

---

Dok. ansvarlig: SRV  
Sekretær:  
Sagsnr.: s2020-819  
Doknr: d2020-20694-7.0  
25-08-2020

## Hørings svar udbudsbetingelser

Dansk Energi takker for muligheden for at deltage i høringen af "Betingelser for teknologineutralt udbud af hybrid CfD for elektricitet produceret på landvindmøller, åben-dør havvindmøller, bølgekraftanlæg, vandkraftværker og solcelleanlæg", herefter ("Udbudsbetingelser")

De præsenterede udbudsbetingelser bryder med støttemodellen fra de teknologineutralte udbud i 2018 og 2019. Det er Dansk Energis vurdering, at man introducerer en kompleks støttemodel, der på den ene side, yder meget begrænset støtte til VE i en uvis støtteperiode, men til gengæld kan føre til ubegrænsede indbetalinger til staten og indeholder urimelige budsbestemmelser.

Dansk Energis vurderer, at der er stor risiko for at støttemodellen på grund af dens kompleksitet og ugennemsigtighed vil stoppe projektere fra at byde ind i støttemodellen og således stik imod formålet med modellen ikke understøtte udbygningen med de mest billige grønne energikilder.

Samtidig har man med Klimaaftalen og ændringerne til de ordninger som fremmer lokalopbakning vedtaget projektere fremover skal pålægges yderligere omkostninger. Man introducerer således en ny støttemodel som kun i begrænset omfang fjerner risici samtidig med at omkostningsbilledet for ny landvind og sol er usikkert. Det er uheldigt.

De væsentligste udfordringer ved modellen er:

### **Projekter, der bydes ind i de teknologineutralte udbud, er omfattet af en fælles pulje**

Det medfører en usikkerhed om, hvor længe det enkelte projekt modtager støtte, hvilket introducerer en risiko. Risiko fordyrer tilvejebringelsen af kapital og dermed udbygning af vedvarende energi.

Et andet problem med modellen er, at projekter med lavt støttebehov blive begrænset i deres støtte fordi flere andre og mere støttekrævende projekter "tømmer puljen".

Dansk Energi foreslår at

- der etableres projektspecifikke udbetalingslofter efter afsluttede udbud, så projekter opnår vished for fremtidige støtte midler, eller
- støtteperioden forkortes til 10 år, således der er der for markedsaktørerne er større sikkerhed for opnåelse af støtte i hele den aftalte støtteperiode
- såfremt den fælles pulje opretholdes, bør bydere på bagkant af udbuddenes afgørelse, have mulighed for at tiltræde den tilbudte kontrakt. Dermed gives markedsaktørerne et indblik i hvilke øvrige projekter de "deler pulje" med. Baseret på de indkomne projekters kontraktpris, beliggenhed og kapacitet kan projekterne vurdere, hvor hurtigt den fælles pulje vil tømmes.

### **Kontraktvilkår mellem stat og projekter er asymmetriske**

I udbudsmaterialet fremhæves det, at der er introduceret en "symmetrisk betalingsstruktur". Staten har introduceret et loft for egne udbetalinger, mens der ikke er fastsat et tilsvarende "indbetalingsloft" for projektere. På længere sigt er det derfor ikke en symmetrisk model. [Den præsenterede CfD-model for Thor](#) indeholder et "indbetalingsloft" på ca. 40% af udbetalingsloftet.

Dansk Energi anbefaler, at

- staten introducerer projektspecifikke indbetalingslofter, eller
- projekter får muligheden for at træde ud af kontrakten inden udløb

### **Budloft på 25 øre/kWh**

I udbudsbetingelserne præsenteres et budloft på 25 øre/kWh. Budloftet er lavere end Energistyrelsens [egne forventninger](#) til den fremtidige elpris.

Samtidigt ser vi i skrivende stund ind i en fremtid, der pålægger opstillere af VE-anlæg at forøge betalingerne til kommunerne via Grøn Ordning, der i tillæg til de netop indførte købsoptioner og VE-bonusordninger, udgør betydelige økonomiske byrder for VE-anlæg. Desuden afventer markedsaktørerne størrelsen på de i "Klimaaftalen for energi og industri m.v." aftalte tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer. Først når VE-ordningerne er fastlagte og tilslutningsbidrag samt indfødningsstariffer er kendte er det meningsfyldt at fastsætte et budloft.

Dansk Energi foreslår at

- hæve eller annullere budloftet, men eventuelt fastholde princippet om at medtage den billigste del af produktionsvolumen i overensstemmelse med tildelingskriteriet

Dansk Energi ser i øvrigt følgende udfordringer ved den foreslåede støtte-model:

1. *Referenceprisen* udgøres af en samlet, ikke-teknologivægtet pris. Energistyrelsens egne beregninger viser at VE gennemsnitligt afregner 10-20% lavere end spotprisen frem mod 2030. Afregningspriserne er særligt styret af 1) graden af elektrificering af Danmark, herunder fleksibilitet på forbrugssiden samt 2) udbygning af transmission herunder udenlandsforbindelser, der er udenfor projektejernes indflydelse.

Den foreslåede beregning af referenceprisen er dermed ikke en 1:1-kompensation til VE-anlæggenes økonomi.

I Udbudsbetingelserne fremgår det, at der ikke ydes støtte for de timer elpriserne er negative, hvilket er opretholder incitamentet til hensigtsmæssig produktion af støtteomfattede VE-anlæg. Dog mener Dansk Energi at referenceprisen skal omfatte alle 8760 timers elpriser således de negative priser medregnes i referenceprisen.

2. Dansk Energi ser positivt på, at de beskrevne forhold i 5.10.2 kan give tilbudsgiver en *fristforlængelse*. Dog bør der tages højde for, at der f.eks. under klagesagsbehandling kan ske nogle ændringer i de generelle, kommercielle vilkår for VE, der ændrer rentabiliteten for projekterne fundamentalt. Det kan være øgede omkostninger til honorering af VE-ordninger, samt forøgede tilslutningsbidrag eller indfødningsstariffer i det konkrete projektområde. I tilfælde af at nettilslutningen forsinkes af forhold, der er udenfor opstillers indflydelse og de kommercielle forhold ændrer sig væsentligt, bør opstiller ikke ifalde bod.
3. En *Garantistillelse/Anfordringsgaranti* medfører en ekstraomkostning for markedsaktører. Vi mener ikke en sådan garantistillelse er befordrende for den grønne omstilling og foreslår at garantistillelsen annulleres, reduceres eller tidspunktet for anfordringsgarantien udskydes til et tidspunkt, der er tættere på den planlagte net tilslutning.
4. Af udbudsmaterialet fremgår det, at retten til pristillæg forfalder og der forfalder en bod til *øjeblikkelig* betaling

opgjort i 5.11.1. Dansk Energi anbefaler, at eventuel bod opgøres forholdsmæssigt *ved nettilslutning*. Således vil det eksemplificerede landvindmølleprojekt på 50 MW ifalde en bod på 14.450.000 mio. DKK ved 6 måneders forsinkelse, svarende til 50 MW x 3400 fuldlasttimer x 6/12 måneder x 170 DKK/MWh. Dansk Energi anbefaler i øvrigt, at en eventuel fastholdelsesbod tilpasses fuldlasttimerne i de konkrete projekter, således projekter med lavt indtjeningspotentiale ikke straffes unødigt hårdt.

Med venlig hilsen

Simon Riis Vilhelm Verland  
Konsulent  
Dansk Energi