa-Kommissionen har den 15. december 2021 fremlagt forslag til en lovgivningspakke vedrørende i særlig grad et revideret direktiv 2009/73/EF om fælles regler for det indre marked for naturgas (gasdirektiv), og en revideret forordning 2009/715/EF om betingelserne for adgang til naturgas-transmissionsnet (gasforordningen) om adgang til naturgastransmissionsnet. Lovgivningspakken indeholder blandt andet forslag til regler om brintinfrastruktur. De foreslåede regler om brintinfrastruktur foreslås indarbejdet i det eksisterende gasdirektiv og lader sig i høj grad inspirere af disse regler. Imidlertid er EU-retsakterne ikke vedtaget endsige forhandlet endnu. Nærværende lovforslag gennemfører derfor ikke EU-regulering, men omvendt har indholdet af dette lovforslag en så tæt sammenhæng med de kommende EU-regler på brintområdet, at forholdet bør fremhæves.

Når Europa-Kommissionens forslag til reviderede regler på gasområdet, inklusive brint, er vedtaget, vil de skulle implementeres i dansk ret. Det forventes at implementeringen vil blive væsentligt forenklet efter vedtagelsen af nærværende lovforslag. Det kan dog ikke udelukkes, at der kan blive behov for en nye eller ændrede regler.

Det vurderes, at lovforslagets øvrige dele ikke indeholder EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 8. juli 2022 til den 19. august 2022 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Energistyrelsen får nye myndighedsopgaver vedr. brint og Forsyningstilsynet forsætter med opgaver vedr. kommunal modregning
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget forventes at fremme mulighederne for at etablere brintproduktionsanlæg og efter tilladelse enten nyetablering eller konvertering af metan- gasinfrastruktur til brintinfrastruktur. Dette forventes at medføre positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	[Under 4 mio. kr.]
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Lovforslaget indeholder mulighed for klima-, energi- og forsyningsministeren til at tillade igangsættelse af ekspropriation vedrørende brintinfrastruktur, som vil kunne påvirke borgerne.
Klimamæssige konsekvenser	Lovforslaget forventes at være medvirkende til at opfylde dele af Klima- aftalen for energi og industri mv. 2020 om regeringens mål om 70 procent reduktion af drivhusgasser i 2030 sammen lignet med 1990 samt at opnå klimaneutralitet i senest 2050.	Ingen

	Lovforslaget åbner op for muligheden for at etablere brintinfrastruktur og understøtter udvikling af fangst og lagring af CO ₂ (CCS).	
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Lovforslaget indebærer ikke i sig selv etablering af ny brintinfrastruktur eller ændring af reglerne om vurdering af miljø- eller naturmæssige konsekvenser ved etablering af ny brintinfrastruktur. Eventuelle tilladelser til konkrete projekter truffet med hjemmel i lovforslaget vil kunne medføre miljø- og naturmæssige konsekvenser.
Forholdet til EU-retten	Nærværende lovforslag gennemfører ikke EU-regulering, men har en tæt sammenhæng med kommende EU-regler på brintområdet.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

*Til § 1
[Gasforsyningsloven]*

Til nr. 1 og 2 [Overalt ændring, indsættes efter transmissionsselskaber]
Overalt i lov om gasforsyning, bortset fra i §§ 37 d, stk. 1, 37 d, stk. 4, 37 e, stk. 1, 1. pkt., og 37 f, stk. 1, 1. pkt., anvendes transmissionsselskaber i forhold til angivelse af konkrete opgaver for sådanne og/eller rettigheder for sådanne.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 1, i lov om gasforsyning, at priser og ydelser fra transmissionsselskaber fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme. Forsyningstilsynet fastsætter årligt indtægtsrammen for transmissionsselskaber med henblik på dækning af omkostninger ved en effektiv drift af aktiviteterne og forrentning af den investerede kapital.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 4, nr. 4, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet fastsætter nærmere regler om beregning og justering af indtægtsrammen og om længden af reguleringsperioden. Forsyningstilsynet fastsætter herunder regler om: 4) fastsættelse af effektiviseringskrav for transmissionsselskaber.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 e, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber kan i forbindelse med aktiviteter relateret til systemansvarlig virksomhed ansøge Forsyningstilsynet om tillæg til indtægtsrammen for meromkostninger til markedsudvikling, systemudvikling, systemdriftsudvikling og udvikling af tekniske kompetencer i forbindelse med teknologiudvikling eller indpasning af gas fra vedvarende energikilder.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 f, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber omfattet af § 37 d skal udarbejde, revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for selskabets aktiviteter til Forsyningstilsynet.

Det foreslås, at der overalt i loven, bortset fra i § 37 d, stk. 1, § 37 d, stk. 4, nr. 4, § 37 e, stk. 1, 1. pkt., og 37 f, stk. 1, 1. pkt., efter ordet »transmissionsselskaber« indsættes »eller transmissionssystemejer og systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at der overalt i, hvor begrebet transmissionsselskaber optræder, vil det fremgå, at transmissionsselskaber kan være selskabsmæssigt opdelt i henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemoperatør bortset fra i § 37 d, stk. 1, § 37 d, stk. 4, nr. 4, § 37 e, stk. 1, 1. pkt., og § 37 f, stk. 1, 1. pkt. Dermed vil transmissionssystemejer og systemoperatør optræde som alternativ til ét samlet transmissionsselskab. Ved transmissionssystemejer forstås enhver fysisk eller juridisk person, der ejer et transmissionssystem, og som kan varetage dele af transmissionsselskabers opgaver. Ved systemoperatør forstås enhver fysisk eller juridisk person, der varetager dele af transmissionsselskabers opgaver, og som herudover også kan udøve systemansvarlig virksomhed. Det foreslåede vil således medføre, at opgaver der ellers i lov om gasforsyning varetages af transmissionsselskaber, i stedet kan varetages af henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemejer.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 3 og 4 [Overalt ændringer af transmissions-]

Overalt i lov om gasforsyning, bortset fra i § 6, nr. 13 anvendes betegnelsen transmissions- i forhold til opremsning i forhold til angivelse af konkrete opgaver for transmissionsselskaber og/eller rettigheder for sådanne. Betegnelsen anvendes også i forhold til bevillingssystemet i lov om gasforsyning, jf. § 10, stk. 1, 1. pkt., § 30, stk. 2, § 40, stk. 1, nr. 1 og § 49, stk. 1, nr. 1.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 6, nr. 13, i lov om gasforsyning, at hjælpefunktioner defineres som alle funktioner, der er nødvendige for adgang til og drift af transmissions- eller distributionssystem, LNG-faciliteter eller lagre, herunder mængdebalancerings- og blandingsanlæg og anlæg til injicering af inerte gasser, men ikke faciliteter, der udelukkende er forbeholdt transmissionsselskaber, således at de kan udføre der hverv.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-virksomhed kun kan udøves efter bevilling, der kan gives til selskaber, som opfylder kravene i § 28.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 30, stk. 2, i lov om gasforsyning, at bevillingshavere til distributions-, transmissions-, lager- og LNG-

virksomhed skal eje de anlæg, som anvendes til gennemførelsen af de bevillingspligtige aktiviteter.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 40, stk. 1, nr. 1 i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, LNG- og forsyningspligtige selskaber med bevilling, jf. §§ 10 og 24, og Energinet eller dennes virksomheds helejede dattervirksomheder, der varetager distributionsvirksomhed, skal til forsyningsstilsynet anmelde 1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter, herunder tariffer.

Det fremgår endelig af § 49, stk. 1, nr. 1, i lov om gasforsyning, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der 1) driver distributions-, transmissions-, lager- LNG- og forsyningspligtig virksomhed efter §§ 10 eller 24 uden bevilling.

Det foreslås, at der overalt i lov om gasforsyning, bortset fra § 6, nr. 13, § 10, stk. 1, 1. pkt., § 30, stk. 2, § 40, stk. 1, nr. 1, og § 49, stk. 1, nr. 1, ændres ordet »transmissions-« til »transmissionsselskaber, eller transmissionssystemejer og systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at der overalt i, hvor begrebet transmissionsselskaber optræder, vil det fremgå, at transmissionsselskaber kan være selskabsmæssigt opdelt i henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemoperatør bortset fra i § 6, nr. 13, § 10, stk. 1, § 30, stk. 2, § 40, stk. 1, nr. 2 og § 49, stk. 1, nr. 1. Dermed vil transmissionssystemejer og systemoperatør optræde som alternativ til ét samlet transmissionsselskab. Ved transmissionssystemejer forstås enhver fysisk eller juridisk person, der ejer et transmissionssystem, og som kan varetage dele af transmissionsselskabers opgaver. Ved systemoperatør forstås enhver fysisk eller juridisk person, der varetager dele af transmissionsselskabers opgaver, og som herudover også kan udøve systemansvarlig virksomhed. Det foreslåede vil således medføre, at opgaver der ellers i lov om gasforsyning varetages af transmissionsselskaber, i stedet kan varetages af henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemejer.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 5 [Overalt ændringen af transmissionsselskabet]

Overalt i lov om gasforsyning anvendes betegnelsen transmissionsselskabet i forhold til angivelse af konkrete opgaver for transmissionsselskaber og/eller rettigheder for sådanne.

Det foreslås, at der overalt i loven, efter ordet »transmissionsselskabet« indsættes »eller transmissionssystemejer og systemoperatøren«.

Det foreslåede vil medføre, at der overalt i, hvor begrebet transmissionsselskabet optræder, vil det fremgå, at transmissionsselskaber kan være selskabsmæssigt opdelt i henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemoperatør. Dermed vil transmissionssystemejer og systemoperatør optræde som alternativ til ét samlet transmissionsselskab. Ved transmissionssystemejer forstås enhver fysisk eller juridisk person, der ejer et transmissionssystem, og som kan varetage dele af transmissionsselskabers opgaver. Ved systemoperatør forstås enhver fysisk eller juridisk person, der varetager dele af transmissionsselskabers opgaver, og som herudover også kan udøve systemansvarlig virksomhed. Det foreslåede vil således medføre, at opgaver der ellers i lov om gasforsyning varetages af transmissionsselskaber, i stedet kan varetages af henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemejer.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 6 [§ 1, stk. 1, 1. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 1, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at lovens formål er at sikre, at landets gasforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsyningsikkerhed, samfundsøkonomi, miljø, forbrugerbeskyttelse og opfyldelse af EU-retlige forpligtelser vedrørende forsyningsikkerheden i EU.

Det foreslås i § 1, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at indsætte »herunder brintforsyning« efter ordet »gasforsyning«.

Det foreslåede vil medføre, at brintforsyning vil fremgå af lovens formålsbestemmelse. Det foreslåede vil medføre, at lovens formål fremadrettet generelt også vil finde anvendelse på brintforsyning, som er en brændbar gasart, og som dermed på linje med lovens hidtidige formål i forhold til metanbaseret gas, vil blive omfattet af samme formål. Det foreslåede vil således understøtte den foreslåede udvidelse af lovens anvendelsesområde ved at udvide lovens formål til også brint.

Det foreslåede vil medføre, at betegnelsen brintforsyning vil blive anvendt på samme måde som betegnelsen gasforsyning. Det vil sige forsyningsbetegnelsen vil blive anvendt på samme måde for brint, som ved det, der hidtil har været forstået som gasforsyning. Det bemærkes i den forbindelse, at den begrebet forsyning, i loven anvendes på linje med den almindelige sproglige forståelse, hvor forsyning blandt andet omfatter ydelser, overdrage, levere, føre eller på anden vis transportere her brændbar gas. Dette står i modsætning til definitionen af forsyning i lovens § 6, nr. 8, som er implementeringen af en EU-retlig definition for handel med energi.

Der henvises i øvrigt til punkt 3.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 7 [§ 1, stk. 1, 2. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 1, stk. 1, i lov om gasforsyning, at lovens formål er at sikre, at landets gasforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsyningsikkerhed, samfundsøkonomi, miljø, forbrugerbeskyttelse og opfyldelse af EU-retlige forpligtelser vedrørende forsyningsikkerheden i EU. Loven skal inden for denne målsætning give forbrugere adgang til billig gas. Ifølge de almindelige bemærkninger skal billig gas sikres ved gradvist at indføre konkurrence på markedet for handel med gas og effektivitetsfremmende prisregulering, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6548. Der er gennemført fri konkurrence på gasmarkedet i Danmark jf. blandt andet frit leverandørvalg i henhold til § 7, og ejermæssig adskillelse mellem på den ene side transmissionsselskaber og på den anden side handels- og produktionsselskaber for energi i medfør af § 10 b.

Det foreslås, at § 1, stk. 1, 2. pkt., i lov om gasforsyning, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at det ikke længere vil fremgå af lovens formål, at loven inden for målsætningerne i § 1, stk. 1, 1. pkt., skal sikre forbrugere adgang til billig gas. Det foreslåede vil således medføre, at lovens formål ikke længere vil være at sikre lavest mulig pris for gassektorens kunder. § 1, stk. 1, 2. pkt. vurderes ikke længere at kunne opretholdes blandt andet som følge af dels er bestemmelsens materielle, oprindelige formål, fri konkurrence, gennemført, og dels er der blandt andet med Energiaftalen 2020 taget væsentlige fordyrende politiske skridt for de resterende gaskunder, når eller hvis landets husholdninger ikke længere vil forbruge gas. Dermed vil det foreslåede på en mere retvisende måde, gengive, at lovens formål ikke i sig selv er at sikre billig gas til gaskunderne (gasforbrugerne).

Det foreslåede vil medføre, at der ikke længere i sig selv skal tages hensyn til at sikre billigst mulig gas, da dette vanskeligt længere er foreneligt med de aktuelle politiske tiltag, der i væsentlig grad medfører øgede omkostninger for gassystemet.

Til nr. 8 [§ 2, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 1, i lov om gasforsyning, at loven finder anvendelse på transmission, distribution og oplagring af gas i systemet som nævnt i § 6, nr. 24, herunder håndtering af flydende gas (LNG) i systemet, og på gas fra vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert injiceres og transporteres i systemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 2, 1. pkt., at loven også finder anvendelse på visse forhold vedrørende handel med gas og visse kundeforhold. Endvidere fremgår det af § 2, stk. 2, 2. pkt., at loven også finder anvendelse på opstrømsanlæg og visse forhold vedrørende bygasnet. Endelig fremgår det af § 2, stk. 2, 3. pkt., at loven derudover også finder anvendelse på brint fra vedvarende energikilder, som ikke injiceres og transporteres i systemet, for så vidt angår oprindelsesgarantier efter § 36. Ifølge de almindelige bemærkningerne angiver § 2, stk. 2, således områder, hvor loven også finder anvendelse, selvom aktiviteterne ikke fuldt ud er underlagt reguleringen i henhold til udgangspunktet i § 2, stk. 1, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171, som fremsat, side 35-37.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 5, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Ifølge de specielle bemærkninger har undtagelsen været tænkt til at undtage mindre eller atypiske anlæg fra bestemmelser i loven samt transmissionsforbindelsen fra Danmark til Sverige over Dragør, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6558. Bestemmelsen er alene anvendt i forhold til transmissionsforbindelsen over Dragør, jf. Energistyrelsens afgørelse om dispensation fra den danske lov om naturgasforsyning af 20. december 2002.

Det foreslås i § 2, *stk. 1*, i lov om gasforsyning, at der efter sætningen »oplagring af gas« indsættes »herunder brint«, og at der efter sætningen »transporteres i systemet« indsættes henvisningen »jf. dog stk. 2 og 5«.

Den foreslåede tilføjelse af brint i § 2, stk. 1, vil medføre at brint fremgår af bestemmelsen om lovens anvendelsesområde. Ændringen vil således udvide lovens anvendelsesområde til også at omhandle transmission, distribution og oplagring (transport gennem infrastruktur) af brint. Brint betragtes i den forbindelse som en brændbar gas på linje med den metanbaseret gas, der hidtil har været omfattet af loven som den eneste gasart. Ændringen vil medføre, at hvor loven indeholder regler om transport af gas og andre regler om gasforhold, så vil disse regler også gælde for brint. Det betyder også, at lovens gældende bestemmelser om transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber også vil gælde for brint. Der henvises i øvrigt til punkt 3.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Den foreslåede henvisning i § 2, stk. 1, til bestemmelsens stk. 2, 5 og 7 vil medføre, at lovens hovedbestemmelse om anvendelsesområdet vil indeholde en henvisning til de væsentligste undtagelser, der er reguleret i § 2, stk. 2-7. Det foreslåede er af ordensmæssig karakter.

Til nr. 9 [§ 2, stk. 2, 2. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 1, i lov om gasforsyning, at loven finder anvendelse på transmission, distribution og oplagring af gas i systemet som nævnt i § 6, nr. 24, herunder håndtering af flydende gas (LNG) i systemet, og på gas fra vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert injiceres og transporteres i systemet. Ved systemet forstås det sammenkoblede danske gassystem.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 2, 1. pkt., at loven også finder anvendelse på visse forhold vedrørende handel med gas og visse kundeforhold. Endvidere fremgår det af § 2, stk. 2, 2. pkt., at loven også finder anvendelse på opstrømsanlæg og visse forhold vedrørende bygasnet. Endelig fremgår det af § 2, stk. 2, 3. pkt., at loven derudover også finder anvendelse på brint fra vedvarende energikilder, som ikke injiceres og transporteres i systemet, for så vidt angår oprindelsesgarantier efter § 36. Ifølge de almindelige bemærkninger angiver § 2, stk. 2, således områder, hvor loven også finder anvendelse, selvom aktiviteterne ikke fuldt ud er underlagt reguleringen i henhold til udgangspunktet i § 2, stk. 1, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171, som fremsat, side 35-37.

Det foreslås i § 2, *stk. 2, 2. pkt.*, i lov om gasforsyning, at efter ordet »opstrømsanlæg« indsættes »klynger«.

Det foreslåede vil medføre brug af et nyt begreb inden for lov om gasforsyning, klynger. Klynger skal forstås som transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter omfattet af lov om gasforsyning, men som ikke er en sammenkoblet del af systemet. Ændringen vil medføre, at de forhold der er omfattet af lovens § 2, stk. 2, det vil sige det supplerende anvendelsesområde til § 2, stk. 1, også vil finde anvendelse på klynger. Det vil med andre ord sige lovens regler om visse forhold vedrørende handel med gas og visse kundeforhold samt lovens § 36 om oprindelsesgarantier for brint fra vedvarende energikilder, som ikke injiceres og transporteres i systemet, også vil finde anvendelse, hvis sådanne forhold vil gøre sig gældende inden for klynger.

Til nr. 10 [§ 2, stk. 4]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 4, i lov om gasforsyning, at loven ikke finder anvendelse på transmissionssystem på søterritoriet, i den eksklusive økonomiske zone og på dansk kontinentalsokkelområde, der ikke har tilslutning til det danske gassystem.

Det foreslås i § 2, *stk. 4*, i lov om gasforsyning, at ordet »transmissionssystem« ændres til »transmissionssystemer«.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet transmissionssystem fra ental til flertal. Transmissionssystem er indsat i ental ved § 1, nr. 2, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 11 [§ 2, stk. 5]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 5, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Ifølge de specielle bemærkninger til § 2 har undtagelsen været tiltænkt til at undtage mindre eller atypiske anlæg fra bestemmelser i loven samt transmissionsforbindelsen fra Danmark til Sverige over Dragør, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6558. Bestemmelsen er således alene anvendt i forhold til undtagelse af transmissionsforbindelsen over Dragør, jf. Energistyrelsens om dispensation fra den danske lov om af 20. december 2002. I henhold til gældende praksis kan

klima-, energi- og forsyningsministeren kunne opstille en række betingelser og vilkår for undtagelsen, hvilket dog ikke fremgår eksplicit.

Det foreslås i § 2, *stk. 5*, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »kan« indsættes ordet »ansøgning«, og at der efter ordet »anlæg« indsættes ordet »klynger«.

Det foreslåede vil for det første medføre, at det præciseres, at klima-, energi- og forsyningsministerens behandling af undtagelser efter § 2, *stk. 5*, alene sker efter ansøgning. Den foreslåede præcisering vil ikke medføre materielle ændringer, da der også hidtil har været tale om behandling af ansøgning. Den foreslåede ændring vil ensrette § 2, *stk. 5*, med tilsvarende bestemmelser i loven, hvor der eksplicit fremgår krav om ansøgning, eksempelvis i lovens § 22 og § 22 a. Relevante selskaber vil i ansøgningen skulle begrunde behovet for undtagelse fra dele af lovens regler.

Det foreslåede vil for det andet medføre, at bestemmelsen i § 2, *stk. 5*, udvides til at omfatte klynger. Klynger skal forstås som transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter omfattet af lov om gasforsyning, men som ikke er en sammenkoblet del af systemet. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil med det foreslåede kunne undtage klynger helt eller delvist fra lovens bestemmelser. Det vil sige, at undtagelsen rettes mod transmissions-, distributions-, og lagerselskaber, som er de infrastrukturselskaber, der kan etablere klynger. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil således principielt kunne undtage klynger fra alle lovens bestemmelser. Det forventes, at der primært vil blive tale om undtagelse fra for eksempel bestemmelserne om ejermæssig adskillelse (§§ 10 b-c), infrastrukturforpligtelser (§§ 11, 12, 14 og 15), beredskabsforhold (§§ 15 a-b), tredjepartsadgang (§ 18), offentliggørelse af priser og tariffer (§ 20 og § 20 a), bestemmelser for bevillinger (§§ 28, 28 a-c), metodegodkendelse for tariffer (§ 36 a) og bestemmelserne om prisforhold (§§ 37-41).

Undtagelsesmuligheden vil skulle anvendes indskrænkende således, det alene i nødvendigt begrundede tilfælde vil være relevant med en undtagelse for lovens bestemmelser, sådan som det eksempelvis er tilfældet med undtagelser efter lovens § 22 a. Det forventes, at særligt klynger, der har til formål at transportere brint, vil blive helt eller delvist undtaget fra lovens bestemmelser, da klyngerne vil være i en økonomisk sårbar opstartsfasen. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil således med bestemmelsen

kunne træffe afgørelse om undtagelse for hele eller dele af lovens bestemmelser. En sådan afgørelse vil skulle være begrænset i tid og/eller af overholdelse af en række vilkår. Eksempelvis efter principperne i lovens § 18, stk. 1, om hensynet mellem tredjepartsadgang og undtagelse for krav om tredjepartsadgang i lovens § 18, stk. 3. Det kan endvidere være vilkår om ændrede forhold, hvis klyngen forbindes med gassystemet eller andre brintklynger, og derved vil blive betragtet som et sammenkoblet system, hvis det mindre anlæg forøger sin kapacitet i en sådan grad, at der er tale om ændrede forhold, hvis tredjeparter ønsker tilslutning, men nægtes adgang selvom der ville kunne være sket fysisk, rentabel udvidelse af kapaciteten. Ministeren vil ikke kunne indrømme undtagelse uden behørig begrundelse, ligesom en undtageles ikke tidsmæssigt vil kunne være permanent.

Der henvises i øvrigt til punkt [3.1.] i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 12 [§ 2, stk. 5, 2. pkt. og § 2, stk. 7, 2. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 5, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Ifølge de specielle bemærkninger har undtagelsen været tænkt til at undtage mindre eller atypiske anlæg fra bestemmelser i loven samt transmissionsforbindelsen fra Danmark til Sverige over Dragør, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6558. Bestemmelsen er alene anvendt i forhold til transmissionsforbindelsen over Dragør, jf. Energistyrelsens afgørelse om dispensation fra den danske lov om naturgasforsyning af 20. december 2002. I henhold til gældende praksis kan klima-, energi- og forsyningsministeren kunne opstille en række betingelser og vilkår for undtagelsen, hvilket dog ikke fremgår eksplicit.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 7, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at transmissionselskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem, helt eller delvis kan undtages fra lovens bestemmelser, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Ifølge bemærkningerne er en eventuel dispensation betinget af, at gastransmissionsselskabets anlæg drives i overensstemmelse med bestemmelserne i gasdirektivet, gasforordningen og gasforsyningssikkerhedsforordningen for den del af ledningen, der er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for lov om naturgasforsyning, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L38 som fremsat, side 11. Bestemmelsen er således alene anvendt i forhold til Energistyrelsens

undtagelse for polske Gaz-System i forhold til ejerskab og drift af Baltic Pipe-projektet på dansk område, jf. Energistyrelsens afgørelse af 28. november 2018 om afgørelse vedrørende undtagelse fra naturgasforsyningsloven. Afgørelsen blev truffet under blandt andet hensyntagen til at undgå unødige dobbeltregulering, når selskabet i forvejen er underlagt enslydende bestemmelser i Polen.

Det foreslås i § 2, stk. 5, og § 2, stk. 7, i lov om gasforsyning, at der indsættes et nye 2. pkt., hvorefter »ansøgeren skal begrunde behovet, og undtagelsen kan gives på en række vilkår«.

Det foreslåede vil for det første medføre, at det præciseres, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte vilkår i forbindelse med undtagelser efter § 2, stk. 5, 1. pkt. og § 2, stk. 7. Det kan være vilkår om ændrede forhold, hvis det mindre anlæg forbindes med gassystemet, og derved bliver en sammenkoblet del, hvis det mindre anlæg forøger sin kapacitet i en sådan grad, at der er tale om ændrede forhold, hvis tredjeparter ønsker tilslutning, men nægtes adgang selvom der ville kunne være sket fysisk, rentabel udvidelse af kapaciteten. Den foreslåede præcisering vil ikke medføre materielle ændringer, da der også hidtil var tale om mulighed for at fastsætte vilkår i forbindelse med indrømmelse af undtagelse. Den foreslåede ændring vil ensrette § 2, stk. 5, med tilsvarende bestemmelser i loven, hvor det eksplicit angives, at der kan fastsættes en række vilkår eksempelvis i henhold til § 22 og § 22 a i loven.

Der henvises i øvrigt til punkt [3.1.] i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 13 [§ 2, stk. 7]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 7, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at transmissionselskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem, helt eller delvis kan undtages fra lovens bestemmelser, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Ifølge bemærkningerne er en eventuel dispensation betinget af, at gastransmissionsselskabets anlæg drives i overensstemmelse med bestemmelserne i gasdirektivet, gasforordningen og gasforsyningsikkerhedsforordningen for den del af ledningen, der er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for lov om naturgasforsyning, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L38 som fremsat, side 11. Bestemmelsen er således alene anvendt i forhold til Energistyrelsens undtagelse for polske Gaz-System i forhold til ejerskab og drift af Baltic

Pipe-projektet på dansk område, jf. Energistyrelsens afgørelse af 28. november 2018 om afgørelse vedrørende undtagelse fra naturgasforsyningsloven. Afgørelsen blev truffet under blandt andet hensyntagen til at undgå unødigt dobbeltregulering, når selskabet i forvejen er underlagt enslydende bestemmelser i Polen.

Det foreslås i § 2, *stk. 7*, i lov om gasforsyning, at sætningen »transmissionsselskaber med anlæg, der har tilslutning til det danske transmissionssystem« ændres til »transmissionssystemer, der har tilslutning til det danske gassystem«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at transmissionssystemer, der har tilslutning til det danske gassystem, helt eller delvis kan undtages fra lovens bestemmelser, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Det vil sige i praksis rør til hovedsageligt eksport. Som følge af den foreslåede udvidelse af lovens anvendelsesområde til også at omfatte brint, vil relevante (brint)transmissionssystemer også kunne undtages helt eller delvist fra lovens bestemmelser, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas (brint) til andre lande. Det foreslåede vil dermed medføre, at den gældende undtagelsesmulighed efter § 2, *stk. 7*, udvides. I forhold til kravet om overholdelse af EU-regulering, at for brinttransmissionssystemer anlagt med henblik på transport af brint primært til andre lande, findes der ikke i dag gældende EU-regler. Dermed vil der ikke kunne stilles vilkår om, at EU-reglerne skal overholdes for at få indrømmet undtagelse fra hele eller dele af loven. Det foreslåede vil derfor medføre, at så længe der ikke eksisterer EU-regulering herom, vil dette ikke kunne stilles som et vilkår i forbindelse med indrømmelse af undtagelse, hvorfor sådanne brinttransmissionsforbindelser også vil kunne opnå hel eller delvis undtagelse fra lovens regler.

Når eller hvis der gennemføres EU-regulering, som vil regulere sådanne brintforbindelser, som der ellers er indrømmet undtagelse, vil der skulle tages stilling til retsstillingen for så vidt angår eventuelt indrømmede undtagelser. Hertil vil ministerens vilkår i forbindelse med indrømmelse af undtagelse være relevante. Ministeren vil ikke kunne indrømme undtagelse uden behørig begrundelse, ligesom en undtagelse ikke tidsmæssigt vil kunne være permanent.

Den foreslåede ændring supplerer den foreslåede undtagelsesmulighed i § 2, *stk. 5*, og gælder for større transmissionsforbindelser, som vanskeligt vil

kunne betegnes som klynger. Der henvises i øvrigt til punkt 3.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 14 [§ 2 a (bemyndigelse til brint-bkg.)]

Der fremgår ikke af lov om gasforsyning en bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte generelle regler om undtagelse for lovens regler.

Imidlertid indeholder lov om gasforsyning en række bemyndigelser til, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om infrastrukturselskabers indbyrdes opgaver og forhold.

Det følger således af § 11, stk. 2, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 1, herunder regler om afgrænsning af opgaverne. Det vil sige en bemyndigelse til transmissions- og distributionsselskabers fællesopgaver efter § 11, stk. 1.

Det følger af § 12, stk. 3, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 1, herunder regler om afgrænsning af opgaverne, jf. dog § 23 a. Det vil sige en bemyndigelse i forhold til transmissionselskabers opgaver efter § 12, stk. 1.

Det følger af § 12 a, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om den, der varetager systemansvarlig virksomhed efter stk. 1-3, herunder om forholdet til andre juridiske personer og forpligtelser vedrørende tilrettelæggelsen af adgang til systemet. Det vil sige en bemyndigelse i forhold til sammenhængen mellem den, der varetager systemansvarlig virksomhed efter § 12 a, stk. 1-3, og dermed om forholdet til andre infrastrukturselskaber i gassektoren.

Det følger af § 14, stk. 2, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 1, herunder regler om forbrugernes ret til at modtage oplysningerne flere gange årligt, elektronisk, og uden at der opkræves særskilt gebyr, regler om virksomhedernes opgaver og mål for de energibesparelser, som virksomhederne samlet eller enkeltvis skal sikre bliver opnået, regler om dokumentation, indberetning og verifikation samt regler om afholdelse af nærmere angivne fællesomkostninger. Det vil sige en bemyndigelse i forhold til distributionsselskabers opgaver efter § 14, stk. 1.

Tilsvarende indeholder lov om gasforsyning også bemyndigelser til klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om infrastrukturselskabernes energiplanlægning ud fra den nuværende rollefordeling mellem infrastrukturselskaberne, i gassektoren i dag.

Det følger således af § 14 a, stk. 3, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om bestemmelser i stk. 1 og 2, herunder hvilke distributionssystemer der er omfattet af kravet om tilladelse efter stk. 1, og samspillet med forhold omfattet af § 13 i lov om gasforsyning eller § 4 i lov om Energinet.

Det følger af § 4, stk. 9, i lov om Energinet, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter nærmere regler om den langsigtede udviklingsplan efter stk. 2 og godkendelse efter stk. 3. Ministeren fastsætter herunder regler om: 1) Forudsætninger for og indhold af den langsigtede udviklingsplan. 2) Inddragelse af offentligheden i forbindelse med udarbejdelse af den langsigtede udviklingsplan. 3) Hvilke projekter og indmeldelser af projekter til EU der kræver godkendelse efter stk. 3. 4) Krav til ansøgning om godkendelse efter stk. 3, herunder om ansøgningens indsendelse og indhold.

Den foreslåede bemyndigelse i § 2 a er ny.

Det foreslås i § 2 a, *stk. 1*, at »klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om undtagelse efter § 2, stk. 5 og 7, og om infrastruktur til transport af brint, der falder uden for anvendelsen af § 2, stk. 5 og 7.«

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om generelle undtagelser for lovens regler for såvel klynger, mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter og transmissions-systemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande. Den foreslåede bemyndigelse i § 2 a, skal således kunne anvendes til at fastsætte generelle regler om eventuelle undtagelser, såfremt der med § 2, stk. 5 og stk. 7, opstår en mere fast praksis for undtagelser, eller hvis der ved eventuelt politisk aftaleindhold vil blive fastsat nærmere krav og regler til eventuelle undtagelser. Det vil sige, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil blive bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om, hvornår der er ret til undtagelse og hvornår der ikke er. Eksempelvis i forhold til hvis den relevante infrastruktur generelt forbindes med det øvrige gassystem, og derved

bliver en sammenkoblet del, hvis den relevante infrastruktur forøger sin kapacitet i en sådan grad, at der er tale om ændrede forhold, hvis tredjeparter ønsker tilslutning, men nægtes adgang selvom der ville kunne være sket fysisk, rentabel udvidelse af kapaciteten, eller hvis der indføres EU-regler som med passende varsel medfører behov for ophævelse af undtagelsen.

Det foreslåede vil således supplere de foreslåede bemyndigelser om mulighed for undtagelse for henholdsvis klynger efter § 2, stk. 5, og transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7.

Det foreslåede vil også medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om generelle undtagelser for lovens regler for eventuel brintinfrastruktur, der ikke er omfattet af anvendelsesområdet af § 2, stk. 5 og 7. Det vil sige, hvis brintinfrastruktur ikke kan betegnes som mindre anlæg og mindre omfattende aktiviteter, eller som klynger, eller som (brint)transmissionssystemer, der anlægges primært med henblik på transport af gas til andre lande, så vil klima-, energi- og forsyningsministeren også hér kunne fastsætte tilsvarende generelle regler om undtagelse fra lovens regler. Det vil sige, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil blive bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om, hvornår der er ret til undtagelse og hvornår der ikke er. Eksempelvis i forhold til hvis den relevante infrastruktur generelt forbindes med det øvrige gassystem, og derved bliver en sammenkoblet del, hvis den relevante infrastruktur forøger sin kapacitet i en sådan grad, at der er tale om ændrede forhold, hvis tredjeparter ønsker tilslutning, men nægtes adgang selvom der ville kunne være sket fysisk, rentabel udvidelse af kapaciteten, eller hvis der indføres EU-regler som med passende varsel medfører behov for ophævelse af undtagelsen. Det foreslåede vil således også supplere de foreslåede bemyndigelser ved, at medtage eventuel brintinfrastruktur, som måtte falde uden for henholdsvis anvendelsesområdet for § 2, stk. 5 om klynger, og § 2, stk. 7 om transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande.

Det foreslås i § 2 a, *stk. 2*, at »klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om forholdet mellem juridiske personer og deres forpligtelser omfattet af denne lov i relation til brint.«

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om infrastrukturselskabers indbyrdes forhold og opgavevaretagelse for brint efter denne lov. Det foreslåede vil finde an-

vendelse ved udmøntning af kommende politiske forhandlinger om organiseringen af den kommende brintsektor, herunder hvilket selskab der vil varetage systemansvarlig virksomhed i Danmark for brintsektoren.

Det foreslås i § 2 a, *stk. 3*, at »klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om etablering, udbygning, herunder konvertering af hidtidig gasinfrastruktur, af og til brint.«

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte generelle regler om en samlet energiplanlægning for brint. Det vil sige, som udgangspunkt vil lovens eksisterende bemyndigelser i § 14 a, *stk. 3*, i lov om gasforsyning, og § 4, *stk. 9*, i lov om Energinet, blive anvendt, men fastsættelse af nærmere regler efter det foreslåede er ikke betinget af andre muligheder er udtømte. Særligt forventes ministeren at kunne anvende bemyndigelsen, hvis ministeren efter de bestemmelser om energiplanlægning i henholdsvis § 14 a, *stk. 3*, i lov om gasforsyning, og § 4, *stk. 9*, i lov om Energinet, ikke kan sikre planlægningen tilstrækkeligt. Eksempelvis hvis kommende politiske aftaler enten indbefatter en anden rollefordeling mellem Energinet og Evida end den gældende i gassektoren i dag, eller hvis der vil blive tale om (brint)transmissionselskaber, som ikke er Energinet, og derfor vil skulle planlægge (brint)transmissionsinfrastrukturen efter § 13 i lov om gasforsyning. Det foreslåede vil derfor være et supplement til § 13 og § 14 a, i lov om gasforsyning, og § 4 i lov om Energinet, i forhold til klima-, energi- og forsyningsministeren har til opgave at påse den generelle energifaglige udvikling af energisektoren på gas-siden.

Det bemærkes, at de gældende bestemmelser i § 13, *stk. 1*, og 14 a, *stk. 1*, i lov om gasforsyning, og § 4, *stk. 1*, i lov om Energinet, anvender begrebet væsentlige ændringer, hvilket i forhold til brintinfrastruktur indbefatter krav om godkendelse af en konvertering (væsentlig ændring). Det foreslåede vil således også medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om sådanne forhold vedrørende væsentlige ændringer, konvertering, af hidtidig gasinfrastruktur til brint. Det foreslåede vil således også hér supplere bestemmelser som §§ 13 og 14 a og § 4 i lov om Energinet for så vidt angår væsentlige ændringer af infrastrukturen, som konvertering af den metanbaseret infrastruktur til brintbaseret vil være.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. for formål og baggrund.

Til nr. 15 [§ 6, nr. 3 og 4 (brint og dekarboniseret gas)]

Begrebet brint fremgår ikke af lov om gasforsyning, og reguleres derfor som udgangspunkt ikke, andet end hvis brinten injiceres og sammenblandes med gassen i det eksisterende gassystem, hvilket alene er muligt, hvis reglerne for gaskvalitet i medfør af gassikkerhedsloven ændres. Herudover reguleres brint også af loven, hvis der er behov for udstedelse af oprindelsesgarantier for brint, der ikke injiceres og transporteres i gassystemet, jf. § 36, i lov om gasforsyning.

Begrebet dekarboniseret gas fremgår ikke af lov om gasforsyning. Loven forholder sig alene til enten fossil metanbaseret gasarter (naturgas), eller vedvarende metanbaseret gasarter (biogas), eller en potentiel sammenblanding af disse to metanbaserede gasarter med gasarten brint, jf. standarden for gaskvalitet i medfør af gassikkerhedsloven.

Det foreslås i § 6, nr. 3, i lov om gasforsyning, at indsætte en ny definition, hvorefter brint defineres som »gas i behørig kvalitet, som injiceres og transporteres teknisk og sikkert i systemet eller i klynger«.

Baggrunden for det foreslåede er, at lovens generelle anvendelsesområde foreslås udvidet til også at omfatte transport af ren brint. Det vil sige brint, der i ren form transporteres gennem et system eller i klynger. Der henvises til punkt 3.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere gennemgang af formål og baggrund.

Det foreslåede vil medføre, at det af definitionerne i lov om gasforsyning vil fremgå, at brint i en bestemt kvalitet vil være defineret, og vil blive omtalt som gas. Dermed vil det foreslåede indarbejde brint som en brændbar gasart, der reguleres af loven, ligesom loven hidtil har reguleret de metanbaseret brændbare gasarter. Ved behørig kvalitet forstås den brintkvalitet, der fastsættes i regler, der forventes udstedt i medfør af § 5, stk. 1, nr. 5, i lov nr. 62 af 30. januar 2018 om sikkerhed for gasanlæg, gasinstallationer og gasmateriel. Den behørig kvalitet vil således på tilsvarende vis som ved spørgsmålet om behørig kvalitet af de hidtil metanbaseret brændbare gasarter reguleret af loven, følge anvisningerne og reglerne fastsat af Sikkerhedsstyrelsen, som er kompetent myndighed på forhold vedrørende gaskvaliteter. Det bemærkes, at der forventes fastsat regler om brintkvalitet af en høj renhed, så der ikke vil opstå usikkerheder om grænseoverskridende handel på et kommende brintmarked.

Det foreslås i § 6, nr. 4, i lov om gasforsyning, at indsætte en ny definition, hvorefter dekarboniseret gas defineres, som »gas i behørig kvalitet, der fremstilles ved anvendelsen af en kombination af vedvarende energikilder som defineret i lov om fremme af vedvarende energi og fossile kilder, som injiceres og transporteres teknisk og sikkert i systemet eller i ikkesammenkoblede systemer«.

Baggrunden for det foreslåede er, dels at lovens generelle anvendelsesområde foreslås udvidet til også at omfatte transport af ren brint, dels at der forventes at opstå en mellemkategori i forhold til hvor stort et klimaaftryk gasserne har. Det vil sige hvorimod loven i dag forholder sig til enten fossil gas eller vedvarende gas i en given sammenblanding til gasmikset, forventes der at blive produceret gasser, som hverken er netop fossile eller vedvarende – men en mellemkategori. Sådanne gasser fremkommer eksempelvis hvis, fossil metanbaseret gas spaltes med henblik på anvendelse af brintdelen, mens den resterende CO₂-del sendes til deponering i undergrunden. Denne brint i sig selv vil være fossil, fordi den oprinder fra fossil energi. Men, produceres syntetisk metanbaseret gasser fra den fossile brint kombineret med eksempelvis CO₂ fra et opgraderingsanlæg til biogas (som producerer vedvarende energi), vil der ikke efterfølgende være tale om en 100 pct. vedvarende energikilde. Omvendt vil der heller ikke være tale om 100 pct. fossil energi, hvorfor der er brug for en mellemkategori i spændet mellem fossil energi og vedvarende energi. Det foreslåede vil således finde anvendelse for såvel dekarboniserede metanbaseret gasarter og dekarboniseret brint gasarter, hvorefter eventuelle afledte produkters klimavenlighed mere retvisende og mere nuanceret vil kunne omtales og beregnes.

Det foreslåede vil medføre, at dekarboniseret brint i en bestemt kvalitet undersøges som en mellemkategori mellem fossil og vedvarende energi i loven. Det foreslåede vil imidlertid overlade fastsættelsen af kvalitetskravene for dekarboniseret gas, hvad enten der vil være tale om metanbaseret gasser eller brint, til henholdsvis bekendtgørelse nr. 230 af 21. marts 2018 om gaskvalitet, og kommende kvalitetsregler for ren brint udstedt i medfør § 5, stk. 1, nr. 5, i lov om sikkerhed for gasanlæg, gasinstallationer og gasmateriel, jf. lov nr. 62 af 30. januar 2018. Det foreslåede vil således på tilsvarende vis som ved spørgsmålet om behørig kvalitet af de hidtil metanbaseret brændbare gasarter reguleret af loven, følge anvisningerne og reglerne fastsat af Sikkerhedsstyrelsen, som er kompetent myndighed på forhold vedrørende gaskvaliteter.

Til nr. 16 [§ 6, nr. 9 ophæves]

Den følger af den gældende bestemmelse i § 6, nr. 9, i lov om gasforsyning, indeholder en definition af begrebet forsyningspligtigt selskab.

Det foreslås, at definitionen i § 6, nr. 9, i lov om gasforsyning, ophæves.

Det foreslåede skal ses i sammenhæng med § 1, nr. 16, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, hvor leveringspligt for gasleverandører er indført, og som erstatter den nuværende forsyningspligt.

Til nr. 17 [§ 6, nr. 16 klynger]

Begrebet klynger fremgår ikke af lov om gasforsyning.

Det foreslås at der efter § 6, nr. 15, i lov om gasforsyning, indsættes en ny definition, hvorefter klynger defineres som »transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter omfattet af denne lov, men som ikke er en sammenkoblet del af systemet«.

Det foreslåede vil medføre, at der i loven fremgår en definition af, hvad der skal forstås ved det generelle nye begreb, klynger. Ved begrebet klynger forstås enten transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter, der ikke er et sammenkoblet system. Den foreslåede definition betyder ikke, at der ved eksempelvis sammenkobling af to klynger automatisk er tale om et sammenkoblet system. Hvornår der er tale om et sammenkoblet system vil bero på en konkret vurdering, men forventes med tiden at materialisere sig ved tilstrækkeligt med sammenkoblede klynger.

Der henvises til punkt [3.1] i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund.

Til nr. 18 [§ 6 ny definition af husholdningsforbruger]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 6, nr. 5, i lov om naturgasforsyning, at en forbruger er defineret som en kunde, som køber naturgas til eget forbrug. Kunde er selvstændigt defineret som enhver fysisk eller juridisk person, som køber naturgas med henblik på videresalg eller eget forbrug, jf. § 6, nr. 9, i lov om gasforsyning. Det gældende forbrugerbegreb i loven dækker således både private forbrugere (fysiske personer) og erhvervsvirksomheder (juridiske personer), som køber gas til at dække deres forbrug i hjemmet eller i virksomheden.

Det er ikke i gældende ret en definition, som dækker den kategori af forbrugere, som leveringspligten i § 7 c, i medfør § 1, nr. 18 i lov n. 923 af 18. maj 2021 vil skulle gælde for.

Det foreslås i § 6, nr. 15, i lov om gasforsyning, at en husholdningsforbruger defineres som »en forbruger, der køber gas til eget eller hovedsageligt til eget husholdningsforbrug«.

Formålet med at indføre definitionen er at få en forbrugerdefinition, som er dækkende for den kategori af forbrugere, som den foreslåede leveringspligt for detailmarkedet for gas vil skulle gælde for. Den foreslåede definition vil supplere den gældende definition af forbruger i § 6, nr. 5.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at den foreslåede leveringspligt vil komme til at gælde for forbrugere, som bruger gas til beboelsesformål, og for mindre forbrug af gas til erhvervmæssig virksomhed, men hvor det erhvervmæssige forbrug ikke er adskilt fra forbruget til beboelsesformål ved separate målinger eller lignende. Der tænkes her særligt på personer, som har et kontor derhjemme, hvorfra de driver erhvervmæssig virksomhed.

Det bemærkes, at begrebet husholdningsforbruger allerede er indført i elforsyningsloven i forbindelse med indførelsen af leveringspligten på elområdet, og formålet med den nye definition er således også at harmonisere forbrugerbegrebet for el og gas.

Til nr. 19 [§ 6, nr. 25 (systemansvarlig virksomhed)]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 6, nr. 25, i lov om gasforsyning, systemansvarlig virksomhed defineres som opgaver for et transmissionsselskab, der indbefatter det overordnede ansvar for at varetage opgaver vedrørende forsyningssikkerheden og en effektiv udnyttelse af et sammenhængende system. Ifølge bemærkningerne til pkt. 3.1.3. og til § 1, nr. 44 om § 12 a i lov om gasforsyning, at systemansvarlig virksomhed varetages af Energinet Gas TSO A/S, som er landets gastransmissionsselskab, jf. Folketingstidende 2020-21, L171 som fremsat, side 16-20 og 73-75.

Det foreslås i § 6, nr. 25, i lov om gasforsyning, at sætningen »for et transmissionsselskab« udgår.

Det foreslåede er en konsekvens af den af Energinet gennemførte omorganisering, hvor transmissionsselskabers opgaver efter § 12 i lov om gasforsyning, er blevet opdelt og håndteret af forskellige koncerninterne selskaber, herunder at et af disse selskaber også forestår opgaverne som systemansvarlig virksomhed i henhold til § 12 a.

Det foreslåede skal således ses i sammenhæng med lovforslagets indhold om Energinets omorganisering. Der henvises til punkt 3.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund.

Det foreslåede vil medføre, at dels at den eksplicite benævnelse af et transmissionsselskab ikke længere vil fremgå af definitionen, og dels at systemansvarlig virksomhed principielt ikke er begrænset til varetagelse hos transmissionsselskaber. Det foreslåede vil ikke medføre materielle ændringer, da det fortsat vil være datterselskaber til Energinet Selvstændig Offentlig Virksomhed, der forestår opgaverne om systemansvarlig virksomhed.

I forhold til lovforslagets del om brintregulering, herunder betydningen af systemansvarlig virksomhed for brint, henvises til punkt 3.1. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund.

Til nr. 20 [§ 6, nr. 30 (systemoperatør)]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 11, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som bevillingshavere er pålagt efter stk. 1, nr. 1, med mindst et års varsel overføres til en systemoperatør.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som bevillingshaveren er pålagt efter stk. 1, nr. 2-6, med mindst 1 års varsel overføres til en systemoperatør.

Der er ikke i gældende ret en bestemmelse, der definerer begrebet systemoperatør. Begrebet anvendes indforstået i lov om gasforsyning. Ifølge bemærkningerne til § 11 og § 12 har bestemmelserne om udpegning af en uafhængig systemoperatør til formål, at varetage det overordnede systemansvar, blandt andet i forhold til balancering (sikre de nødvendige gasmængder er til rådighed for opretholdelsen af systembalancen), sikring af gaskvaliteten, varetagelse af forsyningssikkerheden, samarbejde med henblik på en

effektiv udveksling af gas, udarbejde planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6563-6565.

Det foreslås i § 6, nr. 30, i lov om gasforsyning, at definere systemoperatør som virksomhed, der omfatter dele af transmissionselskabers opgaver. Systemoperatøren kan herudover også udøve systemansvarlig virksomhed.

Det foreslåede vil medføre, at begrebet systemoperatør fremadrettet i lov om gasforsyning skal forstås som en betegnelse for opdeling af dele af transmissionselskabers opgaver, der ellers fremgår som én samlet opgaveportefølje. Det vil sige eksempelvis opgaver i henhold til § 11, stk. 1, § 12, stk. 1, hvor opgaverne fremadrettet kan varetages af selskaber, der ikke kan betegnes som transmissionselskaber, men som henholdsvis en systemoperatør og en transmissionssystemejer.

Det forudsættes, at opgaver i relation til disponering over behov for ændringer i transmissionssystemer er at betragte som opgaver, som varetages af systemoperatøren. Det vil sige opgaven med eksempelvis at stille fornøden transportkapacitet til rådighed, jf. § 11, stk. 1, nr. 2, i praksis besluttet, begrundes og disponeres over og af en systemoperatør, men anlægges og drives af en transmissionssystemejer.

Det forudsættes, at opgaver i relation til nødforsyning, jf. § 12 a, stk. 1, nr. 2, jf. § 12, stk. 1, nr. 3, er at betragte som opgaver, som varetages af systemoperatøren. Med nødforsyning menes som udgangspunkt opgaver i relation til en nødforsyningssituation, hvor det ikke er muligt at tilfredsstille efterspørgslen på gas med forsyninger fra Nordsøen, markedsaktørers lagrede gas og/eller forsyningerne fra udlandet. En sådan situation kan opstå, hvis der er brud på opstrømsrørledningsanlæg, transmissionssystemer til og fra udlandet, udfald fra gaslagrene, eller hvis produktionen fra de danske felter i Nordsøen falder ud. En gaskrise i udlandet vil også kunne føre til en nødsituation i Danmark.

Med hensyn til opgaver i forbindelse med balancering, jf. § 11, stk. 1, nr. 1, jr. § 12, stk. 1, nr. 6 og 7, er tillige at betragte som opgaver, som varetages af systemoperatøren. Ifølge de almindelige bemærkninger til punkt 2.2., skal ved gasbalancering forstås det som udgangspunkt er systembrugerne, der er ansvarlige for at opretholde gasbalancen, jf. Folketingstidende 2019-20, A, L 17 som fremsat, side 5-7. Dette gør de ved at balancere mængden af gas, de tager ud af systemet med, hvor meget de fører ind. Når gasdøgnet er slut, skal systembrugerne, som er i ubalance, købe eller sælge sig tilbage i balance. Transmissionsselskabers opgaver i forhold til gasbalancering er at

skabe balance ved anvendelse af en balancemodel. Denne opgave forudsættes varetaget af en systemoperatør.

Der henvises til punkt 3.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om modellen.

Det bemærkes, at begrebet har en tæt relation til den bagvedliggende EU-regulering, selvom begrebet ikke indholdsmæssigt dækker over det samme, fordi der ikke er tale om sikring af kravet om ejermæssig adskillelse. Det følger af gasdirektivets art. 14, at der kan udpeges uafhængige systemoperatører i visse tilfælde, når transmissionssystemoperatøren er vertikalt integreret med produktion af og handel med energi. Transmissionsselskabernes (TSO'er) opgaver i henhold til direktivet vil hér blive håndteret af den uafhængige systemoperatør, mens systemejereren vil være tilbage uden mulighed for påvirkning af den uafhængige systemoperatør. Det foreslåede begreb, systemoperatør, har således sprogligt en forbindelse til gasdirektivet, men dækker indholdsmæssigt over en generel operatørmodel, uden ophæng til spørgsmålet om ejermæssig adskillelse eller ej.

Til nr. 21 [§ 6, nr. 35 (transmissionssystemejer)]

Transmissionssystemejer fremgår ikke i dag af lov om gasforsyning.

Det foreslås i § 6, nr. 35, i lov om gasforsyning, at definere transmissionssystemejer som ejerskabet over transmissionssystemer, og dele af opgaverne for et transmissionsselskab.

Det foreslåede vil medføre, at transmissionssystemejer fremadrettet indarbejdes og vil fremgå af lov om gasforsyning som et nyt begreb til brug for opdeling af transmissionsselskabers opgaver, der ellers fremgår som én samlet opgaveportefølje. Det vil sige eksempelvis opgaver i henhold til § 11, stk. 1 og § 12, stk. 1, hvor opgaverne fremadrettet kan varetages af selskaber, der ikke kan betegnes som transmissionsselskaber, men som henholdsvis en transmissionssystemejer og en systemoperatør. Det foreslåede vil materielt skulle understøtte det foreslåede om indarbejdelsen og ændringen af systemoperatørbegrebet. Med det foreslåede vil en transmissionssystemejer være betegnelsen for en juridisk person, der har ejerskabet over transmissionssystemet, samt eventuelt den residuale opgavemængde fra transmissionsselskabers opgaver. Begrebet vil alene kunne finde anvendelse, hvis der samtidig også er en systemoperatør, der varetager de resterende opgaver for et transmissionsselskab.

Det forudsættes, at opgaver i relation til drift og vedligehold er at betragte som opgaver, som varetages af transmissionssystemejeren. Det vil sige opgaven med eksempelvis at stille fornøden transportkapacitet til rådighed, jf. § 11, stk. 1, nr. 2, i praksis anlægges og drives af en transmissionssystemejer, mens disponeringen over om, der er brug for yderligere transportkapacitet forudsættes varetaget af en systemoperatør.

Der henvises til punkt 3.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund.

Det bemærkes, at begrebet har en tæt relation til den bagvedliggende EU-regulering, selvom begrebet indholdsmæssigt dækker over mere end alene situationen med behov for udpegning af en uafhængig systemoperatør. Det følger af gasdirektivets art. 14, at der kan udpeges uafhængige systemoperatører i visse tilfælde, når transmissionssystemoperatøren er vertikalt integreret med produktion af og handel med energi. Transmissionsselskabernes (TSO'er) opgaver i henhold til direktiv vil hér blive håndteret af den uafhængige systemoperatør, mens systemejeren vil være tilbage uden mulighed for påvirkning af den uafhængige systemoperatør. Det foreslåede begreb, transmissionssystemejer, har således sprogligt en forbindelse til gasdirektivet, men dækker indholdsmæssigt over en generel operatørmodel på transmissionsniveau, uden et selvstændigt ophæng til spørgsmålet om ejermæssig adskillelse eller ej. Det foreslåede adskiller sig endvidere derved, at der alene er tale om transmissionsniveau.

Til nr. 22 [§ 7, stk. 1, 1. pkt. (indtil 1. april 2023)]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver frit kan vælge gasleverandør. Ved skift af gasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr.

Det foreslås i § 7, *stk. 1, 1. pkt.*, at der efter »gasleverandør« indsættes », jf. dog stk. 2«.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 7, stk. 1, 1. pkt. fremadrettet vil fremgå en henvisning til stk. 2. Ændringen vil ikke i sig selv føre til materielle ændringer, men vil sikre at der fremadrettet fremgår en henvisning til et nyt stk. 2, som konkret også foreslås af hensyn til henvisning til tredjeparters rettigheder, der kan blive påvirket af undtagelse efter det foreslåede i § 2, stk. 5 og 7. Det foreslåede vil skulle forblive i kraft indtil den vedtagne nyaffattelse af § 7, stk. 1, jf. § 1, nr. 16, jf. § 10, stk. 5 i L 923 af 18. maj 2021.

Til nr. 23 [§ 7 efter 1. april 2023]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 26, stk. 2, i lov om naturgasforsyning, at et forsyningspligtigt selskab skal i bevillingsområdet mod betaling levere naturgas til forbrugere, som ikke gør brug af muligheden for valg af anden gasleverandør eller andet produkt, eller hvis leveringsaftale om et andet produkt eller med en anden leverandør er ophørt.

I så fald bliver forbrugeren forsynet med et reguleret gasprodukt (forsyningspligtproduktet), hvor gasleverandørens tillæg til markedsprisen bliver fastsat via et offentligt udbud. Forsyningstilsynet kontrollerer løbende, at prisen på forsyningspligt-produktet er inden for det bud, som gasleverandøren vandt udbuddet på.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 1, i lov om naturgasforsyning, at enhver kan frit vælge naturgasleverandør. Ved skift af naturgasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr. Dvs. en forbruger kan vælge at bruge det frie gasmarked til selv at orientere sig på markedet og vælge et passende gasprodukt.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 2, i lov om naturgasforsyning, at enhver i områder udlagt til naturgasforsyning i henhold til lov om varmforsyning og andre, som er eller bliver tilsluttet naturgasforsyningsnettet, har ret til mod betaling at blive forsynet med naturgas fra et forsyningspligtigt selskab.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 3, i lov om naturgasforsyning, at retten til levering af naturgas fra et forsyningspligtigt selskab ikke omfatter forbrugere, som gør brug af retten til valg af leverandør, jf. stk. 1. Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 4, i lov om naturgasforsyning, at forbrugere, som gør brug af retten til valg af leverandør, jf. stk. 1, kan genindtræde i leveringen fra det forsyningspligtige selskab inden for rimelige frister og på rimelige vilkår.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, at bevillingspligtige selskaber, jf. kapitel 3 og 4 (om forsyningspligtige selskaber, red.) skal stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår. Dette gælder tilsvarende for virksomhed, der varetages af Energinet og denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.

Med lovforslaget foreslås det at ophæve forsyningspligten og erstatte den med en generel leveringspligt for alle gasleverandører. Formålet er at deregulere detailmarkedet og få en fri konkurrence og et frit marked, hvor alle forbrugere selv skal vælge deres gasprodukter.

Det foreslås derfor at nyaffatte § 7.

Det foreslås i § 7, 1. pkt., at en forbruger frit kan vælge gasleverandør og gasprodukt, jf. dog stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse vil indholdsmæssigt videreføre den gældende § 7, stk. 1, hvorefter enhver frit kan vælge gasleverandør og ikke kan opkræves gebyr ved leverandørskift. Det foreslås dog, at det udtrykkeligt kommer til at fremgå, at forbrugere frit kan vælge gasprodukt – dvs. forbrugeren skal kunne vælge frit mellem alle gasprodukter, som gasleverandørerne markedsfører og offentliggør på prisportalen for gasmarkedet. Bestemmelsen pålægger ikke gasleverandørerne pligter. Den giver derimod forbrugerne en mulighed for på kommercielle vilkår at indgå en aftale om levering af gas med en gasleverandør. Formålet er at understøtte den frie konkurrence på gasmarkedet. Det foreslåede vil medføre, at der i § 7, stk. 1, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som forbrugere omfattet af § 7 b.

Det foreslås i § 7, 2. pkt., at forbrugeren ikke må opkræves gebyr, når forbrugeren skifter gasleverandør.

Den foreslåede bestemmelse vil indholdsmæssigt videreføre den gældende § 7, stk. 1, 2. pkt. Denne bestemmelse fastsætter, at en forbruger ikke må opkræves gebyr ved skift af naturgasleverandør.

Det foreslås i § 7, 3. pkt., at levering af gas til en forbruger forudsætter, at forbrugeren og gasleverandøren har indgået en aftale om levering af gas.

Den foreslåede bestemmelse har bl.a. til formål at understøtte leveringspligten, og bestemmelsen vil medføre, at forbrugere som udgangspunkt aktivt skal indgå en aftale om levering af gas for at modtage gas, når de eksempelvis flytter til en ny adresse. Dette skal ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i § 7 c om leveringspligt, jf. § 1, nr. 18, i lov nr. 923 af 18. maj

2021, hvorefter leveringspligten vil træde i stedet for den hidtidige forsyningspligt og dermed sikrer husholdningsforbrugere en ret til, mod betaling, at få levereret gas.

Med forbruger forstås ligesom i lovens øvrige bestemmelser, enhver kunde, der køber gas til eget forbrug, herunder virksomheder og institutioner. Som en konsekvens af, at levering af gas forudsætter en aftale, vil vilkår for levering af gas, herunder for opsigelse af aftalen i forbindelse med flytninger, priser m.v. som altovervejende udgangspunkt være forhold, som aftales mellem parterne. I forhold til aftaler indgået mellem forbrugere (som defineret i forbrugeraftaleloven) og gasleverandører, vil forbrugeraftaleloven finde anvendelse.

Det bemærkes, at forbrugere efter gældende ret kan medbringe deres hidtidige kontrakt til en ny adresse, når de flytter efter aftale med deres gasleverandør. Denne praksis forudsættes fortsat. Der kan være tilfælde, hvor der ikke skal indgås aftale med en gasleverandør for at få leveret gas, eksempelvis hvis en person flytter til et ejendom, hvor gas er inkluderet i huslejen. I øvrigt reguleres det i den foreslåede bestemmelse i § 7 d, jf. § 1, nr. 30, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, om hvem der hæfter for levering af gas til et aftalenummer, hvor der ikke foreligger en aftale om levering af gas – eksempelvis i et lejemål i perioden mellem en fraflytning og en tilflytning.

Det foreslås i § 7, *stk. 2.*, i lov om gasforsyning, at der fremgår et stykke 2, hvorefter »stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Det foreslåede vil medføre, at der i § 7, stk. 2, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som forbrugere omfattet af § 7.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Den nuværende forsyningspligtbevilling for hele Danmark udløber den 31. marts 2023, og den foreslåede nyaffattelse af § 7 vil derfor først skulle træde i kraft den 1. april 2023, jf. lovforslagets § 6 om ikrafttrædelse.

Der henvises i øvrigt til punkt 3.3.1. i lov nr. 923 af 18. maj 2021.

Til nr. **24** [§ 7, stk. 2 (før 1. april 2023)]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver frit kan vælge gasleverandør. Ved skift af gasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 2, at enhver i områder udlagt til naturgasforsyning i henhold til lov om varmforsyning og andre, som er eller bliver tilsluttet distributionssystemerne eller transmissionssystemet, har ret til mod betaling at blive forsynet med gas fra et forsyningspligtigt selskab, jf. § 26.

Det foreslås i § 7, at der efter stk. 1, indsættes som nyt *stk. 2*, at stk. 1 ikke finder anvendelse for kunder tilsluttet et ikkesammenkoblet system, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 7, fremadrettet vil fremgå en henvisning til stk. 2. Ændringen vil ikke i sig selv føre til materielle ændringer, men vil sikre at der fremadrettet fremgår en henvisning til et nyt stk. 2, som konkret også foreslås af hensyn til henvisning til tredjeparters rettigheder, der kan blive påvirket af undtagelse efter det foreslåede i § 2, stk. 5 og 7. Det foreslåede vil skulle forblive i kraft indtil den vedtagne nyaffattelse af § 7, stk. 1, jf. § 1, nr. 16, jf. § 10, stk. 5 i L 923 af 18. maj 2021.

Der henvises til punkt 3.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund med undtagelsesmodellen i henhold til lovens § 2, stk. 5 og 7.

Til nr. **25** [§ 9, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 9, stk. 1, nr. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt efter bestemmelserne i § 11, stk. 3, og § 12, stk. 1, nr. 2, 3 og 6, samt pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, skal afholdes af alle forbrugere tilsluttet det sammenkoblede system.

Det foreslås at ændre i § 9, stk. 1, nr. 1, i lov om gasforsyning, således at der efter transmissionsselskabernes indsættes »eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes«.

Det foreslåede vil medføre, at også transmissionssystemejernes og systemoperatørernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt efter bestemmelserne i § 11, stk. 3, og § 12, stk. 1, nr. 2, 3 og 6, samt pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, vil skulle afholdes af alle forbrugere tilsluttet det sammenkoblede system.

Det bemærkes, at ændringen er en konsekvens af Energinets omorganisering, og skal således sikre, at de nødvendige omkostninger vil blive dækket af forbrugerne, selv om transmissionsselskabet er opdelt i en transmissionssystemejer og systemoperatør. En transmissionssystemejer og en systemoperatør vil således kunne opkræve de samme omkostninger efter § 9, stk. 1, nr. 1, som et transmissionsselskab.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. **26** [§ 9, stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 9, stk. 3, i lov om gasforsyning, at hvor det er teknisk gennemførligt, skal betaling for gas ske efter målt forbrug i et direkte kundeforhold mellem forbruger og forsyningsselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer.

Det foreslås at ophæve § 9, stk. 3, i lov om gasforsyning.

Det vurderes lovteknisk mest hensigtsmæssigt at lade rettigheder for kunder som forbrugere fremgå selvstændigt af loven, frem for som et stykke i relation til en bestemmelse om omkostninger for offentlige forpligtelser, som kunderne i gassystemet generelt skal afholde. Dermed lægges der vægt på, at rettigheden for et direkte kundeforhold omfatter andet og mere end alene omkostninger for offentlige forpligtelser, navnlig generelt omkostninger til transport af den købte gas og selve de købte gasmængder.

Det foreslåede er af lovteknisk karakter, og skal ses i sammenhæng med, at det foreslås at indsætte en selvstændig bestemmelse, § 9 b, er dermed indholdsmæssigt svarerende til § 9, stk. 3.

Til nr. **27** [§ 9 a]

Der findes ikke regler om kunders afholdelse af offentlige forpligtelser, når der er tale om systemer, der ikke er sammenkoblet, som eksempelvis klynger.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 9, stk. 3, i lov om gasforsyning, at hvor det er teknisk gennemførligt, skal betaling for gas ske efter målt forbrug i et direkte kundeforhold mellem forbruger og forsyningsselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer. Ifølge bemærkningerne er § 9, stk. 3, en videreførelse af § 20, stk. 6, i den dagældende lov om varmforsyning, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6562.

Det følger af § 20, stk. 6, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2066 af 16. november 2021, at hvor det er teknisk gennemførligt, skal betaling efter målt forbrug af varmt vand, damp eller gas, bortset fra naturgas ske i et direkte kundeforhold mellem forbrugere og det kollektive forsyningsanlæg, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer.

Den foreslåede § 9 a er ny.

Det foreslås i § 9 a, *stk. 1, nr. 1*, at følgende omkostninger til offentlige forpligtelser skal afholdes af alle kunder tilsluttet en klynge transmissions-selskabernes, transmissionssystemejernes eller systemoperatørernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse vil kunne blive pålagt ved udnyttelse af bemyndigelsen i den foreslåede § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed efter § 11, stk. 3, og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7.

Det foreslåede vil medføre, at kunder tilsluttet en klynge eller et transmissions-system anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande, vil skulle afholde en række omkostninger. Omkostningerne omfatter på linje med den gældende § 9, stk. 1, nr. 1, der gælder for kunder tilsluttet gassystemet, forhold på transmissionsniveau for gassikkerhed, men afholdt af kunder som er tilsluttet infrastruktur, der har opnået undtagelse efter den foreslåede § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7. Herudover vil omkostningerne kunne omfatte en række konkrete forpligtelser, som måtte være nødvendige og som følger af, at der er tale om en klynge. Her vil der særligt være tale om balanceringsforpligtelser, hvor der kan være behov for, at infrastrukturejer aktivt sørger for balancering. Inden for gassystemet håndteres balancering mere passivt af infrastrukturselskabet, ved at fastlægge økonomiske incitamenter til at sikre, systembrugerne opretholder balancen uden nødvendige indgreb, jf. § 12, stk. 1, nr. 6 og 7. Det vil sige, det forudses, at der kan blive

behov for at pålægge et mere aktivt balanceringsansvar hos infrastrukturselskaber ved undtagelser efter § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7, hvilket de pågældende kunder vil skulle afholde som offentlige forpligtelser, også undertiden kendt som såkaldte systemydelse. Endelig vil den foreslåede henvisning til den foreslåede bemyndigelse i § 2 a medføre, at hvis klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af § 2 a fastsætter mere generelle regler om eksempelvis balancering for klynger, så vil også sådanne omkostninger skulle afholdes af de pågældende relevante systembruger i en klynge.

Det foreslås i § 9 a, stk. 1, *nr. 2*, at følgende omkostninger til offentlige forpligtelser skal afholdes af alle kunder tilsluttet en klynge distributionselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt i regler fastsat efter § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5.

Det foreslåede vil medføre, at kunder tilsluttet en klynge eller et transmissionsystem anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande, vil skulle afholde en række omkostninger. Omkostningerne omfatter på linje med den gældende § 9, stk. 1, *nr. 2*, der gælder for kunder tilsluttet gassystemet, forhold på distributionsniveau for gassikkerhed, men afholdt af kunder som er tilsluttet infrastruktur, der har opnået undtagelse efter den foreslåede § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7. Herudover vil omkostningerne kunne omfatte en række, konkrete forpligtelser, som måtte være nødvendige og som følger af, at der er tale om en klynge. Her vil der særligt være tale om balanceringsforpligtelser, hvor der kan være behov for, at infrastrukturejer aktivt sørger for balancering. Inden for gassystemet håndteres balancering mere passivt af infrastrukturselskabet, ved at fastlægge økonomiske incitamenter til at sikre, systembrugerne opretholder balancen uden nødvendige indgreb, jf. § 14, stk. 1, *nr. 6 og 7*. Det vil sige, det forudses, at der kan blive behov for at pålægge et mere aktivt balanceringsansvar hos infrastrukturselskaber ved undtagelser efter § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7, hvilket de pågældende kunder vil skulle afholde som offentlige forpligtelser, også undertiden kendt som såkaldte systemydelse. Endelig vil den foreslåede henvisning til den foreslåede bemyndigelse i § 2 a medføre, at hvis klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af § 2 a fastsætter mere generelle regler om eksempelvis balancering for klynger, så vil også sådanne omkostninger skulle afholdes af de pågældende, relevante systembruger i en klynge.

Det foreslås i § 9 a, stk. 1, *nr. 3*, at følgende omkostninger til offentlige forpligtelser skal afholdes af alle kunder tilsluttet en klynge lagerselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse vil er pålagt

i regler fastsat efter § 2 a, pålagte opgaver vedrørende gassikkerhed, og omkostninger for vilkår fastsat efter § 2, stk. 5.

Det foreslåede vil medføre, at kunder tilsluttet en klynge eller et transmissionsystem anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande, vil skulle afholde en række omkostninger på linje med kunder tilsluttet gas-systemet. Omkostningerne omfatter på linje med den gældende § 9, stk. 1, nr. 1 og 2, forhold om gassikkerhed, men afholdt af kunder som er tilsluttet infrastruktur, der har opnået undtagelse efter den foreslåede § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7. I modsætning til såvel transmissions- og distributionsselskaber, er lagerselskaber imidlertid ikke forpligtede til at afholde omkostninger til gassikkerhed i henhold § 11, stk. 3. Men såfremt i fald opstartsmarkedet for brint i praksis vil indbefatte lagerselskaber bliver ejere og operatører af mindre klynger eller tilsvarende infrastruktur, som grundlæggende kunne klassificeres som eksempelvis en form for distributionssystem, vil det være naturligt, at gaslageret også bidrager til viden om gassikkerhed af hensyn til fremme af den generelle viden om brint.

Herudover vil omkostningerne kunne omfatte en række, konkrete forpligtelser, som måtte være nødvendige og som vil følge af, der eksempelvis er tale om en klynge. Her vil der særligt være tale om balanceringsforpligtelser, hvor der kan være behov for, at infrastrukturejer aktivt sørger for balancering. Inden for gassystemet håndteres balancering mere passivt af infrastrukturselskabet, ved at fastlægge økonomiske incitamentter til at sikre, systembrugerne opretholder balancen uden nødvendige indgreb, jf. § 11, stk. 1, nr. 1, jf. § 12, stk. 1, nr. 6 og 7, og § 14, stk. 1, nr. 6 og 7. Det vil sige, det forudses, at der kan blive behov for at indrømme et mere aktivt balanceringsansvar hos infrastrukturselskaber ved undtagelser efter § 2, stk. 5 eller § 2, stk. 7, til hvilke de pågældende, relevante kunder vil skulle afholde omkostningerne som offentlige forpligtelser, også undertiden kendt som såkaldte systemydelser. Endelig vil den foreslåede henvisning til den foreslåede bemyndigelse i § 2 a, indbefatte at skulle klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af § 2 a fastsætte mere generelle regler om eksempelvis balancering for klynger eller andet omfattet af bemyndigelsen, vil også sådanne eventuelle afledte, nødvendige omkostninger skulle afholdes af de pågældende, relevante systembruger i en klynge.

Den foreslåede bestemmelse i § 9 b, er ny.

Det foreslås i § 9 b, *stk. 1*, i lov om gasforsyning, at hvor det er teknisk gennemførligt, skal betalingen for gas ske efter målt forbrug i et direkte kundeforhold mellem forbruger og gasselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer.

Det foreslåede vil medføre, at hvor det er teknisk gennemførligt, skal betalingen for gas ske efter målt forbrug i et direkte kundeforhold mellem forbruger og gasselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer.

Det foreslåede vil medføre, at gaskunden, forbrugeren, for så vidt muligt vil have ret til et direkte kundeforhold med gasselskabet, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer. Rettigheden vil ikke være ubetinget, da eksempelvis værelser inde i én lejlighed kan lejes ud, hvorved det ikke vil være teknisk muligt at have et direkte kundeforhold mellem forbrugeren og gasselskabet. En lejer af én lejlighed vil derimod have ret til et direkte kundeforhold med det relevante gasselskab, og vil dermed ikke skulle være afhængig af ejers kundeforhold til et relevant gasselskab. Dermed er det en forudsætning, at det er muligt at afbryde forsyningen til den enkelte enhed uden at afbrydelsen berører andre forbrugere lokalt.

Der foreslås i § 9 b, *stk. 2*, i lov om gasforsyning, at »stk. 1 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 9 b, *stk. 2*, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, *stk. 5*, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, *stk. 7*. Det foreslåede vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet af § 9 b.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 28 [§ 10, *stk. 1*, 1. pkt. om klynger]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, *stk. 1*, i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-virksomhed kun kan udøves efter bevilling, der kan gives til selskaber, som opfylder kravene i § 28.

Det foreslås i § 10, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at efter ordet »LNG-virksomhed« indsættes »herunder i klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at lovens bevillingskrav til at drive transmissions-, distributions-, lager- og LNG-virksomhed, også vil finde anvendelse i forhold til klynger. Ved begrebet klynger forstås enten transmissionssystemer, distributionssystemer, LNG-faciliteter eller lagerfaciliteter, der ikke er et sammenkoblet system. Den foreslåede definition betyder ikke, at der ved eksempelvis sammenkobling af to klynger automatisk er tale om et sammenkoblet system. Hvornår der er tale om et sammenkoblet system vil bero på en konkret vurdering, men forventes med tiden at materialisere sig ved tilstrækkeligt med sammenkoblede klynger.

Det foreslåede vil medføre, at der også kan udstedes bevilling til klynger. Det vil sige den foreslåede indarbejdelse af det nye begreb, klynger, samt indarbejdelsen af brint i loven, vil dog ikke ændre på, at gældende bevillinger ikke automatisk udvides med nærværende lovforslag. Der vil skulle søges om bevilling til brintaktiviteter, hvilket geografisk kan begrænse sig til en klynge frem for mere generelle områder, hvilket er formålet med den foreslåede indsættelse af sætningen herunder klynger. Det foreslåede vil således have til formål at præcisere, at kravet om bevilling også finder anvendelse ved klynger, uagtet om en klynge måtte udspringe af virksomhed over transmissions-, distributions-, lager- eller LNG-infrastruktur.

Til nr. 29 [§ 10, stk. 1, 2. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-virksomhed kun kan udøves efter bevilling, der kan gives til selskaber, som opfylder kravene i § 28. Virksomhed, der varetages af Energinet eller virksomhedens helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet udøves dog uden bevilling.

Det foreslås, at § 10, stk. 1, 2. pkt., i lov om gasforsyning, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at undtagelsen for Energinet til bevillingskrav i § 10, stk. 1, 2. pkt., jf. 1. pkt., ophæves. Det foreslåede vil dog ikke medføre, at der indføres krav om bevilling for Energinets aktiviteter, men skal ses i sammenhæng med det foreslåede om indarbejdelse af Energinets undtagelse

herfor i bestemmelsens § 10, stk. 4. Det foreslåede er dermed af rent lovteknisk karakter i forhold til den lovtekniske opbygning af bestemmelsen om bevillinger i lov om gasforsyning.

Til nr. 30 [§ 10, stk. 2, 1. pkt. om klynger]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 2, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at bevilling meddeles af klima-, energi- og forsyningsministeren for et nærmere afgrænset område. Ved et nærmere afgrænset område forstås, at de tidligere kommunale og regionale distributionsselskaber havde bevilling til bestemte områder i Danmark, mens Evida, der er opstået som følge af statsligt opkøb af den tidligere kommunale distributionsinfrastruktur (konsolidering af gasdistributionssektoren), har en konkret bevilling til gasdistributionsvirksomhed i Danmark, hvor der i dag er gasdistributionsinfrastruktur. Bevillingsområdet er blevet udvidet i forbindelse med projektet om Gas til Lolland og Falster. Formuleringen om et nærmere afgrænset område skal med andre ord forstås som vejledende, der afhænger af de konkrete omstændigheder i forhold til eksempelvis infrastrukturens udstrækning.

Det foreslås i § 10, stk. 2, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at der efter ordet »område« indsættes »herunder for klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at det præciseres, at et nærmere afgrænset område, som anført i § 10, stk. 2, 1. pkt., også omfatter det nye begreb, klynger. Det foreslåede vil ikke medføre materielle ændringer, da krav om bevilling til brintaktivitet følger af den gældende § 10, inklusive den dertilhørende mulighed for områdeafgrænsning. Det foreslåede vil med andre ord ikke medføre materielle ændringer i forhold til kravet om bevilling, der fortsat er lovens udgangspunkt. Det vil sige den foreslåede indarbejdelse af det nye begreb, klynger, vil ikke ændre på, at gældende bevillinger ikke automatisk udvides med nærværende lovforslag, men der vil skulle søges om bevilling til brintaktiviteter, hvilket geografisk kan begrænse sig til en klynge frem for mere generelle områder. Af lovtekniske grunde foreslås klynger indføjet for at sikre, den umiddelbare tidsmæssige udstrækning af krav på bevillinger, ikke skal forstås ordet i forhold til det nye begreb, klynger. Det afgørende i forhold til bevillinger for klyngers tidsmæssige udstrækning vil være udsigterne til rimelig afskrivning af de foretagne investeringer. Den tidsmæssige udstrækning af sådanne bevillinger påvirker ikke klima-, energi- og forsyningsministerens mulighed for at fasttætte vilkår for driften af en sådan klynge efter det foreslåede i § 2, stk. 5, hvilket indirekte vil kunne påvirke afskrivningsmulighederne for foretagne investeringer i sådanne klynger.

Til nr. 31 [§ 10, stk. 2, 2. pkt. om klynger]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 2, i lov om gasforsyning, at bevilling meddeles af klima-, energi- og forsyningsministeren for et nærmere afgrænset område, og at bevilling gives for mindst 20 år. Ifølge bemærkningerne til § 10 gives bevillingerne for mindst 20 år, således at bevillingshaveren vil kunne påregne at have bevilling for en periode, der er tilstrækkelig til, at investeringerne afholdt i begyndelsen af bevillingsperioden som minimum kan afskrives, jf. Folketingstidende 1999-00, tillæg A, spalte 6562-6563.

Det foreslås i § 10, stk. 2, 2. pkt., i lov om gasforsyning, at der efter ordet »år« indsættes, »dog ikke for klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at der ikke vil gælde en minimumsperiode på 20 år for bevilling til klynger. Bevillingsperioden for klynger vil skulle fastsættes efter almindelige offentligretlige regler mellem ansøger og myndighed om proportionaliteten mellem bevillingstilladelse og den foretagne investerings afskrivningsmuligheder. Det vil sige, klima-, energi- og forsyningsministeren vil skulle give mulighed for, at bevillingshaveren kan foretage afskrivninger for foretagne investeringer, og også tage højde for den mulige EU-retlige begrænsning i, at der med Europa-Kommissionens forslag til en gas- og brintmarkedspakke af 15. december 2022, hvor, der for indeværende er udsigt til stop i år 2030 for generelle undtagelser til eksempelvis klynger. Det vil sige, uden der i øvrigt vil kunne støttes ret på forslag fra Europa-Kommissionen, vil formålet med den foreslåede tidsmæssige undtagelse for klynger være, at sikre der ikke indrettes forretningsgrundlag, som forlader sig på en 20-årig bevillingsperiode, fordi der vil i forbindelse med eventuelle undtagelser for sådanne klynger, blive stillet vilkår og betingelser op, som vil kunne brydes af modtageren af en sådan undtagelse. Det lægges dermed til grund, at der i forbindelse med ansøgning om undtagelse efter § 2, stk. 5, og dertilhørende stillede vilkår og betingelser, ikke automatisk vil være en garanti for en bevillingsperiode på 20 år, hvis eksempelvis betingelserne for den udstedte undtagelse vil blive brudt, og der ikke som følge af eksempelvis senere gennemførte EU-regler om brintmarkedet, kan indrømmes fornyede generelle undtagelser til lovens regler.

Herudover bemærkes det, at det foreslåede med andre ord ikke vil medføre materielle ændringer i forhold til kravet om særskilt bevilling for brintaktiviteter, der fortsat er lovens udgangspunkt. Det vil sige den foreslåede ind-

arbejdelse af det nye begreb, klynger, vil ikke ændre på, at gældende bevil-
linger ikke automatisk udvides med nærværende lovforslag, men der vil
skulle søges om bevilling til brintaktiviteter. Der henvises i øvrigt til de al-
mindelige bemærkninger i pkt. 3.1 om undtagelsesmuligheder og pkt. 9 om
forholdet til EU-retten.

Til nr. 32 [§ 10, nyt stykke]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 1, i lov om gasforsy-
ning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-virksomhed kun kan
udøves efter bevilling, der kan gives til selskaber, som opfylder kravene i §
28. Virksomhed, der varetages af Energinet eller virksomhedens helejede
datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet udøves dog
uden bevilling.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 2, 1. pkt., i lov om Ener-
ginet, at Energinet varetager efter reglerne i denne lov samt efter reglerne i
lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasfor-
syning og med baggrund i en sammenhængende og helhedsorienteret plan-
lægning systemansvarlig virksomhed og eltransmissionsvirksomhed og
gastransmissionsvirksomhed.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 2, 3. pkt., i lov om Ener-
ginet, at endvidere kan Energinet varetage gasdistributions-, gaslager- og
gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømsanlægsvirksomhed.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 3, i lov om Energinet, at
Energinet efter godkendelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren kan
oprette helejede datterselskaber. Energinet kan herudover eje ejerandele i
andre selskaber med begrænset ansvar og indgå samarbejdsaftaler og lig-
nende i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed.

Det foreslås i § 10, stk. 3, i lov om gasforsyning, at virksomhed, der varetages
af Energinet, Energinets helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2
og 3, i lov om Energinet, udøves uden bevilling.

Det foreslåede vil medføre, at virksomhed i henhold til lov om gasforsyning,
der varetages af Energinet, Energinets helejede datterselskaber i medfør af
§ 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet, udøves uden bevilling. Det vil sige
Energinet vil uden bevilling kunne drive gastransmissionsvirksomhed, gas-
distributions-, gaslager-, gasoprstrømsrørlednings- og gasopstrømsanlægs-
virksomhed. Det foreslåede vil således fortsætte princippet om, at Energinet

ikke skal have bevilling til at drive virksomhed efter de respektive sektorlove, idet vilkårene for virksomheden mest hensigtsmæssigt fastlægges via mere specifikke styringsmidler over for virksomheden i lov om Energinet, jf. de specielle bemærkninger til § 1, nr. 2, om § 2 i lov om Energinet, jf. Folketingstidende 2004-05, tillæg A, side 2397-2398.

Det foreslåede vil også medføre, at Energinet uden bevilling, efter godkendelse kan oprette helejede datterselskaber, og eje ejerandele i andre selskaber med begrænset ansvar, indgå samarbejdsaftaler og lignende i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed.

Det bemærkes i forbindelse med hjemmelsangivelserne i lov om Energinet, at Energinets anvendelse og dermed udnyttelse af hjemmelsbeføjelser i henhold til lov om Energinet, er betinget af klima-, energi- og forsyningsministerens godkendelse i henhold til § 2, stk. 3 og 4. Tilsvarende gælder i forhold til Energinets mulighed for at organisere selskabets aktiviteter mest hensigtsmæssigt, der tilsvarende også kræver godkendelse af ministeren, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.2., jf. Folketingstidende 2018-19, L, L 178, som fremsat, side 9.

Det foreslåede vil med andre ord medføre, at det tidligere indhold i lovens § 10, stk. 1, 2. pkt., der ophæves, i stedet vil fremgå af et selvstændigt stykke til bestemmelsen om bevillinger i § 10, i lov om gasforsyning. Det foreslåede er med andre ord af lovteknisk karakter, da det tidligere § 10, stk. 1, 2. pkt., indsættes som nyt stykke af lovtekniske grunde. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer, da Energinet fortsat vil være undtaget fra krav om bevilling i lov om gasforsyning, men undtagelsen vil af lovtekniske grunde fremgå som selvstændigt stykke i § 10, som en undtagelse til hovedreglen. Det foreslåede vil også indeholde en mindre sproglig tilpasning i forhold til det tidligere i § 10, stk. 1, 2. pkt., hvorefter dog ikke længere vil fremgå af lovteksten. Det foreslåede vil heller ikke her medføre materielle ændringer, men er af sproglig, lovteknisk karakter.

Til nr. 33 [§ 10 a, henvisning]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 a, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber vedligeholder og om- og udbygger systemet i forsyningsområdet i fornødent omfang.

Det foreslås i § 10 a, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at der efter ordet »omfang« indsættes henvisningen »jf. dog § 2, stk. 5 og 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 10 a, 1. pkt., vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 10 a, 1. pkt.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 34 [§§ 10 b, stk. 1, 11, stk. 1 og 40, stk. 2, systemoperatør]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber efter reglerne i stk. 2-6 skal være ejermæssigt adskilt fra produktions- og handelsaktiviteter.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 11, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber og distributionsselskaber skal sikre en tilstrækkelig effektiv transport af gas med tilhørende ydelser i egne systemer.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 40, stk. 2, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber skal til Forsyningstilsynet anmelde regnskaber og andre oplysninger efter Forsyningstilsynets nærmere bestemmelse til brug ved fastsættelse af og tilsynet med indtægtsrammer nævnt i § 37 d.

Det foreslås i § 10 b, stk. 1, § 11, stk. 1, § 40, stk. 2, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »transmissionsselskaber« indsættes sætningen »eller transmissionssystemejere og systemoperatører«.

Det foreslåede vil medføre, at også transmissionssystemejere og systemoperatører skal være ejermæssigt adskilt på linje med transmissionsselskaber i henhold til § 10 b, stk. 1. En transmissionssystemejer og systemoperatør vil således skulle efterleve de samme regler om ejermæssigt adskillelse, som et transmissionsselskab skal efter § 10 b, stk. 1.

Det foreslåede vil medføre, at også transmissionssystemejere og systemoperatører skal sikre en tilstrækkelig effektiv transport af gas med tilhørende

egne ydelser i egne systemer i henhold til § 11, stk. 1. En transmissionssystemejer og systemoperatør vil således skulle leve op til samme krav om effektiv drift i forhold til de opgaver af transmissionsselskabets opgaveportefølje, som de konkret varetager.

Det foreslåede vil medføre, at også transmissionssystemejere og systemoperatører til Forsyningstilsynet skal anmelde regnskaber og andre oplysninger efter Forsyningstilsynets nærmere bestemmelse til brug ved fastsættelse af og tilsynet med indtægtsrammer nævnt i § 37 d. Transmissionssystemejere og systemoperatører vil således skulle leve op til samme krav om anmeldelse af regnskaber og andre oplysninger til Forsyningstilsynet. Da en transmissionssystemejer og systemoperatør træder i stedet for et transmissionsselskab, vil der være brug for separate regnskaber for hvert selskab.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver, og punkt 3.3. om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til nr. 35 [§ 10 b, stk. 2]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 2, i lov om gasforsyning, at den, der direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøver kontrol over et gasproduktions-, gasforsynings-, elproduktions- eller elhandelsselskab, må ikke samtidig direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøve kontrol eller rettigheder over et transmissionsselskab.

Det foreslås i § 10 b, stk. 2, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »transmissionsselskab« indsættes »eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at der også for en transmissionssystemejer og en systemoperatør vil gælde, at den der, der direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøver kontrol over et gasproduktions-, gasforsynings-, elproduktions- eller elhandelsselskab, må ikke samtidig direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøve kontrol eller rettigheder over et transmissionsselskab, eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 36 [§ 10 b, stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 3, i lov om gasforsyning, at den, der direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøver kontrol over et transmissionsselskab, må ikke samtidig direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøve kontrol eller rettigheder over et gasproduktions-, gasforsynings-, elproduktions- eller elhandelsselskab.

Det foreslås i § 10 b, stk. 3, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »transmissionsselskab« indsættes »eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at der også for en transmissionssystemejer og en systemoperatør vil gælde, at den, der direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøver kontrol over et transmissionsselskab, eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør, må ikke samtidig direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøve kontrol eller rettigheder over et gasproduktions-, gasforsynings-, elproduktions-, eller elhandelsselskab.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 37 [§ 10 b, stk. 4, stk. 5 og § 12, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 4, i lov om gasforsyning, at Den, der har ret til at udpege medlemmer af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et transmissionsselskab eller andre organer, som repræsenterer transmissionsselskabet juridisk, må ikke samtidig direkte eller indirekte, alene eller sammen med andre, udøve kontrol eller rettigheder over et gasproduktions- eller gasforsyningsselskab.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 5, i lov om gasforsyning, at et medlem af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et transmissionsselskab må ikke være medlem af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et gasproduktions- eller gasforsyningsselskab. Det samme gælder for andre organer, som måtte repræsentere selskaberne, som er nævnt i 1. pkt., juridisk.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 1, i lov om gasforsyning, at i fornødent omfang tilslutte anlæg til opgradering af biogas (opgraderingsanlæg), jf. § 35 a, stk. 1 og 2, distributionssystem og forbrugere, sikre

og måle kvaliteten af den gas, der leveres fra eller til transmissionssystemet, varetage opgaver vedrørende forsyningssikkerheden i Danmark, samarbejde med andre transmissionsselskaber i Danmark og i andre lande med henblik på en effektiv udveksling af gas, udarbejde planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, sikre den sikkerhedsmæssigt forsvarlige fysiske balance i selskabets transmissionssystem, sikre, at der er økonomiske incitamenter for systembrugere til at opretholde balancen i selskabets transmissionssystem uden indgreb efter nr. 6, jf. §§ 20 og 36 a, og anvende gennemsigtige, ikkediskriminerende, markedsbaserede metoder ved anskaffelse af den nødvendige energi, det anvender til at udføre sit hverv.

Det foreslås i § 10 b, stk. 4, og stk. 5, og § 12, stk. 1, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »transmissionsselskab« indsættes »eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at også reglen i § 10 b, stk. 4 om, at den der har ret til at udpege medlemmer af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et transmissionsselskab, eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør, eller andre organer, som repræsenterer transmissionsselskabet juridisk, må ikke samtidig direkte eller indirekte alene eller sammen med andre, udøve kontrol over rettigheder over et gasproduktions- eller gasforsyningsselskab, også vil gælde i forhold til ret til at udpege medlemmer af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for en transmissionssystemejer og en systemoperatør. Det foreslåede vil således sidestille en transmissionssystemejer og en systemoperatør med et transmissionsselskab i henhold til § 10 b, stk. 4.

Det foreslåede vil medføre, at også reglen i § 10 b, stk. 5 om, at et medlem af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et transmissionsselskab, eller en transmissionssystemejer og en systemoperatør, må ikke være medlem af tilsynsrådet, bestyrelsen eller direktionen for et gasproduktions- eller gasforsyningsselskab, og at det samme gælder for andre organer, som måtte repræsentere selskaberne, som er nævnt i 1. pkt., juridisk, også gælder i forhold til en transmissionssystemejer og en systemoperatør. Det foreslåede vil således sidestille en transmissionssystemejer og en systemoperatør med et transmissionsselskab i henhold til § 10 b, stk. 5.

Det foreslåede vil medføre, at også en transmissionssystemejer og en systemoperatør er forpligtet til samlet at varetage de samme opgaver, som et transmissionsselskab er forpligtet til efter § 12, stk. 1. Det foreslåede vil således sidestille en transmissionssystemejer og en systemoperatør med et transmissionsselskab i henhold til § 12, stk. 1. Den nærmere fordeling af

opgaverne mellem transmissionssystemejer og systemoperatør afhænger af den opdeling et transmissionsselskab har gennemgået.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 38 [§ 11, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 11, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber og distributionsselskaber skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af gas med tilhørende ydelser i egne systemer, herunder 1) opretholde den fysiske balance i systemet, jf. dog § 12, stk. 1, nr. 6 og 7, og § 14, stk. 1, nr. 6 og 7, 2) stille fornøden transportkapacitet til rådighed, 3) sikre måling og levering og aftag af gas i systemet og 4) give systembrugerne og sammenkoblede selskaber nødvendige oplysninger om mål af gas, der transporteres gennem systemet.

Det foreslås i § 11, stk. 1, at der efter sætningen »egne systemer« indsættes »jf. dog § 2, stk. 5 og 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 11, stk. 1, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 11.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 39 [§ 11, stk. 4 og § 12, stk. 4 ophæves]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 11, stk. 4, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som bevillingshaveren er pålagt efter stk. 1, nr. 1, med mindst et års varsel overføres til en systemoperatør. Opgaver efter § 11, stk. 1, vedrører transmissionsselskaber og distributionsselskabers forpligtelse til at opretholde den fysiske balance i systemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 4, i lov om gasforsyning, klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte, at opgaver, som

bevillingshaveren er pålagt efter stk. 1, nr. 2-7, med mindst 1 års varsel overføres til en systemoperatør. Opgaver i § 12, stk. 1, vedrører transmissions-selskabers opgaver.

Det foreslås at § 11, stk. 4, og § 12, stk. 4, i lov om gasforsyning, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at der ikke længere vil være mulighed for med et års varsel at overføre opgaver fra transmissionselskaber og distributionselskaber til en uafhængig systemoperatør. Det foreslåede er en konsekvens af, at dels er bestemmelserne ikke længere relevante, og dels foreslås systemoperatørbegrebet generelt anvendt anderledes fremadrettet i loven.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2. om Energinets opdeling af transmissionselskabet i henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatør.

Til nr. 40 [§ 12, stk. 1, § 14, stk. 1, og § 15, stk. 1, henvisning brint]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 1, i lov om gasforsyning, at 1) i fornødent omfang tilslutte anlæg til opgradering af biogas (opgraderingsanlæg), jf. § 35 a, stk. 1 og 2, distributionssystem og forbrugere, 2) sikre og måle kvaliteten af den gas, der leveres fra eller til transmissionssystemet, 3) varetage opgaver vedrørende forsyningssikkerheden i Danmark, 4) samarbejde med andre transmissionselskaber i Danmark og i andre lande med henblik på en effektiv udveksling af gas, 5) udarbejde planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, 6) sikre den sikkerhedsmæssigt forsvarlige fysiske balance i selskabets transmissionssystem, 7) sikre, at der er økonomiske incitamenter for systembrugere til at opretholde balancen i selskabets transmissionssystem uden indgreb efter nr. 6, jf. §§ 20 og 36 a, og 8) anvende gennemsigtige, ikkediskriminerende, markedsbaserede metoder ved anskaffelse af den nødvendige energi, det anvender til at udføre sit hverv. Det vil sige nogle af transmissionselskabernes opgaver har betydning for tredjeparter som eksempelvis fremtidige planer for transmissionskapacitet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 14, stk. 1, i lov om gasforsyning, at et distributionselskab i fornødent omfang skal tilslutte anlæg til opgradering af biogas (opgraderingsanlæg), jf. § 35 a, stk. 1, og forbrugere til distributionssystemet, sikre og måle kvaliteten af den gas, der leveres til og fra distributionssystemet i det område, hvor selskabet varetager distributionsvirksomhed, bistå transmissionselskaber med opgaver vedrørende for-

syningssikkerheden, samarbejde med transmissionsselskaber, herunder andre infrastrukturselskaber, i Danmark med henblik på en effektiv udveksling af gas, udarbejde planer for det fremtidige behov for distributionskapacitet og systemudvikling, som indsendes til klima-, energi- og forsyningsministeren til udtalelse, offentliggøres og stilles til rådighed for transmissionsselskaber i Danmark, i samarbejde med transmissionsselskaber, herunder den, der varetager systemansvarlig virksomhed, sikre den sikkerhedsmæssigt forsvarlige fysiske balance i selskabets distributionssystem, sikre gennem metodeanmeldelse for balancering, jf. §§ 20 og 36 a, at der er økonomiske incitamenter for systembrugere til at opretholde balancen i selskabets distributionssystem uden indgreb efter nr. 6, sikre at forbrugerne oplyses om mulighed for gasbesparelser, give den enkelte forbruger informationer om sit faktiske gasforbrug og faktiske aktuelle priser mindst en gang årligt, kortlægge det samlede gasforbrug i forsyningsområdet samt offentliggøre data fra kortlægningen eller på begæring stille sådanne data til rådighed, og sikre realisering af dokumenterbare energibesparelser i overensstemmelse med regler fastsat efter stk. 2. Det vil sige tredjeparter vil kunne blive påvirket af eksempelvis nr. 5.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 15, stk. 1, i lov om gasforsyning, at et lagerselskab skal 1) måle leverancer af gas til og fra lageret, 2) give relevante systembrugere og sammenkoblede selskaber de nødvendige oplysninger om måling af gas, der tilføres og udtrækkes fra lageret, og 3) stille nødvendig lagerkapacitet til rådighed for transmissionsselskabers varetagelse af de i § 12, stk. 1, nr. 3, nævnte opgaver.

Det foreslås i § 12, stk. 1, § 14, stk. 1, og § 15, stk. 1, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »skal« indsættes en henvisning i form af »jf. dog § 2, stk. 5 og 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 12, stk. 1, i lov om gasforsyning, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet indirekte af transmissionsselskabers opgaver i § 12.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 14, stk. 1, i lov om gasforsyning vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet indirekte af distributionsselskabers opgaver i § 14.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 15, stk. 1, i lov om gasforsyning vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet indirekte af lagerselskabers opgaver i § 15.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 41 [§ 12, stk. 1, nr. 1, lovteknisk tidligere fejl]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12, stk. 1, nr. 1, i lov om gasforsyning, at et transmissionsselskab skal i fornødent omfang tilslutte anlæg til opgradering af biogas (opgraderingsanlæg), jf. § 35 a, stk. 1 og 2, distributionssystem og forbrugere.

Det foreslås i § 12, stk. 1, nr. 1, i lov om gasforsyning, at distributionssystem ændres til distributionssystemer.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet transmissionssystem fra ental til flertal. Distributionssystem er indsat i ental ved § 1, nr. 3, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 42 [§ 12 a, stk. 1, transmissionsselskab udgår]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 12 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at den der varetager systemansvarlig virksomhed, ved udførelsen af sine opgaver som transmissionsselskab skal bidrage til at sikre, at der skabes bedst mulige betingelser for følgende: 1) Konkurrence på markeder for gas, jf. § 1, stk. 2. 2) Forsyningsikkerhed i Danmark, jf. § 12, stk. 1, nr. 3. Ifølge bemærkningerne til pkt. 3.1.3. og til § 1, nr. 44, om § 12 a i lov om gasforsyning, at systemansvarlig virksomhed varetages af Energinet Gas TSO A/S, som er landets gastransmissionsselskab, jf. Folketingstidende 2020-21, L171 som fremsat, side 16-20 og 73-75.

Det foreslås i § 12 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at sætningen »ved udførelsen af sine opgaver som transmissionsselskab« udgår.

Det foreslåede er en konsekvens af den af Energinet gennemførte omorganisering, hvor transmissionsselskabers opgaver efter § 12 i lov om gasforsyning, er blevet opdelt og håndteret af forskellige koncerninterne selskaber, herunder at et af disse selskaber også forestår opgaverne som systemansvarlig virksomhed i henhold til § 12 a.

Det foreslåede vil medføre, at sætningen med henvisning til opgavevaretagelse af transmissionsselskaber udgår i § 12 a, stk. 1. Det vil medføre, at varetagelsen af systemansvarlig virksomhed ikke længere er bundet til en juridisk person benævnt som transmissionsselskab. Det foreslåede vil ikke medføre materielle ændringer, da det fortsat vil være datterselskaber til Energinet Selvstændig Offentlig Virksomhed, der forestår opgaverne om systemansvarlig virksomhed. Det vil sige i stedet for datterselskabet gastransmissionsselskabet, vil det være det relevante datterselskab, som er gassystemoperatør, der vil varetage opgaverne som systemansvarlig virksomhed for gassektoren.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2. i de almindelige bemærkninger for formål og baggrund.

Det bemærkes i forhold til lovforslagets del om brintregulering, at der også forventes at skulle være en systemansvarlig virksomhed. Da der ikke eksisterer en brintsektor endnu, vil det foreslåede ikke i sig selv tage stilling til hvem og hvilke selskaber, der skal være systemansvarlig virksomhed for brintsektoren, der navnlig også foreslås reguleret af lov om gasforsyning. Det vil sige der ikke med nærværende ordlydsændring af § 12 a, stk. 1, tages stilling eksplicit eller implicit til, hvem der skal varetage systemansvarlig

virksomhed på (brint)gas. Der henvises til punkt 3.1. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget for en nærmere forklaring om formål og baggrund herom.

Til nr. 43 [§ 13, stk. 1, 1. pkt., lovteknisk tidligere fejl]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 13, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at etablering af nye transmissionssystem og væsentlige ændringer i bestående transmissionssystem kan kun foretages efter forudgående tilladelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren.

Det foreslås i § 13, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at ordet »transmissionssystem« to steder ændres til »transmissionssystemer«.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet transmissionssystem fra ental til flertal. Transmissionssystem er indsat i ental ved § 1, nr. 2, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 44 [§ 15, stk. 1, henvisning]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 15, stk. 1, nr. 3, i lov om gasforsyning, at et lagerselskab skal stille nødvendig lagerkapacitet til rådighed for transmissionsselskabers varetagelse af de i § 12, stk. 1, nr. 3, nævnte opgaver.

Det foreslås i § 15, stk. 1, nr. 3, i lov om gasforsyning, at der efter ordet »transmissionsselskabers« indsættes »eller systemoperatørers«.

Det foreslåede vil medføre, at også lagerselskaber også skal stille nødvendig lagerkapacitet til rådighed for systemoperatørers for varetagelse af de i § 12, stk. 1, nr. 3, nævnte opgaver, når transmissionsselskaber er opdelt i henholdsvis en transmissionssystemejer og systemoperatør. Det forudsættes, at opgaver om forsyningsikkerhed alene vil være en opgave, som kan varetages af en systemoperatør.

Det bemærkes, at ændringen er en konsekvens af Energinets omorganisering, og skal således sikre, at den nødvendige lagerkapacitet vil være til rådighed, selv om transmissionsselskabet er opdelt i en transmissionssystemejer og systemoperatør.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 45 [§ 18, nyt stk. 4]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 18, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver har ret til mod betaling at få adgang til systemet og, hvis det er teknisk eller økonomisk nødvendigt for at yde effektiv systemadgang, lagre, linepack og andre hjælpefunktioner, jf. dog stk. 3.

Det foreslås efter § 18, stk. 4, i lov om gasforsyning, at indsætte et nyt stykke, »hvorefter stk. 1 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Det foreslåede vil medføre, at der i det nye stk. 4 til § 18, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet af § 18.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 46 [§ 20, nyt stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter efter § 18, der udbydes af transmissions-, distributions-, og LNG-selskabet, fastsættes af transmissions-, distributions-, eller LNG-selskabet, jf. kapitel 7.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions- og LNG-selskaber skal offentliggøre tariffer og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter efter § 18.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 2, i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions- og LNG-selskaber skal give ansøgere

om benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter efter § 18 adgang til benyttelse af disse hurtigst muligt.

Det foreslås i § 20, stk. 3, i lov om gasforsynings, at indsætte et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-2 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 og 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 20, stk. 3, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet af § 20.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 47 og 48 [§ 20, stk. 3, 1. pkt. og 2. pkt., lovteknisk tidligere fejl]
Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter efter § 18, der udbydes af transmissions-, distributions-, og LNG-selskabet, fastsættes af transmissions-, distributions-, eller LNG-selskabet, jf. kapitel 7.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 3, i lov om gasforsyning, at ved transport af gas gennem flere distributionssystem med henblik på forsyning af en forbruger betales alene for transport svarende til tariffjerne for transport i det distributionssystem, som forbrugeren er tilsluttet. Provenuet fra transporten fordeles efter indbyrdes aftale mellem de distributionsselskaber, hvis distributionssystem gassen transporteres igennem.

Det foreslås i § 20, stk. 3, 1. pkt., i lov om gasforsyning, at sætningen »flere distributionssystem« ændres til »flere distributionssystemer«, og i § 20, stk. 3, 2. pkt., i lov om gasforsyning, ændres ordet »distributionssystem« til »distributionssystemer«.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet transmissionssystem fra ental til flertal. Transmissionssystem er indsat i ental ved § 1, nr. 2, i lov nr.

923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 49 [§ 20, stk. 4, henvisning]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 3, i lov om gasforsyning, at ved transport af gas gennem flere distributionssystemer med henblik på forsyning af en forbruger betales alene for transport svarende til tarifferne for transport i det distributionssystem, som forbrugeren er tilsluttet. Provenuet fra transporten fordeles efter indbyrdes aftale mellem de distributionsselskaber, hvis distributionssystem gassen transporteres igennem.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 4, i lov om gasforsyning, at hvis der opstår tvist om fordelingen af provenuet, jf. stk. 3, kan et eller flere af de berørte distributionsselskaber indbringe tvisten for Forsyningstilsynet til afgørelse.

Det foreslås i § 20, stk. 4, i lov om gasforsyning, at ændre henvisningen til stk. 3 til en henvisning til stk. 4.

Det foreslåede er en konsekvensændring som følge af et foreslået nyt stykke i § 20, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. [46], der medfører numeriske rykninger. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, og er alene af lovteknisk karakter.

Til nr. 50 [§ 20 a, stk. 2, 2. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20 a, stk. 2, i lov om gasforsyning, at lager- og transmissionsselskaber offentliggør en gang om året deres kommercielle hovedvilkår for adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner. Inden fastsættelse af hovedvilkårene høres lager- og transmissionsselskabernes brugere herom.

Det foreslås at ændre i § 20 a, stk. 2, 2. pkt., i lov om gasforsyning, således at der efter ordet »transmissionsselskabernes« indsættes »eller transmissionssystemejernes og systemoperatørernes«.

Det foreslåede vil medføre, at også transmissionssystemejernes og systemoperatørernes brugere skal høres inden fastsættelse af hovedvilkårene for adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner.

Det bemærkes, at ændringen er en konsekvens af Energinets omorganisering, og skal således sikre, at de relevante brugere fortsat høres inden fastsættelse af hovedvilkår, selvom transmissionsselskabet er opdelt i en transmissionssystemejer og systemoperatør. En transmissionssystemejer og systemoperatør vil således være forpligtet på samme måde som et transmissionsselskab.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionsselskabers opgaver.

Til nr. 51 [§ 20 a, nyt stk. 4]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner udbydes af lager- og transmissionsselskaber ved forhandlet adgang, herunder ved auktion, baseret på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier. Bestemmelsen omfatter alle lagerfaciliteter i Danmark og al linepack og andre hjælpefunktioner i transmissionssystemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20 a, stk. 2, i lov om gasforsyning, at lager- og transmissionsselskaber offentliggør en gang om året deres kommercielle hovedvilkår for adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner. Inden fastsættelse af vilkårene høres lager- og transmissionsselskabernes brugere herom.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20 a, stk. 3, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at udbudsprocedurer og hovedvilkår for adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner er baseret på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier.

Det foreslås i § 20 a, stk. 4, i lov om gasforsyning, at indsætte et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-2 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 og 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der i § 20 a, stk. 4, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5,

og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredjeparter som omfattet af § 20 a.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 52 [§ 22 a, brint]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 22 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at større nye anlæg i gasinfrastrukturen efter ansøgning til Forsyningstilsynet helt eller delvis kan undtages fra bestemmelserne i §§ 10 b, 18-21, 36 a og 41 for en bestemt periode.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 10 b, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionselskaber skal efter reglerne i stk. 2-6 være ejermæssigt adskilt fra produktions- og handelsaktiviteter.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 18, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver har ret til mod betaling at få adgang til systemet og, hvis det er teknisk eller økonomisk nødvendigt for at yde en effektiv systemadgang, lagre, linepack og andre hjælpefunktioner, jf. dog stk. 3.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20, stk. 1, i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter efter § 18, der udbydes af transmissions-, distributions- og LNG-selskabet, fastsættes af transmissions-, distributions- eller LNG-selskabet, jf. kapitel 7. Transmissions-, distributions- og LNG-selskaber skal offentliggøre tariffer og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 20 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at adgang til lagerfaciliteter, linepack og andre hjælpefunktioner udbydes af lager- og transmissionsselskaber ved forhandlet adgang, herunder ved auktion, baseret på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier. Bestemmelsen omfatter alle lagerfaciliteter i Danmark og al linepack og andre hjælpefunktioner i transmissionssystemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 21, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg regler for adgang til opstrømsrørledningsnet og opstrømsanlæg, herunder faciliteter, som yder tekniske tjenester i forbindelse med sådan adgang, bortset fra de dele af sådanne net og faciliteter, der benyttes til lokale produktionsaktiviteter ved et felt, hvor gassen produceres.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 36 a, i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for anvendelse af transmissionssystemer og distributionssystemer samt LNG-faciliteter fastsættes af transmissions-, distributions-, og LNG-selskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 41, stk. 1, i lov om gasforsyning, at hvis Forsyningstilsynet finder, at priser og betingelser må anses for at være i strid med bestemmelserne i denne lov, kan tilsynet give påbud om ændring af priser og betingelser.

Det foreslås, at indsætte et nyt stykke i § 22 a i lov om gasforsyning, hvorefter »stk. 1-3 ikke finder anvendelse for brintinfrastruktur«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 22 a, stk. 4, vil fremgå, at bestemmelsen og fastsatte regler i medfør af bestemmelsen, ikke vil finde anvendelse for brintinfrastruktur. Det foreslåede vil således medføre, at brintinfrastruktur ikke kan opnå undtagelse for de pågældende regler i medfør af § 22 a, stk. 1, og efter regler fastsat i medfør af bemyndigelsen i § 22 a, stk. 3, hvorfor der heller ikke gælder et krav om selskabsmæssig adskillelse efter § 22 a, stk. 2. Derimod er sådan potentiel undtagelse for samme regler omfattet af den foreslåede bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren til at træffe afgørelse om undtagelse for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7.

Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, da der ikke findes regler om Forsyningstilsynets mulighed for at træffe afgørelse om undtagelse for brintinfrastruktur i forhold til bestemmelserne i §§ 10 b, 18-21, 36 a og 41. Det foreslåede vil medføre, at selvom det foreslås generelt at indarbejde brint i lov om gasforsyning, vil Forsyningstilsynets mulighed for at træffe afgørelse om undtagelse efter § 22 a, ikke blive gennemført for

brintinfrastruktur, da muligheden herfor vil være omfattet af bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren i § 2, stk. 5 og 7.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 53 [§ 23, nyt stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 23, stk. 1, i lov om gasforsyning, at for at få adgang til benyttelse af systemet skal brugerne opfylde de krav, der er fastsat herfor, jf. stk. 3.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 23, stk. 2, i lov om gasforsyning, at for at kunne blive tilsluttet systemet skal anlæg og installationer opfylde fastsatte tekniske krav og standarder.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 23, stk. 3, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de i stk. 1 og 2 nævnte forhold, herunder bestemme, at visse tekniske krav og standarder for tilslutning til samt krav for benyttelse af systemet skal fastsættes af transmissionselskaber.

Det foreslås i § 23, *stk. 3*, i lov om gasforsyning, at indsætte et nyt stykke stk. 3, hvorefter »stk. 1-2 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 23, stk. 3, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 23.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 54 [§ 34, stk. 8, tidligere lovteknisk fejl]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 1, i lov om gasforsyning, at et distributionssystem, som ejes af en bevillingshaver, og ejerandele i distributionsselskaber, der ejer sådanne systemer (distributionsandele), kan udelukkende afstås til staten. Ejere, der ønsker at foretage afståelser omfattet af denne bestemmelse, giver særskilt skriftlig underretning herom til Energinet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 8, i lov om gasforsyning, at i mangel af enighed fastsættes pris- og betalingsvilkår for overtagelse af ejerskab til distributionssystem efter stk. 1 og 2 af Taksationskommissionen efter reglerne i kapitel 4 i lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom. Søgsmål til prøvelse af kendelser om pris- og betalingsvilkår truffet af Taksationskommissionen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at kendelsen er meddelt den pågældende.

Det foreslås i § 34, stk. 8, i lov om gasforsyning, at ordet »distributionssystem« ændres til »et distributionssystem«.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet distributionssystem fra ubestemt til bestemt form. Distributionssystem er indsat i ubestemt form ved § 1, nr. 3, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 55 [§ 34, nyt stk. 9]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 1, i lov om gasforsyning, at et distributionssystem, som ejes af en bevillingshaver, og ejerandele i distributionsselskaber, der ejer sådanne systemer (distributionsandele), kan udelukkende afstås til staten. Ejere, der ønsker at foretage afståelser omfattet af denne bestemmelse, giver særskilt skriftlig underretning herom til Energinet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 2, i lov om gasforsyning, at et selskab, der ejer distributionsandele (ejerselskabet), har pligt til at afstå samtlige sine distributionsandele til staten ved ejerskifte i ejerselskabet. Ved ejerskifte efter denne bestemmelse forstås, at 50 pct. af ejerandelene i ejerselskabet eller i et selskab, der direkte eller indirekte besidder

ejerandele i ejerselskabet, har skiftet ejer, at ejere af ejerandele i ejerselskabet eller i et selskab, der direkte eller indirekte ejer andele i ejerselskabet, enten ved erhvervelsen eller senere alene eller i forening med andre har opnået bestemmende indflydelse i ejerselskabet eller i et selskab, der direkte eller indirekte ejer andele i ejerselskabet, eller at ejere af ejerandele i ejerselskabet eller i et selskab, der direkte eller indirekte ejer andele i ejerselskabet, har mistet bestemmende indflydelse i ejerselskabet eller i et selskab, der direkte eller indirekte ejer andele i ejerselskabet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 3, i lov om gasforsyning, at såfremt en enkelt ejer har bestemmende indflydelse (den kontrollerende ejer) i et selskab (det kontrollerede selskab), der direkte eller indirekte besidder distributionsandele, finder stk. 2 ikke anvendelse på dispositioner vedrørende ejerandele i selskaber, som direkte eller indirekte besidder de øvrige ejerandele i det kontrollerede selskab.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 4, i lov om gasforsyning, at selskabsmæssige omstruktureringer er ikke omfattet af stk. 1 og 2, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de selskaber, der berøres af en selskabsmæssig omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme forhold i det selskab eller de selskaber, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Såfremt der efter gennemførelsen af en selskabsmæssig omstrukturering som nævnt i 1. pkt. sker afståelse af direkte eller indirekte ejerandele i selskaber, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering, og som direkte eller indirekte besidder distributionsandele, udgør det ejerskifte af distributionsandele efter bestemmelsen i stk. 2, såfremt afståelse af en tilsvarende andel af den pågældende ejers ejerandele inden gennemførelsen af den selskabsmæssige omstrukturering ville have medført, at der var indtrådt ejerskifte efter stk. 2.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 5, i lov om gasforsyning, at en selskabsmæssig omstrukturering, som indebærer, at et ejerselskab efter den selskabsmæssige omstrukturering i stedet bliver indirekte ejer af de pågældende distributionsandele, er ikke omfattet af stk. 4, 1. pkt., medmindre klima-, energi- og forsyningsministeren giver tilladelse hertil.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 6, i lov om gasforsyning, at et selskab, der direkte eller indirekte besidder distributionsandele, skal straks give underretning til klima-, energi- og forsyningsministeren, når 50 pct. af ejerandelene i selskabet har skiftet ejer, eller hvis selskabet bliver

bekendt med, at en af selskabets ejere alene eller i forening med andre ejere opnår eller mister bestemmende indflydelse i selskabet. En ejer, der alene eller i forening med andre opnår eller mister bestemmende indflydelse i selskabet, skal straks give underretning til klima-, energi- og forsyningsministeren. Dette gælder dog ikke, såfremt transaktionen i medfør af stk. 3 og 4 er undtaget fra stk. 2. Underretning skal ske ved særskilt skriftlig meddelelse, som indeholder en udtrykkelig henvisning til den begivenhed, som efter stk. 2 har udløst pligt til afståelse af distributionsandele.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 7, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren træffer afgørelse om pligt til afståelse efter stk. 2. Statens købepligt efter stk. 1 og 2 opfyldes af Energinet uden ugrundet ophold, efter at klima-, energi- og forsyningsministeren har truffet afgørelse om afståelsespligt eller Energinet har modtaget underretning om, at der ønskes afståelse.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 34, stk. 8, i lov om gasforsyning, at i mangel af enighed fastsættes pris- og betalingsvilkår for overtagelse af ejerskab til distributionssystem efter stk. 1 og 2 af Taksationskommissionen efter reglerne i kapitel 4 i lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom. Søgsmål til prøvelse af kendelser om pris- og betalingsvilkår truffet af Taksationskommissionen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at kendelsen er meddelt den pågældende.

Det følger af den gældende bestemmelser i § 34, stk. 9, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan hos selskaber, sælgere af ejerandele og ejere omfattet af stk. 1, 2 og 6 forlange alle oplysninger, som ministeren anser for nødvendige for udøvelse af tilsyn med, at de nævnte bestemmelser er overholdt.

Det bemærkes at § 34 generelt angår sikring af statens ret til ejerskab over gasdistributionsinfrastrukturen, der følger af Reformopfølgningssaftalen, 2000 (aftale mellem den daværende S-R-regering, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Centrum Demokraterne og Kristeligt Folkeparti), hvor gasdistributionsinfrastrukturen skal forblive i offentligt eje, som senest genbekræftet i stemmeaftalen indgået den 1. juni 2017 om fremtidig organisering af gasdistribution.

Det foreslås i § 34, stk. 10, i lov om gasforsyning at indsætte et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-9 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 34, stk. 10, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil medføre, at der sikres en henvisning til bemyndigelsen efter § 2, stk. og 7, hvorefter der netop vil kunne indrømmes undtagelse for § 34, såfremt der ikke indgås en lignende politisk aftale om statsligt ejerskab, som den gældende § 34 generelt er udtryk for.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 56 [§ 35 a, nyt stykke 6]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 35 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at i områder, som er forsynet fra det sammenkoblede system, skal distributions- og transmissionsselskaber efter anmodning fra ejeren af opgraderingsanlægget tilslutte anlæg til opgradering af biogas til behørig kvalitet (opgraderingsanlæg) til distributionssystemerne eller transmissionssystemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 35 a, stk. 2, i lov om gasforsyning, at distributions- eller transmissionsselskabet fastlægger tilslutningspunktet efter drøftelse med ejeren af opgraderingsanlægget og ud fra en økonomisk vurdering af de samlede omkostninger for tilslutningen og de løbende driftsomkostninger ved tilførslen af den opgraderede biogas. Distributions- eller transmissionsselskabet skal i fornødent omfang drøfte valg af tilslutningspunktet med andre distributions- og transmissionsselskaber, før der træffes afgørelse. Afgørelsen om etablering af tilslutning af et opgraderingsanlæg til distributionssystemerne eller transmissionssystemet, herunder om tilslutningspunktet og om fordeling af omkostninger, træffes af det selskab, til hvis system det er blevet besluttet at opgraderingsanlægget tilsluttes.

Det følger af den gældende bestemmelse § 35 a, stk. 3, i lov om gasforsyning, at forvaltningsloven gælder for distributions- og transmissionsselskaber, i det omfang de træffer afgørelse efter stk. 2.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 35 a, stk. 4, i lov om gasforsyning, at ejeren af opgraderingsanlægget skal afholde de direkte henførbare omkostninger forbundet med tilslutningen til det anviste tilslutningspunkt efter stk. 2 samt de efterfølgende driftsomkostninger ved tilførslen af den opgraderede biogas. Øvrige omkostninger, herunder til etablering og ændringer, afholdes af distributionsselskabet, hvis omkostningerne vedrører distributionssystemet, eller af transmissionsselskabet, hvis omkostningerne vedrører transmissionssystemet.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 35 a, stk. 5, i lov om gasforsyning, at distributions- og transmissionsselskaber har pligt til at give enhver, der anmoder om tilslutning af et opgraderingsanlæg, alle nødvendige oplysninger, herunder en rimelig og nøjagtig tidsplan for modtagelse og behandling af ansøgningen om tilslutning, et detaljeret skøn over de samlede omkostninger for tilslutningen og de løbende driftsomkostninger ved tilførslen af den opgraderede biogas og en rimelig og vejledende tidsplan for tilslutningen.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 35 a, stk. 6, i lov om gasforsyning, at afgørelser efter stk. 2 kan påklages til Forsyningstilsynet. Klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt. Klage indgives til distributions- eller transmissionsselskabet, der inden 4 uger efter modtagelsen videresender klagen til tilsynet med en udtalelse og de oplysninger, der har ligget til grund for afgørelsen.

Det foreslås i § 35 a, stk. 7, i lov om gasforsyning, at der indsættes et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-6 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 35 a, stk. 7, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 35 a.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 57 [Overskrift til kapitel 6 c – tidligere lovteknisk fejl]

Det følger af den gældende overskrift til kapitel 6 c, i lov om gasforsyning, at kapitlet omhandler oprindelsesgaranti for gas fra vedvarende energikilder. Ifølge bemærkningerne til § 3, nr. 6, blev overskriften indsat i lov om gasforsyning i forbindelse med indsættelsen af regler om oprindelsesgarantier i loven, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 148 som fremsat, side 96-99.

Det foreslås, at *overskriften* til kapitel 6 c, i lov om gasforsyning, ændres til »kapitel 6 d oprindelsesgarantier fra vedvarende energikilder«.

Baggrunden for det foreslåede er, at med § 1, nr. 76, i L 923 af 18. maj 2021, og når klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om ikrafttrædelse af bestemmelsen, jf. § 10, stk. 6, i L 923 af 18. maj 2021, vil der fremgå en yderligere anvendelse af betegnelsen kapitel 6 c, men et andet sted i loven - efter det ophævede kapitel 6 b. Det vil sige, der ved ikraftsættelse af § 1, nr. 76, jf. § 10, stk. 6, i L 923 af 18. maj 2021, vil være tale om to kapitler med angivelsen af 6 C. Der er således tale om en lovteknisk fejl.

Det foreslåede vil medføre, at overskriften vil få det rette lovtekniske nummer uden andre ændringer i øvrigt. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer i forhold til indholdet af det gældende kapitel 6 c, men vil alene ændre på overskriften til kapitlet.

Til nr. 58 [Ophævelse af overskrift til § 36, lovteknisk fejlplacering]

Det følger af den gældende overskrift før § 36, i lov om gasforsyning, at bestemmelsen omhandler gasselskabernes priser og betingelser. Ifølge bemærkningerne til § 1, nr. 79, blev overskriften ændret med henblik på opdatering af ordlyden for så vidt angår den generelle ændring fra naturgas til gas, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L 171 som fremsat, side 92. Materielt omhandler § 36 dog oprindelsesgarantier for gas fra vedvarende energikilder.

Det foreslås at ophæve *overskriften* før § 36, i lov om gasforsyning.

Baggrunden for det foreslåede er, at § 36, i lov om gasforsyning, med § 3, nr. 7 i L 883 af 12. maj 2021, blev genoptaget og indarbejdet i et nyt kapitel med andet materielt indhold end gasselskabernes priser og betingelser.

Herved fik den ændrede ordlyd af overskriften før § 36 en lovteknisk forkert placering, hvilket er en klar lovteknisk fejl.

Det foreslåede vil således ophæve den misvisende, og lovteknisk forkert placerede overskrift før § 36. Det foreslåede vil ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 59 [Indsættelse af overskrift til § 36 a, lovteknisk fejlplacering]
Der er ingen overskrift før § 36 a, i lov om gasforsyning.

Det foreslås, at der før § 36 a, i lov om gasforsyning, som *overskrift* indsættes »gasselskabernes priser og betingelser«.

Baggrunden for det foreslåede er, at § 36, i lov om gasforsyning, med § 3, nr. 7 i L 883 af 12. maj 2021, blev genoptaget og indarbejdet i et nyt kapitel med andet materielt indhold end gasselskabernes priser og betingelser. Herved fik den ændrede ordlyd af overskriften før § 36 en lovteknisk forkert placering, som burde være før § 36 a, når § 36 blev genoptaget og indarbejdet i et nyt kapitel - hvilket er en klar lovteknisk fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der for så vidt angår bestemmelserne i §§ 36 a – 39 vil fremgå en overskrift som angiver det materielle indhold af bestemmelserne, gasselskabernes priser og betingelser. Det foreslåede vil ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 60 [§ 36 a, stk. 4, lovteknisk fejl]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 36 a, stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om forhold, der muliggør differentierede priser ved overdragelse af distributionsnet til et statsligt selskab.

Det foreslås i § 36 a, stk. 4, i lov om gasforsyning, at ordet »distributionsnet« ændres til »distributionssystemer«.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring af ordet distributionsnet til distributionssystemer. § 36, stk. 4, er indsat med brug af begrebet distributionsnet ved § 1, nr. 79 i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Til nr. 61 [§ 36 a, nyt stk. 4]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 36 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for anvendelse af transmissionssystemer, distributionssystemer samt LNG-faciliteter fastsættes af transmissions-, distributions- og LNG-selskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Det foreslås i § 36 a, stk. 4, i lov om gasforsyning, at der indsættes et nyt stykke, hvorefter »stk. 1 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7«.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 36 a, stk. 4, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-partner som omfattet af § 36 a.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 62 [§ 37 d]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 1, i lov om gasforsyning, at priser for ydelser fra transmissionselskaber fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme. Forsyningstilsynet fastsætter årligt indtægtsrammen for transmissionselskaber med henblik på dækning af omkostninger ved en effektiv drift af aktiviteterne og forrentning af den investerede kapital.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 4, nr. 4, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet fastsætter nærmere regler om beregning og justering af indtægtsrammen og om længden af reguleringsperioden, herunder regler om fastsættelse af effektiviseringskrav for transmissionselskaber.

Det foreslås, at § 37 d, ændres således at »transmissionselskaber« tre steder ændres til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at begrebet »transmissionselskaber« tre steder ændres til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør«. Baggrunden herfor er Energinets seneste omorganisering, hvor systemansvar for gas- og elområdet blev samlet i et selskab, og der derfor tillige er behov for fastsættelse af indtægtsrammer for transmissionssystemejer og systemoperatøren.

Der sker en selskabsmæssig spaltning af transmissionselskabet, således at nogle aktiviteter for transmissionselskabet, og systemansvarlig virksomhed udskilles fra transmissionselskabet. Herefter vil aktiviteter i relation til systemansvarlig virksomhed for gas og visse opgaver for gastransmissionselskaber blive samlet med aktiviteter i relation til systemansvar for el, i et selskab. Begrebet »transmissionselskab« er derfor ikke dækkende for aktiviteter i relation til transmissionssystemejer og systemoperatøren. På baggrund deraf foreslås det således, at transmissionselskaber ændres til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør«.

Det vurderes, at der er behov for selvstændige indtægtsrammer for henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatøren. § 37 d skal derfor ændres, da gældende ret alene giver hjemmel til én indtægtsramme for transmissionselskaber. Der vil derved være adskillelse af opgaverne i indtægtsrammereguleringen.

Den foreslåede ændring vil ligeledes medføre, at Forsyningstilsynet vil kunne fastsætte regler om beregning og justering af indtægtsrammer for henholdsvis transmissionssystemejer eller systemoperatøren, og fastsætte regler om, hvilke omkostninger en indtægtsramme dækker, herunder for indtægter og omkostninger, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre selskaber for henholdsvis transmissionssystemejer eller systemoperatøren.

Det forventes, at udgangspunktet for reguleringsperioden vil være fire år for transmissionssystemejer og to år for systemoperatøren. Dog forudsættes det, at Forsyningstilsynet ved første udmøntning af bemyndigelsen fastsætter regler om, at reguleringsperiodens længde også for transmissionssystemejer kan fastsættes til to år. Baggrunden for dette er, at der derved tages hensyn til den forventede udvikling i omkostningerne i forbindelse med midlertidig nedlukning af Tyrafeltet og etablering af Baltic Pipe-projektet,

som finder sted samtidig med reguleringens ikrafttræden. Forsyningstilsynet vil kunne ændre reguleringsperiodens længde ved at udnytte bemyndigelsen ved en efterfølgende udmøntning, eksempelvis med henblik på at opnå væsentlige og varige effektiviseringer eller som følge af væsentligt ændret aktivitetsniveau. Årsagen til, at systemoperatøren vil have en kortere reguleringsperiode end udgangspunktet på fire år, er, at systemoperatøren, inden for nærmeste årrække forventes at opleve en betydelig udvikling i omkostningsbasen som følge af den grønne omstilling. En reguleringsperiode på fire år vil derfor kunne medføre manglede dækning for nødvendige omkostninger for systemoperatøren. Derudover er det hensigtsmæssigt, at der er samme reguleringsperioder for gas og el i systemansvar, dvs. at begge aktiviteter reguleres ved to-årige reguleringsperioder. Generelt reduceres den økonomiske risiko ved to-årige reguleringsperioder og finansieringsomkostningerne indtil rekalkibrering. Systemoperatøren har en begrænset egenkapital, hvilket også taler for en kortere reguleringsperiode.

Det forudsættes, at indtægtsrammerne som udgangspunkt vil omfatte alle indtægter fra opgaver for henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatøren. Eksempelvis vil gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed ikke være en del af indtægtsrammereguleringen, da det ikke er at betragte som en opgave for hverken transmissions-systemejer eller systemoperatøren.

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet fastsætter nærmere regler om, hvordan opgaver omfattet af definitionerne transmissions-systemejer og systemoperatør vil blive reguleret økonomisk. Ved opgaver som varetages af transmissions-systemejer, vil der som udgangspunkt primært forstås tekniske og anlægsmæssige aktiviteter og dertil hørende design og sikkerhed, herunder indkøb og kontraktstyring. Ved opgaver som varetages af systemoperatør, vil der som udgangspunkt forstås systemplanlægning, gasmarkedsudvikling, driftsudvikling og kontrolcenter.

Ovennævnte er ikke udtømmende og er alene eksempler. Reglerne skal fastsættes i overensstemmelse med definitionerne af transmissions-systemejer og systemoperatør, som foreslået i § 6 nr. 30 og § 6 nr. 34, jf. lovforslagets § 1, nr. 20 og 21, og ovennævnte skal fortolkes i overensstemmelse med disse definitioner. Det er i sidste instans Forsyningstilsynet, som træffer afgørelse omkring den rette fordeling mellem indtægtsrammerne i forhold til opgaverne.

Det forventes, at Forsyningstilsynet fastsætter regler om, at systemoperatøren i ekstraordinære tilfælde kan ansøge om en begrænsning af opnået underskud ved tillæg til omkostningsrammen.

Underskuddet kan begrænses, såfremt Forsyningstilsynet vurderer, at underskuddet vil have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, eksempelvis hvis systemoperatøren har brugt ressourcer i en sådan grad, at systemoperatøren efterfølgende ikke vil være i stand til at varetage sine opgaver. Det forventes, at Forsyningstilsynet fastsætter den endelige model for håndtering af underskud.

Endelig forudsættes det, at Energinet fastsætter en fordelingsnøgle i forhold til eventuelle fælles udgifter og indtægter for henholdsvis transmissionssystemer og systemoperatør og for henholdsvis gas og el. Denne fordelingsnøgle vurderer Forsyningstilsynet i forbindelse med fastsættelsen af de konkrete indtægtsrammer.

Den foreslåede ændring vil endvidere medføre, at Forsyningstilsynet vil fastsætte nærmere regler om fastsættelse af effektiviseringskrav for transmissionssystemejeren eller systemoperatøren. Med effektiviseringskrav menes det beløb, som indtægtsrammen reduceres med som følge af et af Forsyningstilsynet udmøntet krav om effektivisering.

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet fastsætter regler om, hvilke omkostninger der skal være omfattet af effektiviseringskrav. Dog vil omkostninger til systemydelser være undtaget for effektiviseringskrav, da der er tale om ikkepåvirkelige omkostninger.

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet ikke fastsætter nærmere krav om effektivisering for så vidt angår opgaver i relation til nødforsyning og balancering. Det forudsættes, at udgifter i relation til opgaver i forbindelse med nødforsyning og balancering vil være ikke påvirkelige omkostninger.

Vedrørende øvrige opgaver for systemydelser, eksempelvis nødforsyning, og balancering, som varetages af systemoperatøren, forudsættes Forsyningstilsynet ved fastsættelse af effektiviseringskrav, at tage særligt hensyn til den samfundsøkonomiske rolle, samt en hensigtsmæssig afvejning mellem samfundsøkonomisk og selskabsøkonomisk fokus over for systemoperatøren.

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet fastsætter regler om, at transmissionssystemejeren, kan opnå overskud via ekstraordinære effektiviseringsgevinster, såfremt transmissionssystemejeren er mere effektiv end forudsat i indtægtsrammen. Et sådant overskud kan tilbageføres til de respektive brugergrupper som dividende eller anvendes til konsolidering, jf. gældende § 13 i lov om Energinet. Det forudsættes videre, at systemoperatøren, ikke kan opnå et overskud ved ekstraordinære effektiviseringsgevinster.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 63 [§37 d, stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 3, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet kan indhente uafhængig ekstern bistand til brug for fastsættelse af indtægtsrammen for transmissionsselskabets regning.

Det foreslås, at § 37 d, stk. 3, ændres således, at »transmissionsselskabets« ændres til: »transmissionssystemejerens eller systemoperatørens«.

Det foreslåede vil medføre en ensartet begrebsanvendelse i § 37 d og medfører alene konsekvensændringer. Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændringer af det materielle indhold.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.3. i lovforslaget om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til nr. 64 [§ 37 d, stk. 5]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 d, stk. 5, i lov om gasforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed helt eller delvis vil være undtaget fra stk. 1. Baggrunden for bestemmelsen er, at kunne undtage gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed indtægtsrammereguleringen i tilfælde af at transmissionsselskaber i fremtiden vil have gasopstrømsrørledningsnets- og gasopstrømsanlægsvirksomhed, herunder bl.a. pga. Baltic Pipeprojektet.

Det foreslås, at § 37 d, stk. 5, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at bestemmelsen ophæves. Ophævelse af bestemmelsen skal ses i sammenhæng med, at det tillige foreslås, at ændre »transmissionsselskaber« til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør« i § 37 d, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 62. § 37 d, stk. 5, vil herefter ikke længere være relevant, da begreberne gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed ikke vil være omfattet af de foreslåede begreber transmissionssystemejer og systemoperatør i § 37 d. Det vil sige, at der ikke er behov for at fastsætte nærmere regler om undtagelse fra stk. 1, da gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed og gasopstrømsanlægsvirksomhed ikke er omfattet af stk. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.3. i lovforslaget om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til nr. 65 [§ 37 e, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 e, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber i forbindelse med aktiviteter relateret til systemoperatøren, kan ansøge Forsyningstilsynet om tillæg til indtægtsrammen for meromkostninger til markedsudvikling, systemudvikling, systemdriftsudvikling og udvikling af tekniske kompetencer i forbindelse med teknologiudvikling eller indpasning af gas fra vedvarende energikilder. Der skal ske inddragelse af offentligheden forud for ansøgning til Forsyningstilsynet.

Det foreslås, at § 37 e, stk. 1, ændres fra »Transmissionsselskaber kan i forbindelse med aktiviteter relateret til systemansvarlig virksomhed« til: »Systemoperatøren kan«.

Det foreslåede vil medføre, at begrebet transmissionsselskaber vil blive ændret til systemoperatøren. Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændringer af det materielle indhold.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med, at det foreslås, at ændre »transmissionsselskaber« til: »transmissionssystemejer eller systemoperatør« i § 37 d, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 62. På baggrund deraf foreslås en tilsvarende ændring, således at det fremgår, at det alene vil være systemoperatøren, som skal kunne søge om tillæg til indtægtsrammen efter den foreslåede § 37 e.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.3. i lovforslaget om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til nr. 66 [§ 37 f, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 37 f, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissionsselskaber omfattet af § 37 d skal udarbejde, revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for selskabets aktiviteter til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet offentliggør reguleringsregnskaberne.

Det foreslås, at § 37 f, stk. 1, ændre »Transmissionsselskaber« til: »Transmissionssystemejer eller systemoperatør«, »selskabets aktiviteter« ændres til: »den pågældendes opgaver«, og efter »aktiviteter« indsættes: », der er opdelt i forhold til gasrelaterede- og elektricitetsrelaterede opgaver og i forhold til henholdsvis transmissionssystemejer og systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at begrebet transmissionsselskaber vil blive ændret til transmissionssystemejer eller systemoperatør, at begrebet aktivitet vil blive ændret til opgaver, og at reguleringsregnskaberne vil skulle være opdelt i forhold til aktiviteter, som er henholdsvis elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter.

Det foreslåede skal ses i sammenhæng med baggrunden for den foreslåede ændring, hvorefter Energinet vil samle systemansvar for gas og el i ét samlet datterselskab. Efter omorganiseringen vil der for det første være behov for at begrebet transmissionsselskaber ændres til transmissionssystemejer eller systemoperatør og for det andet behov for, at der i reguleringsregnskaber holdes aktiviteter adskilt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter for at undgå krydssubsidiering. Med den foreslåede ændring vil disse behov blive tilgodeset.

Den foreslåede ændring af selskabets aktiviteter til selskabets opgaver, skal alene ses i sammenhæng med den overordnede begrebsanvendelse i lov om gasforsyning. Der er derfor ikke tale om en materiel ændring af bestemmelsen.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.3. i lovforslaget om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til nr. 67 [§ 38, nyt stykke]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 38, stk. 1, i lov om gasforsyning, at priser og betingelser for ydelser fra transmissions- og LNG-selskaber skal fastsættes således, at der ikke diskrimineres mellem systembrugere.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 38, stk. 2, i lov om gasforsyning, at ved fastsættelse af priser for ydelser fra transmissions- og LNG-selskaber skal der tages hensyn til selskabernes omkostninger og til, at der skal kunne opnås et rimeligt afkast af den i selskaberne investerede kapital, jf. dog § 37 d, for så vidt angår transmissionsvirksomhed udført af Energinet.

Det foreslås i § 38, *stk.* 5, i lov om gasforsyning, at der indsættes et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-2 ikke finder anvendelse, hvis der er indrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, *stk.* 5 eller 7.«

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 38, *stk.* 5, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, *stk.* 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, *stk.* 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 38.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 68 [§ 42 a, nyt stykke]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 42 a, *stk.* 1, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet opretter et offentligt tilgængeligt register over anmeldte tariffer, andre betingelser m.v. og offentliggør et repræsentativt udsnit af disse mindst en gang årligt.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 42 a, *stk.* 2, i lov om gasforsyning, at anmeldelser er offentligt tilgængelige. Forsyningstilsynet kan dog beslutte, at en anmeldelse ikke offentliggøres, hvis væsentlige hensyn taler herimod.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 42 a, *stk.* 3, at Forsyningstilsynet overvåger graden af gennemsigtighed af engrospriser og udarbejder periodiske analyser til dette formål.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 42 a, *stk.* 4, at Forsyningstilsynet tager fornødne skridt til i øvrigt at sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer, rabatter og vilkår. Forsyningstilsynet fastsætter regler om, hvorledes sådanne forhold skal offentliggøres af selskaberne, herunder også af gasleverandørerne, og regler om fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af transport- og energiydelser.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 42 a, stk. 5, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet kan træffe beslutning om, at en uvildig sagkyndig skal gennemgå regnskaber, kontrakter m.m. i et selskab med henblik på at udarbejde en sagkyndig rapport til brug for tilsynet.

Det foreslås i § 42 a, stk. 5, i lov om gasforsyning, at indsætte et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-5 ikke finder anvendelse, hvis der er inddrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 og 7.«

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 42 a, stk. 5, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 42 a.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 69 [§ 45 a, nyt stykke]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 45 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber skal meddele andre transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber tilstrækkelige oplysninger til at sikre, at transport og oplagring af gas kan foregå på en måde, der er forenelig med en sikker og effektiv drift af det sammenkoblede system.

Det følger af den gældende bestemmelse i § 45 a, stk. 2, i lov om gasforsyning, at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber skal give brugerne af systemet de oplysninger, der er nødvendige for at få effektiv adgang til og sikre effektiv udnyttelse af systemet.

Det foreslås i § 45 a, stk. 5, indsættes et nyt stykke, hvorefter »stk. 1-2 ikke finder anvendelse, hvis der er inddrømmet konkret undtagelse herfor efter § 2, stk. 5 eller 7.«

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet i § 45 a, stk. 5, vil fremgå en henvisning til den foreslåede bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage for hele eller dele af lovens regler for klynger efter § 2, stk. 5, og for transmissionssystemer anlagt primært med henblik på transport af gas til andre lande efter § 2, stk. 7. Det foreslåede vil ikke i sig selv medføre materielle ændringer, men vil sikre en henvisning til den relevante undtagelsesbestemmelse, som vil kunne påvirke sådanne tredje-parter som omfattet af § 45 a.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. om indarbejdelse af brint, og bemyndigelserne for klima-, energi- og forsyningsministeren til at undtage.

Til nr. 70 [§ 49, stk. 1, nr. 2, lovteknisk fejl + udvidelse til § 14 a]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 49, stk. 1, nr. 2, i lov om gasforsyning, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der etablerer transmissionssystem, LNG-facilitet eller direkte ledninger efter §§ 13, 16 og 17 uden tilladelse.

Det foreslås i § 49, stk. 1, nr. 2, at ændre ordet »transmissionssystem« til »transmissionssystemer, distributionssystemer«, og efter henvisningen til § 13« indsættes en henvisning til § »14 a«.

Der er tale om en lovteknisk ændring af ordet transmissionssystem fra ental til flertal. Transmissionssystem er indsat i ental ved § 1, nr. 2, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, ved en fejl.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl. Det foreslåede vil således ikke i denne sammenhæng medføre materielle ændringer.

Det foreslåede vil medføre, at der fremadrettet også vil være mulighed for straf for etablering af distributionssystemer efter § 14 a, i lov om gasforsyning, på linje med straf for etablering af henholdsvis transmissionssystemer, LNG-faciliteter eller direkte ledninger uden forudgående tilladelse.

Til nr. 71 [§ 55, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 55, stk. 1, i lov om gasforsyning, at til etablering og drift af de nødvendige transmissionsanlæg kan klima-, energi- og forsyningsministeren, når almenvellet kræver det, tillade,

at der iværksættes ekspropriation vedrørende fast ejendom. Ifølge bemærkningerne til omfatter ekspropriation efter bestemmelsen både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som finder anvendelse for ekspropriation efter § 55, stk. 1, jf. § 55, stk. 5, jf. Folketingstidende 2019-20, A, L 17, som fremsat, side 17.

Det foreslås i § 55, *stk. 1*, i lov om gasforsyning, at ordet »transmissionsanlæg« ændres til sætningen »transmissionssystemer, herunder klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at terminologien i lov om gasforsyning vil blive mere ensartet ved at transmissionsanlæg ændres til transmissionssystemer. Den foreslåede ændring vil ikke medføre materielle ændringer for eksisterende metan(transmissionssystemer) omfattet af bestemmelsen, da der i relation til bestemmelsen i § 55, stk. 1, skal forstås det samme ved transmissionsanlæg som ved transmissionssystemer.

Herudover vil den foreslåede ændring også give anledning til, når brint foreslås indarbejdet på linje med anden gas omfattet af loven, at der også her ved vil ske en udvidelse af adgangen til ekspropriation efter § 55, stk. 1. Det foreslåede vil således fremadrettet også kunne anvendes til ekspropriation for (brint)transmissionssystemer. For så vidt angår omfanget af ekspropriationsadgangen, vil den foreslåede udvidelse som hidtil, omfatte både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som finder anvendelse for ekspropriation efter § 55, stk. 1, jf. § 55, stk. 5.

Endelig vil den foreslåede tilføjelse af ordet klynger, medføre, at klynger på transmissionsniveau vil kunne opnå tilladelse til iværksættelse af ekspropriation. For så vidt angår omfanget af ekspropriationsadgangen, vil den foreslåede udvidelse som hidtil, omfatte både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som finder anvendelse for ekspropriation efter § 55, stk. 1, jf. § 55, stk. 5.

Til nr. 72 [§ 55, stk. 3]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 55, stk. 3, i lov om gasforsyning, at til etablering og drift af de nødvendige distributionsanlæg i henhold til § 14 a, kan klima-, energi- og forsyningsministeren, når almenvellet kræver det, tillade, at der iværksættes ekspropriation vedrørende fast ejendom. Ifølge bemærkningerne er anvendelsesområdet begrænset til tilfælde omfattet af § 14 a, og omfatter ekspropriation efter bestemmelsen både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. Folketingstidende 2020-21, A, L171, som fremsat side 112-113.

Det foreslås i § 55, *stk. 3*, i lov om gasforsyning, at ordet »distributionsanlæg« ændres til sætningen »distributionssystemer, herunder klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at terminologien i lov om gasforsyning vil blive mere ensartet ved at distributionsanlæg ændres til distributionssystemer. Den foreslåede ændring vil ikke medføre materielle ændringer for eksisterende metan(distributionssystemer) omfattet af bestemmelsen, da der i relation til bestemmelsen i § 55, stk. 3, skal forstås det samme ved distributionsanlæg som ved distributionssystemer, og etableringen af de distributionssystemer eller ændringer heraf, der falder uden for lov om varmforsynings anvendelse, og dermed har skulle godkendes efter lov om gasforsynings § 14 a, såfremt ændringerne har været væsentlige.

Herudover vil den foreslåede ændring også give anledning til, når brint foreslås indarbejdet på linje med anden gas omfattet af loven, at der også her ved vil ske en udvidelse af adgangen til ekspropriation efter § 55, stk. 3. Det foreslåede vil således fremadrettet også kunne anvendes til ekspropriation for (brint)distributionssystemer. For så vidt angår omfanget af ekspropriationsadgangen, vil den foreslåede udvidelse som hidtil, omfatte både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som finder anvendelse for ekspropriation efter § 55, stk. 3, jf. § 55, stk. 5.

Endelig vil den foreslåede tilføjelse af ordet klynger, medføre, at klynger på distributionsniveau vil kunne opnå tilladelse til iværksættelse af ekspropriation. For så vidt angår omfanget af ekspropriationsadgangen, vil den foreslåede udvidelse som hidtil, omfatte både erhvervelse af ejendomsret, endelige eller midlertidige rådighedsindskrænkninger og endelige eller midlertidige erhvervelser eller ophævelser i brugsrettigheder, servitutrettigheder og andre rettigheder over fast ejendom, sådan som det fremgår af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som finder anvendelse for ekspropriation efter § 55, stk. 3, jf. § 55, stk. 5.

Til § 2
[Lov om Energinet]

Til nr. 1 [§ 2, stk. 2, 1. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 2, stk. 2, 1. pkt., i lov om Energinet, at Energinet efter reglerne i lov om Energinet samt efter reglerne i lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasforsyning og med baggrund i en sammenhængende og helhedsorienteret planlægning varetager systemansvarlig virksomhed, eltransmissionsvirksomhed og gastransmissionsvirksomhed.

Det foreslås at nyaffatte § 2, *stk. 2, 1. pkt.*, i lov om Energinet, sådan at Energinet vil varetage en sammenhængende og helhedsorienteret planlægning efter reglerne i lov om Energinet, i lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasforsyning, herunder drive systemansvarlig virksomhed, eltransmissionsvirksomhed og gastransmissionsvirksomhed.

Det foreslåede vil medføre en lettere, sproglig læsning af bestemmelsen og dens indhold, og, at Energinets overordnede formål rykkes frem i bestemmelsen, sådan det tydeliggøres, at Energinets primære formål er at varetage en sammenhængende og helhedsorienteret planlægning efter reglerne i lov om Energinet, lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasforsyning.

Det foreslåede vil endvidere medføre, at det tydeliggøres, at Energinet i henhold til relevant sektorlovgivning i henholdsvis lov om elforsyning og lov om gasforsyning, driver systemansvarlig virksomhed inden for begge sektorer, og også henholdsvis eltransmissionsvirksomhed og gastransmissionsvirksomhed. Det bemærkes i den forbindelse, at systemansvarlig virksomhed og transmissionsvirksomhed inden for henholdsvis lov om elforsyning,

jf. § 28, jf. § 5, nr. 17 og nr. 20, og inden for lov om gasforsyning, jf. § 12 a, jf. § 12, jf. § 11, jf. § 6, nr. 25 og 28, fremgår nærmere af sektorloven.

Det bemærkes, at det foreslåede vil skulle ses i sammenhæng med, at efter-som brint foreslås indarbejdet i lov om gasforsyning på linje med metanba-seret gas, vil Energinet også kunne forestå transmission af brint og system-ansvarlig virksomhed for så vidt angår brint. For så vidt angår systeman-svarlig virksomhed for det kommende brintmarked, gælder dog, at der endnu ikke er taget stilling til, hvem der skal varetage denne opgave, hvorfor det foreslåede også vil medføre, at der herom, i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 2 a, i lov om gasforsyning, vil kunne fastsættes regler herom. Energinet vil således alene kunne varetage systemansvarlig virk-somhed for brint, såfremt eventuelle, kommende politiske forhandlinger de-signerer Energinet som systemansvarlig virksomhed på også brintområdet som på henholdsvis el- og gasområdet.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. for formål og bag-grund.

Til nr. 2 [§ 2, stk. 2, nyt punktum efter 3. pkt.]

Det følger af den gældende § 2, stk. 2, i lov om Energinet, at Energinet efter reglerne i denne lov samt efter reglerne i lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om gasforsyning og med baggrund i en sam-menhængende og helhedsorienteret planlægning varetager systemansvarlig virksomhed, eltransmissionsvirksomhed og gastransmissionsvirksomhed. Endvidere varetager Energinet administrative opgaver vedrørende miljø-venlig elektricitet i medfør af lov om elforsyning, administrative opgaver vedrørende gas fra vedvarende energikilder i medfør af lov om gasforsy-ning, administrative opgaver vedrørende miljøvenlig elektricitet i medfør af lov om fremme af vedvarende energi og administrative opgaver i medfør af lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg. Energinet kan endvidere varetage gasdistributions-, gaslager- og gasop-strømsrørlednings- og gasopstrømsanlægsvirksomhed. Energinet kan tillige efter pålæg fra klima-, energi- og forsyningsministeren varetage opgaver vedrørende forundersøgelser og koblingsanlæg. Endelig kan Energinet va-retage olierørledningsvirksomhed og dertil knyttet separationsvirksomhed.

Det foreslås i § 2, *stk.* 2, at der efter 3. pkt. som nyt punktum indsættes, at Energinet endvidere kan varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter.

Det foreslåede vil medføre, at Energinet vil kunne varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter. Bestemmelserne vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter følger af de særlige bestemmelser om lagring af CO₂ på 100 kt eller derover, lagring af CO₂ på under 100 kt til andre formål end forskning, udvikling eller afprøvning af nye produkter og processer, anden lagring end lagring af CO₂ og anvendelse af undergrunden til andre formål end indvinding af råstoffer i kapitel 6, de særlige bestemmelser om geologisk lagring af CO₂ og rørført transport heraf med undtagelse af geologisk lagring af CO₂ på under 100 kt med henblik på forskning, udvikling eller afprøvning af nye produkter og processer i kapitel 6 a, de særlige bestemmelser om geologisk lagring af CO₂ på under 100 kt med henblik på forskning, udvikling eller afprøvning af nye produkter og processer i kapitel 6 b og de særlige bestemmelser om statslig deltagelse i CO₂-lagringstilladelser i kapitel 6 c i undergrundsloven, jf. bekendtgørelse af lov om anvendelse af Danmarks undergrund, lov nr. 1533 af 16. december 2019, som senest ændret ved Lov nr. 803 af 7. juni 2022.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.4. om CO₂.

Til nr. 3 [§ 4, stk. 2, 1. pkt.]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 4, stk. 2, i lov om Energinet, at Energinet skal udarbejde en langsigtet udviklingsplan, som giver et samlet overblik over udviklingsbehovene for eltransmissionsnettet og gastransmissionssystemet på både kort og lang sigt samt planlagte og mulige løsninger. Der skal i forbindelse med udarbejdelsen af den langsigtede udviklingsplan ske inddragelse af offentligheden. Energinet skal offentliggøre den langsigtede udviklingsplan og samtidig indsende planen til klima-, energi- og forsyningsministeren til orientering.

Det foreslås i § 4, stk. 2, 1. pkt., i lov om Energinet, at der efter ordet »gastransmissionssystemet« indsættes »herunder for klynger«.

Det foreslåede vil medføre, at Energinet som udgangspunkt vil være ansvarlig for at forestå den samlede langsigtede udviklingsplan for el- og gasområdet som hidtil, men vil også kunne være det for så vidt angår brint.

Det bemærkes, at det foreslåede vil skulle ses i sammenhæng med, at efter som brint foreslås indarbejdet i lov om gasforsyning på linje med metanbaseret gas, vil Energinet også kunne forestå transmission af brint og systemansvarlig virksomhed for så vidt angår brint. For så vidt angår systemansvarlig virksomhed for det kommende brintmarked, gælder dog, at der endnu ikke er taget stilling til, hvem der skal varetage denne opgave, hvorfor

det foreslåede også vil medføre, at der herom, i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 2 a, i lov om gasforsyning, vil kunne fastsættes regler herom. Energinet vil således alene kunne varetage systemansvarlig virksomhed for brint, såfremt eventuelle, kommende politiske forhandlinger designerer Energinet som systemansvarlig virksomhed på også brintområdet som på henholdsvis el- og gasområdet.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.1. for formål og baggrund.

Til nr. 4 [§ 8, stk. 1]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 8, stk. 1, i lov om Energinet, at klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger et rådgivende interessentforum.

Det foreslås at ændre i § 8, *stk. 1*, i lov om Energinet, hvorefter »udpeger« ændres til: »nedsætter«.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil nedsætte et rådgivende interessentforum. Ved den foreslåede ændring af stk. 1, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren vil nedsætte et interessentforum, vil der ikke fremover være krav omkring, at det er ministeren, som skal udpege alle medlemmer i interessentforummet. Baggrunden for dette, at der foreslås en ændring af udpegningsgrundlaget ved udnyttelsen af den foreslåede bemyndigelse i § 8, stk. 5, hvorefter det er de enkelte organisationer, som udpeger medlemmerne for interessentforummet. Det vil sige, at med den foreslåede ændring i § 8, stk. 1, i lov om Energinet, vil ministeren ved lov nedsætte interessentforummet.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre yderligere ændringer af det materielle indhold.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.6. i lovforslaget om det rådgivende interessentforum for Energinet.

Til nr. 5 [§ 8, stk. 1, 2. pkt.]

Der findes ikke i gældende ret regler om udpegning af formanden for interessentforummet eller fastsættelse af formandens vederlag. Retningslinjer for udpegningen af formanden og fastlæggelse af vederlag til formanden er fastlagt i Energinets vedtægter.

Det foreslås, at indsætte i § 8, stk. 1, et nyt 2. *pkt.*, i lov om Energinet, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger formanden og fastsætter formandens vederlag.

Det foreslåede vil medføre, at ministeren har en vis form for styring af interessentforummet i kraft af udpegningen af formanden. Ministerens udpegnings af formand vil ske frit og ikke kun i forhold til de personer, som er udpeget som medlemmer af organisationer ved udnyttelsen af den foreslåede bemyndigelse i § 8, stk. 5, jf. lovforslagets § 2, nr. 6.

Vederlagets størrelse vil blive fastsat under hensyn til hvervets art og arbejdets omfang.

Det bemærkes, at øvrige medlemmer ikke modtager vederlag, men er berettiget til godtgørelse for afholdte rejseomkostninger efter statens til enhver tid gældende regler.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.6. i lovforslaget om det rådgivende interessentforum for Energinet.

Til nr. 6 [§ 8, stk. 5]

Der findes ikke i gældende ret regler om, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter nærmere regler om interessentforummet. Retningslinjer for interessentforummets sammensætning er fastlagt i Energinets vedtægter.

Det foreslås, at indsætte i § 8 et nyt *stk.* 5, i lov om Energinet, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter nærmere regler om interessentforummets udpegnings, sammensætning, virke og udgifter.

Den foreslåede nye bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil få en generel bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om interessentforummets udpegnings, sammensætning, virke og udgifter. Denne bemyndigelse kan bredt rumme, hvad der vurderes, at være nødvendigt at fastsætte nærmere regler om i relation til interessentforummet.

Det forventes, at ministeren ved første udmøntning af bemyndigelsen vil fastsætte nærmere regler om interessentforummets udpegnings, herunder hvilke organisationer, der kan udpege medlemmer til interessentforummet. Det forventes ved første udmøntning af bemyndigelsen, at medlemmerne udpeges for en 4-årig periode, dog første gang frem til 2025. Det forventes,

at der ved første udmøntning af bemyndigelsen fastsættes nærmere regler om mulighed for indtræden og udtræden af medlemmer inden for udpegningsperioden samt genudpegning.

Det forventes, at ministeren ved første udmøntning af bemyndigelsen vil fastsætte nærmere regler om interessentforummets sammensætning, herunder at interessentforummet vil repræsentere et bredt udsnit af interessenter i Energinets virksomhed. De enkelte organisationer udpeger selv medlemmer til interessentforummet. Interessentforummet vil bestå af en formand og 20-30 medlemmer og suppleanter.

Det forventes, at ministeren ved første udmøntning af bemyndigelsen vil fastsætte nærmere regler om interessentforummets virke, herunder at Energinet er sekretariat for interessentforummet.

Det forventes, at ministeren ved første udmøntning af bemyndigelsen vil fastsætte nærmere regler om interessentforummets udgifter, hvorefter Energinet afholder udgifterne, herunder vederlag til formanden, medlemmers godtgørelse for afholdte rejseomkostninger, udgifter til sekretariat efter den foreslåede nye § 8, stk. 1, 2. pkt., i lov om Energinet, jf. lovforslagets § 2, nr. 5.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.6. i lovforslaget om det rådgivende interessentforum for Energinet.

Til nr. 7 [§ 12, stk. 1, nr. 1]

Det følger af § 12, stk. 1, nr. 1, at Energinet og virksomhedens helejede datterselskaber i deres interne regnskabsføring med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning skal føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter, herunder drift af systemansvarlig virksomhed, transmissions-, distributions-, lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømsanlægsvirksomhed, og for deres olierørlednings- og separationsaktiviteter.

Det foreslås i § 12, stk. 1, nr. 1, at indsætte »for CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter« efter gasopstrømsanlægsvirksomhed.

Det foreslåede vil medføre, at der vil skulle føres separate regnskaber for CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter, som defineret i undergrundslovens § 23 e. Forslaget skal ses i sammenhæng med at Energinet efter lovforslagets § 2, nr. 2, vil få hjemmel til at varetage opgaver vedrørende CO₂-

transportnet og CO₂-lagringslokaliteter. Den foreslåede ændring har til formål at udvide kravet til regnskabsmæssig adskillelse således, at også disse aktiviteter, der hverken er elektricitets- eller gasrelaterede, vil blive underlagt kravet om regnskabsmæssig adskillelse.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.4. om CO₂.

Til nr. 8 [§ 12, stk. 1, nr. 2]

Det følger af § 12, stk. 1, nr. 2, at Energinet og virksomhedens helejede datterselskaber i deres interne regnskabsføring med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning skal specificere indtægter fra ejerskab af eltransmissionsnet, eldistributionssystemer, gastransmissionssystemer, gasdistributionssystemer, lagerfaciliteter, gasopstrømsrørledningsnet og gasopstrømsanlæg samt olierørledning og separationsfaciliteter.

Det foreslås i § 12, stk. 1, nr. 2, at indsætte »CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter« efter gasopstrømsanlæg.

Det foreslåede vil medføre, at indtægter fra ejerskab af CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter vil skulle specificeres i Energinets og virksomhedens helejede datterselskabers interne regnskabsføring. CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter er defineret i undergrundslovens § 23 e. Ændringen skal ses i sammenhæng med, at Energinet med lovforslagets § 2, nr. 2, får hjemmel til at varetage opgaver vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokaliteter.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.4. om CO₂.

Til nr. 9 [§13, stk. 1, 2. pkt.]

Det følger af § 13, stk. 1, 2. pkt., at Energinets overskud fra lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømsanlægsvirksomhed samt olierørlednings- og separationsvirksomhed alene kan anvendes til konsolidering, jf. dog stk. 4. Det følger af § 13, stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg kan fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra virksomhed, der er nævnt i stk. 1, 2. pkt.

Det foreslås i § 13, stk. 1, 2. pkt., at indsætte »CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokalitet« efter gasopstrømsanlægsvirksomhed.

Det foreslåede vil medføre, at Energinets overskud vedrørende CO₂-transportnet og CO₂-lagringslokalitet alene vil kunne anvendes til konsolidering.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.4. om CO₂.

Til § 3

[Lov om elforsyning]

Til nr. 1 [§ 71 b, stk. 1]

Det følger af § 71 b, stk. 1, i lov om elforsyning, at den, der varetager transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed, skal udarbejde, revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for den pågældendes aktiviteter til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet offentliggør reguleringsregnskaberne.

Det foreslås i § 71 b, stk. 1, at der indsættes efter »aktiviteter«: », der er opdelt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter«.

Det foreslåede vil medføre, at reguleringsregnskaberne vil skulle være opdelt i forhold til aktiviteter, som er henholdsvis elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at Energinet har samlet systemansvar for gas og el i ét samlet datterselskab. For at undgå krydssubsidiering mellem gas og el er der behov for, at der i reguleringsregnskaber holdes aktiviteter adskilt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter. Med den foreslåede ændring vil dette behov blive imødekommet.

Det henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.3. i lovforslaget om ændring af den økonomiske regulering på baggrund af Energinets omorganisering.

Til § 4

Til nr. 1 [§ 6 i lov om gasforsyning v. L 923/2021]

Det følger af § 6, i lov om gasforsyning, at loven indeholder en række definitioner.

§ 6, i lov om gasforsyning er dog nyaffattet med ikrafttrædelse den 1. april 2023, jf. § 1, nr. 13, jf. § 10, stk. 5, i lov nr. 923 af 18. maj 2021. Det vil herefter fremgå af den gældende bestemmelse i § 6, i lov om gasforsyning, at lovforslagets foreslåede nye definitioner og ændringer i nærværende § 1, nr. 15-19 ikke vil fremgå af § 6 efter den 1. april 2021.

Det foreslås at § 1, nr. 13, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at § 1, nr. 13, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, om § 7, i lov om gasforsyning, ophæves.

Til nr. 2 [§ 7 i lov om gasforsyning v. L 923/2021]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 7, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver frit kan vælge gasleverandør. Ved skift af gasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr.

§ 7, i lov om gasforsyning er dog nyaffattet med ikrafttrædelse den 1. april 2023, jf. § 1, nr. 16, jf. § 10, stk. 5, i lov nr. 923 af 18. maj 2021. Det vil herefter fremgå af den gældende bestemmelse i § 7, i lov om gasforsyning, at en forbruger frit kan vælge gasleverandør og gasprodukt. Forbrugeren må ikke opkræves gebyr, når forbrugere skifter gasleverandør. Levering af gas til en forbruger forudsætter, at forbrugeren og gasleverandøren har indgået en aftale om elvering af gas.

Det foreslås at § 1, nr. 16, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at § 1, nr. 16, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, om § 7, i lov om gasforsyning, ophæves.

Til nr. 3 [ændring af § 1, nr. 90, om § 39 b]

Det følger af den gældende bestemmelse i § 1, nr. 90, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, om indsættelse af den nye bestemmelse, § 39 b, stk. 1, i lov om gasforsyning, at afbryder distributionsselskabet eller transmissionsselskabet sin ydelse til en gasleverandør på grund af manglende overholdelse af selskabets offentliggjorte betingelser for anvendelse af transmissions- eller distributionssystemet, overfører distributionsselskabet uden forsinkelse denne gasleverandørs aftagenumre til andre gasleverandører efter proceduren i § 39 c.

Det foreslås i § 1, nr. 90, i lov om nr. 923 af 18. maj 2021, at der efter ordet »transmissionsselskabet« i § 39 b, stk. 1, i lov om gasforsyning, indsættes »eller transmissionssystemejer og systemoperatør«.

Det foreslåede vil medføre, at forpligtelserne for distributionsselskabet og transmissionsselskabet i § 39 b, stk. 1, i lov om gasforsyning, også vil gælde for transmissionssystemejer og systemoperatøren.

Det bemærkes, at ændringen er en konsekvens af Energinets omorganisering, og skal således sikre, at de nødvendige omkostninger vil blive dækket af forbrugerne, selv om transmissionselskabet er opdelt i en transmissions-systemejer og systemoperatør.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.2 om Energinets omorganisering og opdeling af transmissionselskabers opgaver.

Til nr. 4 [ikke-ophævelse af § 35 om kommunal modregning, § 49 om bøde ved manglende indberetning og § 8 om udligningslovens § 15, jf. L 923 § 10, stk. 4, om ophævelse heraf ved ophævelse af § 1, nr. 66, 106 og § 8 i L 923]

Det følger af § 10, stk. 4, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love, at § 1, nr. 66 og 106, og § 8 vil blive ophævet den 1. januar 2023.

Det foreslås, at affatte § 10, stk. 4, således at tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 66 og 106, og § 8 fastsættes af klima-, energi- og forsyningsministeren.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at § 35 og § 49, stk. 1, nr. 5, i lov om gasforsyning, samt § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner ikke vil blive ophævet den 1. januar 2023, og at tidspunktet for ophævelse vil blive fastsat af klima-, energi- og forsyningsministeren. De kommuner, der mangler at indberette deres andel i udlodningen fra HMN Gasnet P/S, vil således fortsat være omfattet af § 35 og § 49, stk. 1, nr. 5, i lov om gasforsyning, samt af § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Den forventes, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte tidspunktet for ophævelsen af § 35 i lov om gasforsyning, når de tidligere ejerkommuner i HMN Gasnet P/S, har indberettet deres modtagne udlodninger fra HMN Gasnet P/S til Forsyningstilsynet. Det forudsættes, at Forsyningstilsynet vil give Energistyrelsen og Indenrigs- og Boligministeriet meddelelse om udlodningerne, når de tidligere ejerkommuner har indberettet dette.

Der henvises til de almindelige bemærkninger punkt 3.5 om kommunal modregning.

Til § 5

[Virkningstidspunkt]

Til nr. 1 [§ 4 stk. 6]

Det følger af § 4, stk. 6, i lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (Ændring af formålsbestemmelsen for Energinet, ny transparent proces for Energinets investeringer og ny fremsynet økonomisk regulering af Energinet m.v.), at §§ 71-71 b og § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 4-6, og §§ 37 d-37 f og § 40, stk. 2 og 4, i lov om naturgasforsyning, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 9-12, har virkning for indtægtsrammer fra 2023. De hidtil gældende regler i § 71 og § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 1 i lov nr. 704 af 8. juni 2018 og § 2 i lov nr. 738 af 30. maj 2020, samt i §§ 37 d og 40 i lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011 og § 2 i lov nr. 546 af 28. april 2020, finder anvendelse til og med 2022. Det følger således af gældende ret, at den økonomiske regulering af Energinet har virkning for indtægtsrammer fra 2023.

Det foreslås at affatte § 4, stk. 6, hvorefter det er klima-, energi og forsyningsministeren, som vil fastsætte regler om tidspunktet for virkningen af §§ 71-71 b og § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 4-6, og §§ 37 d-37 f og § 40, stk. 2 og 4, i lov om naturgasforsyning, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 10-13. Ministeren vil herunder kunne fastsætte, at dele af bestemmelserne får virkning på forskellige tidspunkter. De hidtil gældende regler finder anvendelse indtil klima-, energi og forsyningsministeren har fastsat tidspunktet for virkningen efter 1. pkt.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi og forsyningsministeren vil fastsætte regler om tidspunktet for virkningen af den økonomiske regulering af Energinet.

Det forudsættes, at klima-, energi og forsyningsministeren fastsætter regler om tidspunktet for virkningen for transmissionssystemejereren og systemoperatøren på gasområdet, og for den der varetager transmissionsvirksomhed og systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, på elområdet. Det forudsættes endvidere, at klima-, energi og forsyningsministeren fastsætter regler om, at indtægtsrammereguleringen skal have virkning for transmissions-systemejer på gasområdet og for den der varetager transmissionsvirksomhed på elområdet fra 1. januar 2023, og for den der varetager systemansvarlig

virksomhed, herunder Datahub, på elområdet og for systemoperatøren på gasområdet, fra 1. januar 2024. Indtil ikrafttrædelsen af virkningstidspunktet vil Energinet være underlagt hvile-i-sig-princippet.

Til § 6
[Ikrafttrædelsestidspunkt]

Det foreslås i § 6 *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2023.

Det foreslås i § 6, *stk. 2*, at § 1, nr. 16, 18 og 23, og § 4, nr. 3, træder i kraft den 1. april 2023.

Det følger af det foreslåede *stk. 2*, at lovforslagets § 1, nr. 16, 18 og 23, træder i kraft den 1. april 2023. Det vil medføre, at ændringerne til bestemmelserne vedtaget i lov nr. 923 af 18. maj 2021, vil træde i kraft samtidig med disse bestemmelser.

Det foreslås i § 6, *stk. 3*, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 57.

Bestemmelsen vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte tidspunktet for ikrafttræden af den foreslåede ændring af kapitel 6 c til kapitel 6 d. Bestemmelsen er en konsekvens af, at der med § 1, nr. 76, jf. § 10, *stk. 6*, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love m.v., indsættes et nyt kapitel 6 c, når klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter en regel herom. Der er tale om en lovteknisk ændring af nummereringen af kapitlerne i lov om gasforsyning, da der ikke kan optræde flere kapitler med samme nummerering.

Det foreslåede vil medføre, at der vil blive rettet op på denne fejl ved, at når bestemmelserne om udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder i perioden 2022-2030, som er betinget af, at udbuddet godkendes af Europa-Kommissionen, træder i kraft ved ministerens fastsættelse af en regel herom, vil også kapitelnummereringen i lov om gasforsyning være korrekt. Det foreslåede vil således ikke medføre materielle ændringer.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, fordi hovedlovene ikke gælder eller kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland.