



Opfølgning på markedsdialog vedr. udbudsbetingelser for det teknologineutrale udbud i 2020

Kontor/afdeling
VE

Dato
08-02-2021

J nr. 2020 - 5753

/JSKS

Energistyrelsen har sendt et *udkast til udbudsbetingelser* (herefter "UB") for det kommende teknologineutrale udbud (herefter "det teknologineutrale udbud 2020") i markedsdialog i perioden 13. juli 2020 til 26. august 2020. Der er modtaget bemærkninger på markedsdialogen fra REO, Lyngby Kraftvarmeværk I/S, European Energy, Eurowind Energy A/S, Wind Denmark, Dansk Industri og Dansk Energi. Energistyrelsen har kommenteret på hovedpunkterne i de indkomne bemærkninger nedenfor.

Yderligere information omkring det teknologineutrale udbud findes på www.ens.dk/vindogsoludbud

Regeringen og Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, SF, Enhedslisten, Konservative, Liberal Alliance og Alternativet aftalte den 18. december 2020 at justere det teknologineutrale udbud. Aftaleteksten findes på <https://kefm.dk/aktuelt/nyheder/2020/dec/bred-politisk-aftale-justerer-regler-for-stoette-til-vedvarende-energi>

De aftalte justeringer af udbudsbetingelserne samt Energistyrelsens svar herunder er betinget af statsstøttegodkendelse i Europa-Kommissionen. Statsstøttegodkendelsesprocessen er igangværende. Det teknologineutrale udbud 2020 vil blive afholdt i 2021.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Indhold

1.	Teknologier	3
1.1.	Forskellige kapacitetsfaktorer	3
1.2.	Åben-dør projekter	3
1.2.1.	Tilladelser	3
1.2.2.	Teknologispecifik procedure	3
2.	Referencepris	4
2.1.	Beregning af referencepris og vægtning	4
2.2.	Årlig referencepris vs. månedlig eller timebaseret referencepris	4
2.3.	Skift til en teknologivægtet referencepris	5
2.4.	Referenceprisen omfatter alle årets timer	5
3.	Udbetalingsloft	5
3.1.	Fælles udbetalingsloft og usikkerhed ved afgivelse af bud	5
3.2.	Bindende udbetalingsloft	6
3.3.	Asymmetri og indbetalingsloft	6
4.	Udbetalingsloft og tildelingskriterium	6
4.1.	Tildeling af kontrakter op til et budgetloft	6
5.	Budloft	7
5.1.	Forhøjelse af budloftet	7
5.2.	Teknologispecifikt budloft	7
6.	Tilbud	7
6.1.	Indeksregulering af budpris	7
6.2.	Byde ind med dele af et VE-anlæg	8
7.	20-årig støtteperiode	8
7.1.	Uden mulighed for opsigelse (ingen "opt out" option)	8
7.2.	Forkortelse af støtteperioden	8
8.	Nettilslutning	8
8.1.	Sekventiel og delvis nettilslutning	8
8.2.	Fristforlængelse for nettilslutning	9
9.	Egetforbrug og lagring	9
9.1.	Energifællesskaber	9
9.2.	PtX, varmepumper, etc.	9
10.	Diverse	10
10.1.	Afregningstidspunkt	10
10.2.	Tidsplan	10
10.3.	Anfordringsgaranti	10
10.4.	Fastholdelsesbod	10
10.5.	Efterfølgende udskillelsesrunde	11
10.6.	Tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer	11



1. Teknologier

1.1. Forskellige kapacitetsfaktorer

REO spørger til, hvordan budpriser fra forskellige teknologier kan sammenlignes, når eksempelvis vandkraft, bølgekraft og atomkraft kan levere stabil, lav CO2 el, mens sol og vind kun kan levere strøm en del af tiden.

Energistyrelsens kommentar:

Med Energiaftalen af 29. juni 2018 er det bestemt, at henholdsvis solceller, landvind, kystnær havvind samt bølge- og vandkraft kan deltage i de teknologineutrale udbud i perioden 2020-2024. Afsnit 6 i UB beskriver tildelingskriterier, heriblandt hvordan der ved tildeling tages højde for de forskellige teknologiers kapacitetsfaktor ved at justere for de enkelte teknologiers forventede fuldlasttimer. Disse forventede fuldlasttimer stammer fra Energistyrelsens teknologikatalog.

1.2. Åben-dør projekter

1.2.1. Tilladelser

European Energy anfører, at åben dør havvindmøller vil have sværere betingelser i udbuddet end øvrige teknologier, idet der er krav om, at disse projekter skal have en etableringstilladelse for at kunne deltage. European Energy mener, at processen for havvindmølleprojekter indebærer, at der skal udarbejdes et VVM-tillæg og afholdes en anden høringsperiode, hvilket gør at det tager op til yderligere 24 måneder at erhverve etableringstilladelsen for havvindprojekter i forhold til tidligere. European Energy ønsker derfor at kvalifikationskravet i stedet er en godkendt forundersøgelsesrapport.

Energistyrelsens kommentar:

Udbudsbetingelserne stiller krav til tilbudsgiver for at sikre, at der er tale om fremskredne projekter og derved sikre høj projekrealisering for de projekter, der tildeles støtte. For åben dør havvindmøller og bølgekraftanlæg betyder dette, at der kræves en etableringstilladelse, hvilket svarer til lokalplantilladelsen for projekter på land. European Energy stiller forslag om, at Energistyrelsens godkendelse af forundersøgelsesrapporten (§ 24-tilladelsen) skal give mulighed for at deltage i det teknologineutrale udbud. Det skal hertil bemærkes, at Energistyrelsens godkendelse af forundersøgelsesrapporten (§ 24-tilladelsen) ikke giver opstiller ret til at opføre åben dør havvindmøller, men alene giver opstiller mulighed for at gå videre til næste skridt i ansøgningsprocessen. Der er således på tidspunktet for en § 24-tilladelse fortsat usikkerhed om, hvorvidt projektet får en etableringstilladelse og kan blive realiseret.

1.2.2. Teknologispecifik procedure

Wind Denmark opfordrer til, at der forud for det teknologineutrale udbud i 2021 udarbejdes justerede udbudsbetingelser som muliggør, at åben dør havvindmøller kan deltage og vinde kontrakt selv hvis de er dyrere end vind og solprojekter på land. Det muliggør udbudsbetingelserne for 2020 udbuddet ikke.

Energistyrelsens kommentar:

En teknologispecifikt procedure, hvor visse teknologier kan vinde med en højere budpris end andre teknologier, vil bryde med princippet om at afholde et teknologineutralt udbud, hvor alle VE-anlæg uanset teknologi konkurrerer om at levere mest grøn strøm billigst.



2. Referencepris

2.1. Beregning af referencepris og vægtning

Lyngby Kraftvarmeværk bemærker uhensigtsmæssigheder med hensyn til beregningen af referenceprisen. Herunder, at:

- Referenceprisen skal beregnes som gennemsnittet af det vægtede gennemsnit af priserne i DK1 og DK2, men der ikke beskrevet, hvilke vægte der er tale om.
- Der er ikke beskrevet, hvilke priser der skal anvendes (time, dags, måneds eller årspriser).
- Der er ikke beskrevet, hvordan startåret beregnes.

Referenceprisen beregnes på baggrund af det foregående års elpriser, hvor Lyngby Kraftvarmeværk anbefaler, at referenceprisen i det første produktionsår ikke beregnes på baggrund af det foregående års elpriser, da en vindende tilbudsgiver ikke har været eksponeret over for disse elpriser.

Energistyrelsens kommentar:

Med den politiske aftale af d. 18. december 2020 er det besluttet at justere referenceprisen fra en vægtet landsgennemsnitlig referencepris til en ikke-vægtet områdespecifik referencepris. Referenceprisen vil således være et simpelt gennemsnit af det foregående års elpris i det prisområde, hvor tilbudsgivers anlæg placeres. Referenceprisen beregnes på baggrund af timedata, dvs. priserne for hver time på spotmarkedet. Referenceprisen beregnes altid på baggrund af hele det foregående års elpriser. Dette gælder også i startåret, altså det år, hvor anlægget først tilsluttes og begynder at levere strøm til nettet. Dette gøres for at skabe konsistens i støtteordningens udformning hen over hele støtteperioden og for at sikre en ensartet støtteordning for alle vindende tilbudsgivere uanset deres tilslutningstidspunkt.

2.2. Årlig referencepris vs. månedlig eller timebaseret referencepris

European Energy bemærker, at det pristillæg, man som vindende tilbudsgiver vil modtage, er baseret på en referencepris, der er beregnet som det foregående års gennemsnitlige elpris. European Energy mener, at en time-baseret referencepris vil øge værdien for tilbudsgiver og dermed øge potentialet for lavere budpriser, og derfor vil være at foretrække. Wind Denmark mener, at en månedlig referencepris mindsker udsving, og derfor vil være at foretrække.

Energistyrelsens kommentar:

Hvorvidt referenceprisen beregnes på baggrund af det foregående års elpriser, den foregående måneds elpriser, eller fastsættes til at være elprisen i den pågældende time er en afvejning af, hvor meget af elprisisikoen staten skal og vil påtage sig.

- Med en timebaseret referencepris (dvs. en klassisk CfD-model) vil staten påtage sig den fulde elprisisiko mod en forventning om, at opstillerne kræver mindre i støtte.
- Med et fast pristillæg (som i de teknologineutrale udbud i 2018 og 2019) påtager staten sig ingen elprisisiko og må derfor forvente, at opstiller kræver mere i støtte, da opstiller selv skal afdække hele elprisisikoen.
- Med hybrid-CfD støttemodellen, hvor referenceprisen beregnes på baggrund af det foregående års elpriser, påtager staten sig den langsigtede elprisisiko (dvs. henover årene), og opstiller eksponeres for den kortsigtede elprisisiko (dvs. inden for hvert kalenderår). Det må derfor forventes, at opstiller kræver støtte, der ligger et sted i mellem støtteniveauet i de to ovenstående scenarier.

I afvejningen af, hvor meget af elprisisikoen, som staten skal påtage sig, og de deraf afledte forventninger om opstilleres støttebehov, er det besluttet at bruge en hybrid-CfD støttemodel med en referencepris beregnet på baggrund af foregående års elpriser.



2.3. Skift til en teknologivægtet referencepris

Dansk Energi og Dansk Industri har udtrykt ønske om en teknologivægtet referencepris, dvs. hvor der lægges særlig vægt på elprisen i de timer, hvor en given teknologi producerer strøm, frem for ens vægt på alle årets timer. Dansk Energi og Dansk Industri har hæftet sig ved at opstillere har lille eller ingen indflydelse på den generelle elpris, hvorfor referenceprisen ikke bør baseres på denne.

Energistyrelsens kommentar:

Ved ikke at benytte en teknologivægtet referencepris tilskyndes deltagerne i de teknologineutrale udbud til at opstille VE-anlæg, der kan levere strøm på de tidspunkter, hvor prisen er høj. Dvs. på de tidspunkter, hvor elmarkedet efterspørger mere og billigere strøm.

Det er korrekt, at elprisen på spotmarkedet er uden for opstillers indflydelse. Omvendt er det alene opstillere, der har indflydelse på VE-anlæggets produktionsprofil og derved, hvornår der afsættes strøm på elmarkedet. Den enkelte opstillere kan således igennem sit valg af teknologi og produktionsprofil påvirke, hvor stor forskellen bliver mellem den gennemsnitlige elpris og opstillers gennemsnitlige afregningspris. Hvis man i stedet benyttede en teknologivægtet referencepris, vil en sådan tilskyndelse ift. valg af teknologi svækkes.

2.4. Referenceprisen omfatter alle årets timer

Dansk Energi hæfter sig ved, at det i udbudsbetingelserne fremgår, at der ikke ydes støtte for de timer elpriserne er negative. Dansk Energi mener, at referenceprisen skal omfatte alle 8760 timers elpriser, således de negative priser medregnes i referenceprisen.

Energistyrelsens kommentar:

Referenceprisen beregnes på baggrund af elpriserne i alle timer i det foregående år. Timer med negative priser er således også medtaget i beregningen af referenceprisen.

Der udbetales ikke støtte til de vindende tilbudsgivere i de timer, hvor spotprisen er negativ. Dette sker i henhold til Europa Kommissions retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, afsnit 3.3.2.1, stk. c¹.

3. Udbetalingsloft

3.1. Fælles udbetalingsloft og usikkerhed ved afgivelse af bud

Dansk Industri, Wind Denmark, Lyngby Kraftvarme, European Energy og Dansk Energi har givet udtryk for at de finder det problematisk, at der er et fælles udbetalingsloft over, hvor meget staten kan udbetale til samtlige projekter. På den måde kan støttetunge projekter gøre, at udbetalingsloftet hurtigt binder, hvilket medfører, at muligheden for at opnå yderligere støtte begrænses for alle projekter. De vurderer, at dette gør støtteperioden og størrelsen på støtten der tildeles det enkelte projekt ugenomsigtig og usikker.

Energistyrelsens kommentar:

Med den politiske aftale af d. 18. december 2020 er det besluttet at indføre et projektspecifikt udbetalingsloft på 2,8 mio. kr. (2020 priser) per MW-landvindækvivalent. Det giver den enkelte udbudsdeltager vished for, hvor meget støtte, der vil være tilgængelig for netop deres projekt, hvis de i udbuddet vinder tilsagn om støtte.

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0628\(01\)&from=DA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0628(01)&from=DA)



3.2. Bindende udbetalingsloft

Lyngby Kraftvarmeværk anbefaler, at kontrakten mellem Energistyrelsen og en vindende tilbudsgiver ophører i det øjeblik det samlede udbetalingsloft binder. Lyngby Kraftvarmeværk argumenterer for, at støtteordningen på dette tidspunkt skifter fra at være en fordel til udelukkende at være et passiv for den vindende tilbudsgiver.

Energistyrelsens kommentar:

Det er korrekt, at der i de perioder, hvor udbetalingsloftet binder, ikke udbetales yderligere støtte til den vindende tilbudsgiver. Udbetalingsloftet skal sikre staten imod uforudsete store støtteudbetalinger set over hele støtteperioden. Udbetalingsloftet er netto, således at betalinger fra den enkelte vindende tilbudsgiver til staten modregnes. Dette betyder således også, at udbetalingsloftet kan ophøre med at binde efter en periode, hvor den vindende tilbudsgiver har betalt til staten, og derfor kan det ikke konkluderes, at støtteordningen udelukkende bliver en ulempe for tilbudsgiver, så snart udbetalingsloftet binder.

3.3. Asymmetri og indbetalingsloft

Dansk Energi, Dansk Industri og European Energy argumenterer for at støttemodellen, til trods for den symmetriske betalingsstruktur, reelt er asymmetrisk, da der ikke findes et indbetalingsloft. Dansk Energi og Dansk Industri anbefaler et indbetalingsloft lig det i udbuddet af havvindmølleparken Thor. Wind Denmark og European Energy anbefaler at et symmetrisk ind- og udbetalingsloft.

Energistyrelsens kommentar:

I hybrid CfD-støttemodellen benyttes en symmetrisk betalingsstruktur, hvor tilbudsgiver betaler til staten, når referenceprisen overstiger budprisen, og omvendt, hvor staten betaler til tilbudsgiver, når budprisen overstiger referenceprisen. De vindende tilbudsgivere opnår med hybrid CfD-støttemodellen en risikoafdækning ift. fremtidige lave elpriser. Som betaling for denne risikoafdækning skal tilbudsgiver afgive en del af deres potentielle merindtægt i tilfælde af særligt høje elpriser til staten. Opstiller har mulighed for at beholde den fulde merindtægt ved høje fremtidige elpriser ved at opstille uden for støtteordningen. Havvindmølleparker - som havvindmølleparken Thor - kræver en koncessionsaftale med staten for at kunne etablere og drive parken. Tilsvarende begrænsning gælder ikke for den type af VE-anlæg, der kan deltage i de teknologineutrale udbud. For denne type af VE-anlæg er det planmæssigt muligt at opstille projekter uden at deltage i de teknologineutrale udbud, dvs. på markedsvilkår. For at bevare den økonomiske tilskyndelse til at etablere disse VE-anlæg på markedsvilkår, såfremt det er muligt, er det teknologineutrale udbud udformet med en symmetrisk betalingsstruktur, men med et asymmetrisk ind- og udbetalingsloft. Med den politiske aftale af d. 18. december 2020 er det besluttet at indføre et projektspecifikt udbetalingsloft på 2,8 mio. kr. (2020 priser) per MW-landvindækvivalent og indføre et projektspecifikt indbetalingsloft på 5,6 mio. kr. (2020 priser) per MW-landvindækvivalent.

4. Udbetalingsloft og tildelingskriterium

4.1. Tildeling af kontrakter op til et budgetloft

Lyngby Kraftvarmeværk anbefaler, at de 600 mio. kr. ændres fra et samlet udbetalingsloft til et budgetloft, og at der kun tildeles kontrakter i det omfang som budgettet forventeligt kan overholde.

Energistyrelsens kommentar:

Hvis tildelingskriteriet bestod af et budgetloft (eksempelvis på 600 million kr.), vil det ikke være muligt at sikre sund konkurrence i udbuddet. Energistyrelsens nuværende elprisfremskrivninger kombineret med den symmetriske betalingsstruktur, hvor opstiller betaler til staten i år, hvor referenceprisen overstiger budprisen medfører, at et budgetloft ikke vil kunne sikre, at udbuddets vindere udgøres af de mest konkurrencedygtige budgivere, når der i det teknologineutrale udbud kan være flere vindere. Et budgetloft



vil således ikke kunne skabe den nødvendige konkurrence blandt deltagerne, der sikrer, at deltagerne tilskyndes til at afgive laveste mulige budpriser.

5. Budloft

5.1. Forhøjelse af budloftet

Wind Denmark, Dansk Energi og Dansk Industri giver udtryk for at budloftet på 25 øre/kWh er fastsat meget stramt og er fastsat uafhængigt af de forhøjelserne af Grøn Pulje og VE-bonusordningen, samt de merudgifter, som følger af salgsoptionsordningen. Wind Denmark, Dansk Energi og Dansk Industri anbefaler, at budloftet forhøjes.

Energistyrelsens kommentar:

Grøn pulje, salgsoptionsordningen samt VE-bonusordningen har til hensigt at fremme den fortsatte lokale accept af og engagement i udbygningen af VE. Salgsoptionsordningen og VE-bonusordningen giver desuden kun anledning til merudgifter for de VE-anlæg, der opstilles tæt på beboelsesejendomme, og ikke for VE-anlæg generelt. En forhøjelse af budloftet kan derfor medføre, at alle tilbudsgivere potentielt afgiver højere bud, og at alle vindende tilbudsgivere dermed opnår mere i støtte, uagtet om deres VE-anlæg står til en merudgifter som følge af ovennævnte puljer og ordninger.

Med den politiske aftale af d. 18. december 2020 er det besluttet at indføre et projektspecifikt indbetalingsloft på 5,6 mio. kr. (2020 priser) per MW-landvindækvivalent. Dette giver en vindende tilbudsgiver mulighed for at beholde en del af deres potentielle merindtægt i tilfælde af høje fremtidige elpriser, hvilket alt andet lige vil medføre, at tilbudsgiverne vil kunne afgive lavere bud. Med dette tiltag er budloftet således mindre stramt fastsat, relativt set.

5.2. Teknologispecifikt budloft

European Energy mener, at budloftet på 25 øre/kWh kan betyde, at åben dør havvindmøller ikke vil kunne etableres på rentabel vis og derfor ikke vil deltage i udbuddet. Der ønskes et differentieret budloft for åben dør havvindmøller.

Energistyrelsens kommentar:

Et teknologispecifikt budloft vil bryde med princippet om at afholde et teknologineutralt udbud, hvor alle VE-anlæg uanset teknologi konkurrerer om at levere mest grøn strøm billigst.

6. Tilbud

6.1. Indeksregulering af budpris

European Energy bemærker at, en fast afregningspris uden indeksering øger en vindende tilbudsgivers eksponering overfor stigninger i nettoprisindekset. European Energy anbefaler, at der indføres en årlig nettoprisindeks regulering af den tilbudte faste afregningspris for at skabe transparens og for at reducerer tilbudsgivers eksponering overfor inflation.

Energistyrelsens kommentar:

Den risiko, som den generelle prisudvikling i samfundet giver anledning til, gælder for alle større byggerier og anlægsprojekter og er ikke unik for konstruktionen af VE-anlæg. Med henblik på, at VE-anlæg på sigt skal opføres på markedsvilkår og derved skal kunne håndtere den generelle prisudvikling i samfundet, fastholdes det, at staten ikke afdækker denne risiko for opstillerne af VE-anlæg.



6.2. Byde ind med dele af et VE-anlæg

Wind Denmark og Lyngby Kraftvarmeværk bemærker uoverensstemmelser i udbudsbetingelserne, hvad angår muligheden for at kunne byde ind i udbuddet med dele af et VE-anlæg fremfor hele VE-anlægget.

Energistyrelsens kommentar:

Energistyrelsen vil revidere udbudsbetingelserne, så det tydeligere fremgår, at det vil være muligt at nettilslutte et større anlæg, end hvad der er omfattet af kontrakten.

7. 20-årig støtteperiode

7.1. Uden mulighed for opsigelse (ingen "opt out" option)

European Energy og Dansk Energi foreslår, at gøre det muligt at udtræde af kontrakten inden udløb af kontrakt, fx før staten udbetaler støtte eller efter tilbagebetaling til staten af al udbetalt støtte.

Energistyrelsens kommentar:

Den symmetriske betalingsstruktur i hybrid CfD-støttemodellen nødvendiggør indførelsen af en klausul, der binder de vindende tilbudsgivere i hele kontraktperioden. Dette skal hindre, at tilbudsgiverne udtræder af kontrakten i det tilfælde, at referenceprisen overstiger tilbudsgivers budpris. I givet fald vil tilbudsgiver drage fordel af hybrid CfD-modellens risikoafdækning, men undgå den del af betalingsstrukturen, der bevarer den økonomiske tilskyndelse til at opstille på markedsvilkår, hvis dette er muligt for opstiller.

7.2. Forkortelse af støtteperioden

Dansk Energi og European Energy foreslår, at støtteperioden forkortes fx til 10 år, således at der for tilbudsgiverne er større sikkerhed for opnåelse af støtte i hele den aftalte støtteperiode.

Energistyrelsens kommentar:

Hvis støtteperioden forkortes, vil der ikke længere være sammenhæng mellem anlæggets forventede levetid og støtteperioden, hvilket kan skabe u hensigtsmæssige incitamenter, når støtteperioden udløber, hvor man potentielt vil kunne se nedtagning af velfungerede VE-anlæg.

8. Nettilslutning

8.1. Sekventiel og delvis nettilslutning

European Energy ønsker en klarlægning af, hvordan en vindende tilbudsgiver er stillet, såfremt et anlæg nettilsluttes delvist med tidsforskydning mellem tilslutningstidspunkterne. European Energy ønsker ydermere en klarlægning af, hvornår den 20-årige støtteperiode indtræder og udløber for anlæg nettilsluttet i senere faser, og hvordan leveringskravet på 85% i givet fald opgøres.

Energistyrelsens kommentar:

Jf. afsnit 5.5-5.6 i UB træder kontrakten i kraft fra det tidspunkt, hvor anlægget første gang leverer elektricitet til det kollektive elforsyningsnet, og gælder derefter i 20 år. Dette tidspunktet registreres i stamdataregisteret som nettilslutningstidspunktet. Dette gælder, uanset om anlægget opstilles i sin helhed eller delvist. En vindende tilbudsgiver er, jf. afsnit 5.10.1 i UB forpligtet til at tilslutte mindst 85% af den tilbudte kapacitet inden for henholdsvis 2 år for landvindmøller, solceller, vandkraft- og bølgekraftanlæg og 4 år for åben dør havvindmøller.



8.2. Fristforlængelse for nettilslutning

Dansk Energi og Dansk Industri ønsker, at der ikke stilles krav om at betale fastholdelsesbod, hvis nettilslutning forsinkes af forhold, der ligger uden for opstillers indflydelse, fx klagesagsbehandling.

Energistyrelsens kommentar:

Afsnit 5.10.2 i UB beskriver, hvilke omstændigheder, der giver ret til forlængelse af fristen for nettilslutning. De nuværende fristforlængelseskriterier fastholdes. Det femte punkt på listen af omstændigheder refererer specifikt til klagesagsbehandling. Der står:

- *Krav om opsættende virkning, som følger direkte af lovgivning eller beslutning om opsættende virkning truffet af et klagensævn eller domstol.*

9. Egetforbrug og lagring

9.1. Energifællesskaber

Lyndby Kraftvarmeværk anbefaler, at udbudsmaterialet bekræfter, at udbuddet omfatter energifællesskaber (produktion, forbrug, lager), og at man laver en detaljeret beskrivelse af støtteafregningen for energifællesskaber, særligt omkring produktionstidspunktet eller leveringstidspunktet.

Energistyrelsens kommentar:

Det er ikke muligt at deltage i udbuddet med anlæg, som er nettilsluttet i egen forbrugsinstallation jfr. afsnit 5.1 i UB. Det skyldes, at det vil udgøre en uhensigtsmæssig konkurrencefordel, som udspringer af de afgifter og tariffer egenforbrugere undgår, når der egenforbruges, og at denne konkurrencefordel kan være med til at skævvride udbuddet. Skævvridningen af udbuddet kan medføre, at det ikke er de mest samfundsøkonomisk rentable VE-anlæg der modtager støtte.

Dertil vil fordelene ved egetforbrug skulle inkluderes i en vurdering af den samlede støtteintensitet. Det er uvist, om dette vil kunne godkendes af EU-Kommissionen. Desuden vil det kræve en lovændring at tillade egetforbrug, da afsnit 5.1 i UB udspringer af VE-lovens § 50 d.²

Ift. lagring blev der i 2019 udarbejdet en vejledning til regler om nettilslutning³. Herunder gengives punkt 18:

- *Må der installeres batterier, som er sammenkoblet med vindmøller og/eller solceller bag ved afregningsmåleren, også selvom batteriet eller batterierne installeres tidsmæssigt forskudt?*
- Hvis batteriets inverter begrænses til ikke at kunne trække elektricitet fra det kollektive elforsyningsnet, er der intet i nettilslutningsreglerne, der forhindrer installation af batterier sammen med vindmøller og/eller solceller. Dette gælder også, selvom batterierne installeres på et senere tidspunkt end vindmøllerne og/eller solcellerne. Det er dog vigtigt, at batterierne kun kan aftage elproduktionen fra vindmøllerne og/eller solcellerne og ikke fra det kollektive elforsyningsnet, da de ellers vil blive betragtet som forbrugsenheder, der ikke må tilsluttes i opsamlingsnet.

9.2. PtX, varmepumper, etc.

Wind Denmark og Eurowind Energy mener ikke, at egenproducenter (herunder PtX og varmepumper), bør ekskluderes fra at kunne deltage i udbuddet og finder det ude af trit med den udvikling af energisystemet, der følger af den grønne omstilling, og som klimaaftalen grundlæggende understøtter.

² <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2020/738#id8a775bff-f30c-4fb1-8e05-9162e1ce5dcf>

³ *Vejledning til regler om nettilslutning af vindmøller og solceller* af 18. januar 2019

https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Udbud_aktuelle/vejledning_til_nye_regler_om_nettilslutning_af_vind_og_sol.pdf



De mener, at egenproducenter bør kunne byde ind og vinde kontrakt for hele eller dele af den produktion, som sælges på det kollektive net.

Energistyrelsens kommentar:

Der henvises til svaret ovenfor i pkt. 9.1 i forhold til muligheden for egetforbrug.

10.Diverse

10.1. Afregningstidspunkt

Wind Denmark ønsker bekræftet, at afregningen sker på månedsbasis, da det ikke fremgår klart af udbudsbetingelserne.

Energistyrelsens kommentar:

Energistyrelsen vil revidere udbudsbetingelserne og/eller kontrakten med henblik på at præcisere afregningstidspunkterne, indbetalingsfrister, etc.

10.2. Tidsplan

Lyngby Kraftvarmeværk opfordrer til, at der bliver lagt en tidsplan for processen, så tilbudsgiver ved, hvornår de skal byde ind, og hvornår de kan forvente, at afbuddet bliver afgjort.

Energistyrelsens kommentar:

Der vil i forbindelse med offentliggørelsen af de endelige udbudsbetingelser også blive offentliggjort en tidsplan, som bl.a. vil omfatte deadline for indgivelse af bud, tidspunkt for afgørelse af udbuddet og datoer for underskrivelse af kontrakt.

10.3. Anfordringsgaranti

Dansk Industri mener, at det er u hensigtsmæssigt, at der både skal stilles hensigtserklæring og en anfordringsgaranti fra et finansiel institution, da dette vil bidrage til at gøre det dyrere for opstiller. Dansk Energi foreslår tilsvarende, at garantistillelsen annulleres, reduceres eller udskydes til et tidspunkt tættere på nettilslutningstidspunktet.

Energistyrelsens kommentar:

Tilbudsgiver skal sammen med tilbuddet indsende en hensigtserklæring fra en finansiel institution om, at denne vil stille en anfordringsgaranti svarende til fastholdelsesboden. Energistyrelsen fastholder det nuværende niveau af fastholdelsesboden og tidspunktet for anfordringsgarantien, da disse er nødvendige for at sikre seriøse tilbud med høj sandsynlighed for realisering.

10.4. Fastholdelsesbod

Dansk Energi anbefaler, at eventuel fastholdelsesbod opgøres forholdsmæssigt med forsinkelsen af nettilslutningen. Dansk Energi anbefaler i øvrigt, at fastholdelsesboden tilpasses fuldlasttimerne, således at projekter med lavt indtjeningspotentiale ikke straffes unødigt hårdt.

Energistyrelsens kommentar:

Fastholdelsesboden opgøres forholdsmæssigt på basis af den installerede effekt, der ikke tilsluttes inden fristen, jfr. 5.11.1. At afvige fra den øjeblikkelige betaling af fastholdelsesboden og i stedet opkræve fastholdelsesboden proportionelt med, hvor meget fristen overskrides vil være unødigt kompliceret. Dette skal især ses i lyset af, at afsnit 5.10.2 i UB giver mulighed for forlængelse af fristen, når særlige omstændigheder tilsiger det. Fastholdelsesboden tilpasses projektets forventede fuldlasttimer, jfr. afsnit 5.11.3 i UB.



10.5. Efterfølgende udskillelsesrunde

Dansk Energi foreslår, at såfremt det fælles udbetalingsloft opretholdes, bør vindende tilbudsgivere på bagkant af udbuddenes afgørelse kunne tiltræde eller afvise den tilbudte kontrakt, således at de vindende tilbudsgivere får indblik i hvilke øvrige projekter de vil skulle dele det fælles udbetalingsloft med.

Energistyrelsens kommentar:

Det vil være uhensigtsmæssigt at tillade de vindende tilbudsgivere at fratræde deres indgivne tilbud efter udbuddets afgørelse, da det

- øger kompleksiteten af udbuddet,
- kan øge usikkerheden ift. deltagelsen i udbuddet,
- går i mod princippet om fremskredne projekter ("late-bidding"), hvormed det forsøges at sikre at de indgivne tilbud er seriøse og har stor sandsynlighed for at blive realiseret

Dertil kommer, at der med den politiske aftale af d. 18. december 2020 er besluttet at indføre et projektspecifikt udbetalingsloft på 2,8 mio. kr. (2020 priser) per MW-landvindækvivalent, hvilket giver tilbudsgiver den efterspurgte sikkerhed.

10.6. Tilslutningsbidrag og indfødningstariffer

European Energy og Wind Denmark bemærker, at indførelsen af geografisk differentierede tilslutningsbidrag og indfødningstariffer for producenter, som blev besluttet med Klimaaf-talen af 22. juni 2020, vil medføre, at tilbudsgivere i de teknologineutrale udbud i 2020, 2021 samt evt. 2022 vil skulle byde uden at kende niveauet for de kommende indfødningstariffer og tilslutningsbidrag. Det ønskes, at der indføres en ret til kompensation for tarifudgifter.

Energistyrelsens kommentar:

Det er et politisk ønske, at de teknologineutrale udbud ikke skal bremse udviklingen med etablering af VE-anlæg på markedsvilkår. Hvis vinderne af de teknologineutrale udbud kompenseres fra tariffene, mens dem der opstiller på markedsvilkår ikke gør det, kan det være med til at bremse denne udvikling.

Derudover fremgår det af klimaaf-talen af 22. juni 2020:

"Der indføres den nødvendige lovgivning, der muliggør indførelsen af et geografisk differentieret tilslutningsbidrag og indfødningstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau samt en ændring af Energinets kompensationsforpligtelse. Tiltagene skal bl.a. dække netselskabernes og Energinets omkostninger i forbindelse med udbygningen af vedvarende energi, som hidtil har været dækket af udligningsordningen. Ændringerne vil understøtte, at en større del af omkostningerne i nettet, som udbygningen af vedvarende energi giver anledning til, afholdes af producenterne selv. Tiltagene giver desuden økonomisk incitament til, at nye VE-anlæg placeres der, hvor elnettet bedst kan håndtere det og skærmer forbrugerne mod prisstigninger som følge af stigende omkostninger i lokale net. Den konkrete udmøntning af metoden fastsættes af branchen og godkendes af Forsyningstilsynet efter de gældende regler.

Med ovenstående er der en politiske hensigt om, at en større del af omkostningerne, som VE-anlæg giver anledning til skal afholdes af elproducenterne. Hvis vinderne af de teknologineutrale udbud kompenseres for disse omkostninger, vil det gå imod den politiske beslutning.