

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
af@ens.dk

Biogas Danmark

Axeltorv 3
1609 København V

29. september 2023

Høring af Analyseforudsætninger til Energinet 2023

Energistyrelsen har den 8. september 2023 udsendt Analyseforudsætninger 2023 (AF23) bestående af et sammenfatningsnotat, 12 baggrundsnotater og et dataark i høring.

Ad baggrundsnotat – Brændselspris

I baggrundsnotatet "Brændselspris" står der følgende: "*Da prisforudsætningerne til KF23 (og dermed også AF23) blev udarbejdet i slutningen af 2022, betyder det, at den efterfølgende udvikling i priserne ikke afspejles i forløbene.*"

Biogas Danmark finder det stærkt problematisk, at AF23 ikke er opdateret med de seneste data. Dette gør, at prisudviklingen for de kommende år er meget misvisende. Biogas Danmark anbefaler derfor, at prisen på naturgas opdateres med de seneste data.

Ad baggrundsnotat – Forbrug i husholdninger og erhverv

Biogas Danmark er ikke enig i den anvendte metode for fremskrivningen af gasforbruget. I baggrundsnotatet oplyses det, at brændselspriserne er baseret på data fra november 2022 og dermed ikke afspejler den aktuelle situation med lavere brændselspriser. På nuværende tidspunkt kan vi allerede se, at der er et højere gasforbrug i erhvervslivet sammenlignet med sidste år. Fremskrivningen af gasforbruget for erhverv er dermed efter Biogas Danmarks opfattelse for lavt de kommende år.

Ad baggrundsnotat – Ledningsgas og gasstrømme

Biogas Danmark hilser det velkommen, at Energistyrelsen antager biogasproduktionen fortsætter efter støtteperiodens ophør, og dermed forventer, anlæggene fortsætter med at producere ustøttet biogas efter støtteperioden.

Præcisering af VE-gas – Adskillelse af biogas og andre grønne gasser

I sammenfatningsnotatet er det beskrevet, at VE-gas vil udgøre 100 pct. af gasforbruget i 2030. Biogas Danmark opfordrer Energistyrelsen til at opdele VE-gas, så det bliver mere specifikt, hvad der er biogas, og hvad der forventes at være andre grønne gasser, såsom fx brint og metanisering. Dette vil gøre det nemmere for læseren at se, hvilken udvikling, der er for de forskellige grønne gasser i Danmark.

Betydningen af forsinkede udbudspuljer for biogasproduktionen i 2024 og 2025

De kommende udbudspuljer er forsinkede, hvorfor produktionen reduceres væsentligt i 2024 og 2025. I forhold til støtteuddbuddene for de nye biogaspuljer var det oprindeligt planlagt, at det første udbud skulle afholdes ved årsskiftet 2022/23 med fuldt afløb fra januar 2024. Det andet udbud er politisk aftalt til at afvente en evaluering af det første udbud og var planlagt til afholdelse i årsskiftet 2023/24 med fuldt afløb fra januar i 2025, idet det tager ca. 12 måneder at bygge et biogasanlæg fra myndighedstilladelserne foreligger plus ca. tre måneder at regulere op til 90 pct. kapacitet.

Det er nu et faktum, at denne tidsplan ikke holder i og med, at statsstøttegodkendelsen fra EU endnu ikke foreligger og der efterfølgende skal gennemføres udbud og tildeling af støtte, hvilket er berammet til 3 måneder.

Første udbud giver derfor ikke den i 2024 forventede effekt, men tidligst fra ultimo 2025 mens andet udbud ikke vil have fuldt afløb før januar 2026.

Har Energistyrelsen taget højde for denne forsinkelse af biogasudbuddet?

Manglende forståelse for anvendelse af princip for fremskrivning af VE-gasproduktion.

En af principperne for fremskrivningerne lyder som følger: *"Produktionen af støttet biogas skal begrænses, såfremt den indenlandske produktion af støttet biogas overstiger forbruget."*

Biogas Danmark ønsker, en præcisering og redegørelse for hvordan dette princip anvendes i fremskrivningerne, da det ikke er muligt at fjerne støtten fra de producenter, der allerede har modtaget tilsagn til deres biogasproduktion. Den eneste måde at begrænse denne produktion på vil derfor kun være at fjerne udbudspuljerne.

Biogas Danmark vil derfor gerne høre, hvordan dette princip helt præcist bliver anvendt i fremskrivningerne.

Markedsbaserede incitamenter og muligheder for en ustøttet biogasproduktion.

Energistyrelsen vurderer, at biogasanlæg ikke vil blive etableret uden støtte og producere til gassystemet og derfor indgår de ikke i VE-gasproduktionsprognosen.

Det er Biogas Danmarks klare vurdering, at de nuværende rammevilkår giver et stærkt incitament til at øge produktionen af biogas. Et godt eksempel er de tyske rammevilkår, som vil skabe en betydelig efterspørgsel efter dansk biogas til brug i den tyske transportsektor. Det skal bemærkes, at biogas, som anvendes til transport, ikke modtager nogen form for støtte, da det ikke er muligt at sælge CO₂-tickets med støttet biogas, og brugen af naturgas i transportsektoren er ikke attraktiv, da CO₂-besparelsen i forhold til en diesellastbil er begrænset. På grund af den højere betalingsvillighed for ustøttet biogas i forhold til støttet biogas, er der i dag et attraktivt marked for ustøttet biogas. Den øgede efterspørgsel gør det muligt at drive et dansk biogasanlæg uden støtte og eksportere biogassen til Tyskland. Denne biogasproduktion antages at blive indført på det danske gasnet, hvor den vil blive transporteret til Tyskland.

Derfor opfordrer Biogas Danmark til at inkludere ustøttet biogas i AF23 for at udnytte de fordelagtige markedsmuligheder fuldt ud.

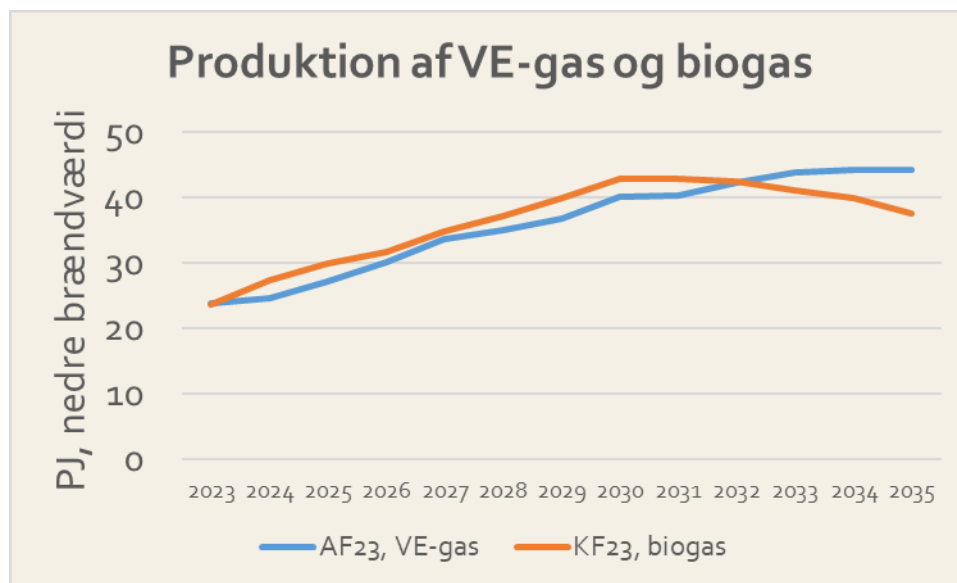
Dette understreges også i regeringens Grøn Gasstrategi, hvor det fremgår, at der er et potentiale for ustøttet biogas til transportsektoren i forlængelse af opfyldelsen af EU's fortrængningskrav, idet biogas har en meget høj CO₂-fortrængningsevne og dermed er et meget attraktivt valg til yderligere CO₂-reduktioner. Det betyder, at CO₂-fortrængningskravet i vejtransporten har potentiale til at øge biogasproduktionen yderligere.

Uoverensstemmelser mellem prognosen for VE-gasproduktionen i AF23 og de nuværende støtteordninger samt kommende udbudspuljer for biogasproduktionen.

AF23 præsenterer prognosen for fremskrivningen af VE-gasproduktionen. Ifølge prognosen er produktionen faldet med cirka 5-6 PJ i 2030 samt et produktionsfald for hvert år op til 2030 i forhold til AF22.

Årsagen til dette fald er, at der nu ikke længere forventes at blive etableret ny VE-gasproduktion uden støtte frem mod 2030. Det betyder, at VE-gasproduktionen udelukkende vil bestå af biogasproduktion, da biogas er den eneste form for VE-gas, der i øjeblikket modtager støtte. Dermed burde AF23 prognosen for VE-gasproduktionen være baseret på udbudspuljerne for biogas. Dog er AF23 prognosen for VE-gasproduktion ikke i overensstemmelse med udbudspuljerne for biogas.

Hvis vi sammenligner prognosen med KF23 prognosen for biogasproduktion, hvor der kun tages højde for biogas, der tilføres gasnettet, betyder det, at AF23 fremskrivningen af VE-gasser i gennemsnit ligger ca. 2-3 PJ lavere om året end KF23's fremskrivning af biogas. Derudover antager Biogas Danmark, at der i KF23 er en større biogasproduktion uden for nettet, end der reelt er, hvilket betyder, at biogasproduktionen i KF23 allerede er undervurderet.



Figur 1 Figuren viser fremskrivningen af biogasproduktionen til ledningsnettet i AF23 og KF23. Det skal dog understreges, at Biogas Danmark er enig i tendensen til biogasproduktion i AF23 efter 2032 og ikke KF23.

Biogas Danmark er derfor ikke enig i Energistyrelsens prognose for VE-gasproduktion. Vi mener, at den er meget undervurderet, og i værste fald bør VE-gasproduktionen følge den nuværende støtteordning samt tilføjelsen fra de nye udbudspuljer for biogasproduktion.

Baseret på den præsenterede VE-gasproduktion og antagelserne i AF23, ser det ud til, at Energistyrelsen antager, at der vil være en stigning i en ikke-støttet biogasproduktion indtil 2030, som ikke vil blive injiceret i gasnettet. Denne påstand kommer som følge på baggrund af Energistyrelsens overbevisning om, at der ikke kan opnås yderligere biogasproduktion udover den støtteberettigede biogasproduktion, og derfor vil en øget ikke-støttet biogasproduktion resultere i en nedgang i den støtteberettigede biogasproduktion og dermed VE-gasproduktion.

Biogas Danmark ønsker derfor også at få en redegørelse over hvilke ikke-støttede VE-gasproduktioner, der ikke er inkluderet i årets prognose.

Manglende klarhed om dynamikken ved indførelse af nye VE-gasser og en konstant VE-gasproduktion.

I baggrundsnotatet for "Ledningsgas og Gasstrømme" er det visualiseret i figur 1, at produktionen af VE-gas, efter Energistyrelsens vurdering, vil være tæt på konstant fra 2033 til 2050.

Når der i AF23 sker en øget produktion af VE-gasser, der ikke er biogas, f.eks. e-metan, vil det så betyde, at biogasproduktionen vil falde eller at en del af VE-gassen ikke vil komme på ledningsnettet?

Biogas Danmark vil derfor gerne vide, om det forventes, at mængden af VE-gas i gasnettet forbliver uændret, om der sker en stigning i produktionen af andre VE-gasser, som så vil erstatte biogasproduktionen, eller om der er en antagelse om, at en større del af VE-gassen vil omgå gasnettet i fremskrivningerne for AF23?

Biogas Danmark mener, at det er vigtigt at medtage biogassen og metaniseringen i fremskrivningen af den grønne gasproduktion, da de vil blive tilført ledningsnettet.

Derfor finder Biogas Danmark fremskrivningen urealistisk, da der forventes en stigning i produktionen af grønne gasser efter 2033.

Desuden er det svært at fastslå den præcise andel, som henholdsvis biogas og metanisering bidrager med til den grønne gasproduktion. Dette understreger vigtigheden af at opdele produktionen af de grønne gasser.

Ad baggrundsnotat – Transport

Det er i dette baggrundsnotat beskrevet at Energistyrelsen har været i dialog med forskellige markedsaktører. Biogas Danmark skal henstille til, at Energistyrelsen oplyser, hvilken markedsaktører de har været i kontakt med.

I AF23 er der for andet år i streg et stort fald i gasforbruget til den tunge transport i forhold til AF22 og AF21. Faldet skyldes en kombination af geopolitiske konflikter og hvordan lastbilproducenternes interesse bevæger sig væk fra gaslastbiler til el-lastbiler. Biogas Danmark mener ikke, at dette vil ændre på valget af lastbiler, da el-lastbilerne stadig vil være tre til fire gange dyrere end gaslastbiler. Derudover mener Biogas Danmark, at prognosen for lastbilerne ikke kun kan tage udgangspunkt i lastbilproducenternes målsætninger, men at man også skal kigge på markedets ønsker og målsætninger. Brugen af biogas i transportsektoren er et meget attraktivt valg grundet den høje CO₂ fortrængning.

Ellastbiler står over for nogle tekniske udfordringer, som allerede effektivt kan løses af gaslastbiler. Der er også en vis usikkerhed om, hvor udbredte el-lastbiler til tungtransport vil blive. Transportsektoren står over for en ret kompleks situation, hvor sektoren skal gøres mere bæredygtig og på nuværende tidspunkt ser det ud til, at biogas er den mest oplagte løsning, mens el-lastbiler først bliver udbredt på længere sigt.

Det betyder dog ikke, at det skal være enten el-lastbiler eller gaslastbiler. Det bør være en kombination af begge teknologier. Problemet ligger i, at AF23 lægger meget fokus på en teknologi, som i øjeblikket er betydeligt dyrere for vognmændene og ikke er et attraktivt alternativ for diesellastbilen.

Det er værd at bemærke, at lastbiler typisk har en levetid på cirka 5 år. Dette betyder, at gaslastbiler kan anvendes nu, mens el-lastbiler kan begynde at overtage markedet når teknologien er mere moden. Biogas Danmark er af den opfattelse, at el-lastbiler sandsynligvis vil blive introduceret i transportsektoren senere end AF23 antyder. Dette skyldes den hårde konkurrence på transportområdet, både nationalt og internationalt, hvilket betyder, at el-

lastbiler endnu ikke kan konkurrere prismæssigt med gaslastbiler. Derfor vil transportvirksomheder sandsynligvis foretrække gaslastbiler på grund af deres lavere samlede omkostninger (TCO), hvis der skal vælges et grønt alternativ.

I de senere år har der i Danmark været en gradvist stigende interesse for omstilling af lastbiler til biogas. En analyse af transportområdet fra Green Power Denmark fra foråret 2022 viser, at indfasningen af el- og brintlastbiler sker langsomt og først dækker halvdelen af den tunge transport efter 2035. Biogas Danmark mener, at der er et potentiale for danske biogasproducenter på ca. 15 PJ understøttet biogas til transportsektoren fra 2030 og 30 PJ i 2035.

Biogas Danmark er derfor ikke enige i, at gasforbruget til den tunge transport vil falde i forhold til AF23, men er af den overbevisning, at gassen vil have en større betydning for den tunge vejtransport i Danmark, da det er en teknologi der kan anvendes nu, hvorimod el-lastbilerne stadig er i en pionerfase og derfor endnu ikke kan konkurrere på markedet, og derved er der mange usikkerheder ved teknologien.

Med venlig hilsen

Mads Wagner Dahl
5119 9763
mwda@biogas.dk