



Energistyrelsen

Vejledning til industri- og køleprojektbekendtgørelsen

Vejledning til industri- og køleprojektbekendtgørelsen. Vejledning udarbejdet til BEK nr. 2426 af den 14. december 2021 – Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for industri- og fjernkølingsanlæg

Udgivet i april 2023 af Energistyrelsen, Carsten Niebuhrs Gade 43, 1577 København V
Telefon: 33 92 67 00, Fax: 33 11 47 43, E-mail: ens@ens.dk, Internet: <http://www.ens.dk>

Version 1 – Juni 2023

Indhold

1	Vejledningens anvendelsesområde.....	2
2	Lovgivning.....	2
3	Baggrund.....	3
4	Definition af fjernkølingsanlæg og industrianlæg	3
4.1	Fjernkølingsanlæg.....	3
4.2	Industrianlæg.....	4
5	Godkendelse efter anden lovgivning.....	4
6	Særlige regler for udøvelse af kommunal fjernkøling	6
6.1	Helt eller delvist ejer.....	6
6.2	Fremme af effektiv fjernkøling	6
6.3	Særlige regler for kommunens udøvelse af fjernkøling <i>uden</i> for kommunegrænsen	8
6.4	Dokumentation ved placering af fjernkølingsanlæg uden for kommunegrænsen	11
7	Godkendelse af industri- og fjernkølingsprojekter.....	11
7.1	Projektbehandling i Energistyrelsen.....	11
7.2	Fjernkølingsprojektbehandling i kommunalbestyrelsen	15
8	Dataindberetning - § 17.....	17
8.1	Hvem skal indberette	17
8.2	Hvad skal indberettes?	17
8.3	Formål og anvendelse af data	17
8.4	Hvor og hvornår indberetter fjernkølingsvirksomhederne?.....	18
9	Dispensation, klage og straf - § 18, 19, 20 og 21.....	18
9.1	Dispensationsadgang.....	18
9.2	Klageadgang.....	18
9.3	Straf	19

1 Vejledningens anvendelsesområde

Energistyrelsen fastlægger rammerne for etablering af fjernkølingsanlæg, jf. § 5 i lov om fjernkøling og etablering af industrianlæg, jf. § 4 a i lov om varmforsyning. Reglerne fremgår af lov om fjernkøling og bekendtgørelse om godkendelse af projekter for industri- og fjernkølingsanlæg. Populærtitlen for bekendtgørelsen er industri- og køleprojektbekendtgørelsen.

Energistyrelsen kan som regeludstedende myndighed vejlede om fortolkning og anvendelse af reglerne i lov om fjernkøling og industri- og køleprojektbekendtgørelsen.

Denne vejledning er udarbejdet med henblik på at hjælpe fjernkølingsvirksomheder, industrianlægsejere og kommuner med forståelse af reglerne for industri- og fjernkølingsprojekter. Vejledningen uddyber og kommenterer bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 2-7. Vejledningen inddrager også relevante bestemmelser fra lov om fjernkøling.

Reglerne finder anvendelse for:

- Energistyrelsens godkendelse af både private og kommunale fjernkølingsanlæg med en kølekapacitet på over 20 MW samt industrianlæg med en indfyret termisk effekt på over 20 MW.
- Kommunalbestyrelsernes godkendelse af kommunale fjernkølingsanlæg med en kølekapacitet under 20 MW.

Godkendelsen omfatter både etablering af nye anlæg eller omfattende reovering af eksisterende anlæg.

Energistyrelsens godkendelse vil blive gennemgået i afsnit 7.1 og kommunalbestyrelsens godkendelse vil blive gennemgået i afsnit 7.2.

I afsnit 4.1 og 4.2 vil definitionerne for henholdsvis fjernkølingsanlæg og industrianlæg blive gennemgået.

2 Lovgivning

Vejledningen tager udgangspunkt i følgende bekendtgørelse:

- Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for industri- og fjernkølingsanlæg, *industri- og køleprojektbekendtgørelsen* ([bekendtgørelse nr. 991 af 27. juni 2022](#))

Vejledningen berører følgende lovgivning i det omfang, det er relevant for projektgodkendelsen af industri- og køleanlæg:

- Lov om fjernkøling, *fjernkølingsloven*, ([lovbekendtgørelse nr. 1944 af 12. oktober 2021](#) og [lov nr. 2388 af 14. december 2021](#)).
- Lov om varmforsyning, *varmforsyningsloven*, ([lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021](#) og [lov nr. 2606 af 28. december 2021](#)).

3 Baggrund

Den 1. januar 2022 trådte en ændring af lov om fjernkøling i kraft¹. Ændringsloven har til formål at fremme udviklingen af fjernkølingssektoren såsom frit teknologivalg og bedre muligheder for drift af fjernkølingsprojekter på tværs af kommunegrænser, jf. [energiaftale af 29. juni 2018](#). Endvidere er formålet at sikre klare regler for den kommunale myndighedsgodkendelse af fjernkølingsprojekter og tilvejebringe data om fjernkølingssektoren.

De primære ændringer er følgende:

- Ophævelse af det generelle synergikrav for etablering af kommunal fjernkøling (behandles i afsnit 6.3.2.).
- Regelændring, der fastholder og tydeliggør, at kommunal fjernkølingsaktivitet kræver ejerskabsmæssig tilknytning til varmeforsyningsvirksomhed (behandles i afsnit 6.1).
- Regeltilføjelse, der gør det lovpligtigt for fjernkølingsvirksomheder at indberette visse data om deres fjernkølingsanlæg årligt (behandles i kapitel 8).

4 Definition af fjernkølingsanlæg og industrianlæg

Industri- og kølebekendtgørelsen regulerer godkendelse af fjernkølingsanlæg og industrianlæg. Disse to begreber defineres hhv. i afsnit 4.1 og 4.2 herunder.

4.1 Fjernkølingsanlæg

Et *fjernkølingsanlæg*, som defineret i bekendtgørelsens § 2, nr. 2, adskiller sig fra et traditionelt kølingsanlæg ved, at køling leveres fra et centralt anlæg, der kan forsyne flere rum eller bygninger. Kølingsanlægget er således ikke nødvendigvis placeret i det rum eller ved det udstyr eller de varer, der har behov for køling, men kølingen leveres fra et centralt anlæg, der normalt er placeret uden for bygningen. Et fjernkølingsanlæg kan dog også være placeret i en bygning, hvis det udover fra den bygning, som det er placeret i, også forsyner andre bygninger. I øvrigt kan der være tale om køling af selve bygningerne, men også af f.eks. udstyr eller varer (som f.eks. ligger i en køledisk), der har behov for køling.²

Fjernkølingsanlæg er inddelt i tre underkategorier:

- *Fjernkølingsnet*, som er et sammenhængende rørsystem, hvorigennem fjernkølingen distribueres.
- *Fjernkølingsproduktionsanlæg*, som er afgrænset ved at være installationer, der uafhængigt af hinanden kan levere fjernkøling. Et produktionsanlæg kan f.eks. være en kølekompresor, frikøling, absorptionskøling eller lignende.
- *Fjernkølingsværk* dækker over en adresse, hvor et eller flere fjernkølingsanlæg er placeret.

Underkategorierne er bl.a. relevant for bestemmelserne om dataindberetninger, jf. nærmere i kapitel 8.

¹ LOV nr. 2388 af 14/12/2021

² Folketingstidende 2013-14 (1. samling), tillæg A, Lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmeforsyning, lov om kommunal fjernkøling og forskellige andre love som fremsat, side 28.

4.2 Industrianlæg

Et *industrianlæg* er et termisk anlæg, der hovedsagelig leverer energi til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 1. Et industrianlæg skal dermed forstås som en industriel virksomhed, som afbrænder et eller flere brændsler til at generere varme, der bruges som led i virksomhedens produktionskæde. Dette kan f.eks. være en industriel virksomhed, der producerer cement, da selve cementproduktionen kræver varme ved meget høje temperaturer, som typisk opnås ved afbrænding af brændsler. Den anvendte afbrændingsteknologi skal have en indfyret termisk effekt på over 20 MW for, at anlægget er omfattet af bekendtgørelsen.

Indfyret termisk effekt

Begrebet indfyret termisk effekt dækker over størrelsen på den i brændslet kemisk forbundne energi, som kan frigives ved forbrænding per sekund. Godkendelsespligten omfatter derved ikke elbaserede anlæg eller andre anlæg, der ikke bruger brændsler.

5 Godkendelse efter anden lovgivning

Visse typer af anlæg leverer både varme og køling. Det er formålet med anlægget, som afgør, om der er tale om samproduktion, eller om der er tale om en hovedproduktion og en utilsigtet overskudsvarme eller -kulde. Formålet med anlægget har betydning for, hvordan anlægget skal godkendes og hvilket regelsæt, der finder anvendelse.

Der kan være tre formål med sådan et anlæg:

1. Fjernkølingsproducerende anlæg med overskudsvarme.
2. Industrianlæg med overskudskulde.
3. Fjernvarme- og køleproducerende anlæg.

Disse tre former for anlæg samt hvilket regelsæt for godkendelse, der finder anvendelse vil blive gennemgået i de følgende afsnit.

5.1.1 Fjernkølingsproducerende anlæg med overskudsvarme

Anlæg, der har til formål at producere køling, skal godkendes efter reglerne i fjernkølingsloven og industri- og køleprojektbekendtgørelsen. Det gælder alle kommunale fjernkølingsanlæg, uanset kølekapacitet, samt private anlæg med en kølekapacitet på over 20 MW.

I forbindelse med anlæggets køleproduktion kan der opstå overskudsvarme som biprodukt.

Kommunale fjernkølingsvirksomheder fik d. 1. januar 2022 hjemmel til at sælge overskudsvarmen, jf. fjernkølingslovens § 3, stk. 3. Private fjernkølingsvirksomheders salg af overskudsvarme er ikke reguleret i fjernkølingsloven, hvorfor de kan sælge overskudsvarme efter reguleringen i varmforsyningsloven. Det

betyder, at både private og kommunale fjernkølingsvirksomheder kan sælge den overskudsvarme, som opstår som biprodukt fra fjernkølingsproduktionen.

Definition af overskudsvarme

Begrebet »overskudsvarme« skal forstås i overensstemmelse med definitionen i lov om varmforsyning, hvor det fremgår, at overskudsvarme er uundgåelig varme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, der ville blive bortledt uudnyttet i luft eller vand uden adgang til et fjernvarmesystem. Det medfører, at produktion af overskudsvarme kun kan forekomme i relation til en anden aktivitet. Et fjernkølingsanlæg kan således ikke levere overskudsvarme i perioder, hvor anlægget ikke producerer og afsætter fjernkøling.

Hvis kølingen ikke afsættes, men produceres for at forsyne et varmebehov, er varmen ikke uundgåelig længere, og kan dermed ikke betragtes som overskudsvarme.

Hvis fjernkølingsanlæggets overskudsvarme udnyttes og leveres til en kollektiv varmforsyningsvirksomhed, skal de vekslere, rør eller andre typer anlæg, som er nødvendige for en eventuel udnyttelse af overskudsvarmeleverancen til fjernvarmeformål, projektgodkendes efter varmforsyningsloven på linje med alle andre kollektive varmforsyningsanlæg, såfremt deres kapacitet er over 0,25 MW.

Fjernkølingsanlæggets levering af overskudsvarme er omfattet af reglerne i lov om varmforsyning, herunder regler om prisregulering. Derudover er anlæggene reguleret af bekendtgørelse om fastsættelse af et prisloft på levering af overskudsvarme. Det gælder både private og kommunalt ejede anlæg.

Særligt om procesvarme

Hvis et fjernkølingsselskab kun ønsker at levere overskudsvarme til procesvarmeformål, kan overskudsvarmen til dette sælges på markedsvilkår, da procesvarme ikke er reguleret i lov om varmforsyning. Procesvarmeformål er energianvendelse til andre formål end rumopvarmning, herunder varme til brug for virksomheders produktion af produkter og tjenesteydelser.

5.1.2 Industrianlæg med overskudskulde

Industrianlæg med en indfyret termisk effekt på over 20 MW skal godkendes efter industri- og kølebekendtgørelsen, jf. § 3, stk. 1.

I forbindelse med anlæggets køleproduktion kan der opstå overskudskulde som et biprodukt. Vekslere, rør eller andre typer anlæg, som er nødvendige for en eventuel udnyttelse af overskudskuldeleverancen til fjernkølingsformål, skal godkendes efter fjernkølingsloven på linje med alle andre fjernkølingsanlæg.

5.1.3 Fjernvarme- og køleproducerende anlæg

Varmepumper til kombineret varme og køling skal projektgodkendes efter lov om varmforsyning, når varmekapaciteten er 0,25 MW eller mere, jf. varmforsyningslovens § 2, stk. 1, nr. 3. Selvom varmpumper både kan producere varme og køling, anses anlægget som et kollektivt varmforsyningsanlæg. Anlæggene

kan derved ikke drives af fjernkølingsvirksomheder, da fjernkølingsvirksomheder ikke kan drive kollektive varmforsyningsanlæg, jf. § 3, stk. 1, i lov om fjernkøling.

Godkendelsen indebærer, at et sådan anlæg både kan anvendes til at producere varme og køling. Anlægget kan f.eks. anvendes til at producere køling om sommeren og varme om vinteren. Det er desuden muligt at tilrettelægge systemet således, at varmepumpen leverer begge ydelser samtidig, f.eks. til supermarkeder, der om vinteren vil have brug for levering af såvel rumvarme og varmt brugsvand, som køling til kølediskene. Større anlæg vil kunne levere kølet vand til et fjernkølingsnet og opvarmet vand til et fjernvarmenet.

Der er efter § 3, stk. 2 i lov om fjernkøling krav om, at salg af køling produceret med en varmepumpe til kombineret varme og køling skal ske på kommercielle vilkår. Der er endvidere et krav om, at der ved salg af kølingen skal ske en regnskabsmæssig adskillelse imellem ydelserne.

Vekslere, rør eller andre typer anlæg, som er nødvendige for at udnytte fjernkølingsleverancen, skal godkendes efter lov om fjernkøling på linje med alle andre fjernkølingsanlæg.

6 Særlige regler for udøvelse af kommunal fjernkøling

Kommunernes hjemmel til at udøve fjernkølingsvirksomhed fremgår af § 2 i lov om fjernkøling.

En kommune kan udøve fjernkølingsvirksomhed inden for egen kommunegrænse, når:

1. kommunen helt eller delvis ejer fjernvarmevirksomhed og
2. fjernkølingsvirksomheden er med til at fremme effektiv fjernkøling.

Opfyldelse af betingelserne skal dokumenteres i et givent projektforslag, hvorefter kommunalbestyrelsen vurderer disse.

De to betingelser uddybes yderligere i de to følgende afsnit.

6.1 Helt eller delvist ejer

En kommune må kun udøve fjernkølingsvirksomhed, hvis denne helt eller delvist ejer en varmforsyningsvirksomhed, jf. kapitel 1 a i lov om varmforsyning.

Delvist ejerskab af varmforsyningsvirksomhed omfatter de tilfælde, hvor flere kommuner sammen ejer en fjernvarmevirksomhed, f.eks. transmissionsselskaber. Transmissionsselskaber, der går på tværs af kommunegrænser, findes bl.a. i Trekantsområdet samt Hovedstadsområdet.

6.2 Fremme af effektiv fjernkøling

Ved effektiv fjernkøling forstås et fjernkølingssystem, der anvender mindst 50 % vedvarende energi, 50 % spildvarme, 75 % kraftvarme eller 50 % af en kombination af sådan energi og varme. Definitionen af effektiv fjernkøling stammer fra Energieffektivitetsdirektivet fra 2012³ og er implementeret i lov om fjernkøling.

Vedvarende energi, spildvarme/overskudsvarme og kraftvarme

VE-direktivet definerer vedvarende energi (VE), overskudsvarme og kraftvarme.

VE er defineret som energi fra vedvarende ikke-fossile kilder i form af vindkraft, solenergi (solvarme og solceller) og geotermisk energi, omgivelsesenergi, tidevands-, bølge- og andre former for havenergi, vandkraft, biomasse, lossepladsgas, gas fra spildevandsanlæg og biogas, jf. VE-direktivets artikel 2, nr. 1.

Spildvarme og overskudsvarme er to begreber, der dækker over det samme.

Energieffektivitetsdirektivet fra 2012 anvender betegnelsen spildvarme, imens VE-direktivet af 2018⁵ anvender betegnelsen overskudsvarme. For mere information om overskudsvarme henvises til tekstboksen i afsnit 5.1.1.

Kraftvarmeanlæg producerer ikke køling. Derfor behandles kraftvarmedefinitionen ikke i denne vejledning.

For at dokumentere, at et fjernkølingsprojekt fremmer effektiv fjernkøling, kan et projektforslag derfor indeholde en beregning, hvor alt energiforbrug, som er nødvendig for produktion, distribution og levering af fjernkøling, inkluderes. Et eksempel på sådan en beregning er illustreret i Tabel 1.

I de tilfælde, hvor det er muligt på anden måde at dokumentere, at den energikilde, der anvendes til det samlede fjernkølingssystem lever op definitionen på effektiv fjernkøling, vil en sådan dokumentation kunne anvendes i stedet for at foretage beregningen. Det er op til henholdsvis kommunalbestyrelsen og Energistyrelsen at vurdere, hvorvidt den fremkomne dokumentation kan anses som tilstrækkelig.

Tabel 1: Eksempelberegning af et effektivt fjernkølingssystem

Anlægstype		Absorptions- køling	Eldreven kølekompressor	Frikøling havand	Total
Effektivitets- kategori	Årlig køleproduktion (i MWh)*	100	100	400	600
	Heraf andet (i MWh)**	0	20	0	3%
	Heraf overskudsvarme (i MWh)***	100	0	0	17%
	Heraf VE (i MWh)**	0	80	400	80%

³ EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV 2012/27/EU af 25. oktober 2012, som ændret ved EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV (EU) 2018/2002 af 11. december 2018

⁴ EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV 2018/2001/EU af 11. december 2018

Kombineret (i MWh)***	100	80	400	97%
-----------------------	-----	----	-----	-----

*Angives i forhold til et graddagskorrigeret kølebehov.

** VE-andelen i en kølekompressor beregnes med udgangspunkt i bilag VII del B.⁵

*** Eksemplet er lavet med udgangspunkt EU's reporting instructions.⁶

Det eksemplificerede fjernkølingssystem er effektivt. Det skyldes, at mere end 50 % af fjernkølingen er baseret på VE (80 %). Endvidere er mere end 50 % af fjernkølingen baseret på en kombination af overskudsvarme og VE (97 %). Derfor lever fjernkølingssystemet op til kravet om effektiv fjernkøling. Havde fjernkølingssystemet anvendt 30 % overskudsvarme og 20 % VE, havde fjernkølingssystemet ligeledes været effektivt. Dette skyldes, at fjernkølingssystemet ville leve op til kravet om at anvende 50 % af en kombination af overskudsvarme og VE.

I eksemplet antages absorptionsvarmepumpens energiinput (damp), at være et biprodukt fra en uundgåelig varmeproduktion, der alternativt ville blive bortledt udnyttet til luften. Dampen lever dermed op til definitionen på overskudsvarme, hvorfor absorptionsvarmepumpens køleproduktion baseres på overskudsvarme.

I nogle anlæg anvendes der flere energikilder til at producere køling. Det gælder f.eks. kølekompressorer, som anvender elektricitet og omgivelsesenergi eller geotermisk energi. F.eks. er omgivelsesenergi og geotermisk energi 100% VE, imens den anvendte elektricitet kommer fra en blanding af VE og fossile brændsler. For at finde den nuværende fordeling henvises til [Energinets eldeklaration](#).

Som et alternativ til denne fremgangsmåde introducerede EU i december 2021 en metode til at beregne VE-andelen på sådanne anlæg. Metoden indebærer, at et fjernkølingsanlægs VE-andel afhænger af dets energieffektivitet, og her anvender metoden to tærskelværdier. Er et fjernkølingsanlægs energieffektivitet, udtrykt som primær sæsonydelsesfaktor, under den nedre tærskelværdi på 1,4, er VE-andelen 0 %. Omvendt er VE-andelen 100 %, hvis anlæggets energieffektivitet er over den øvre tærskelværdi på 6. Ligger anlæggets energieffektivitet mellem de to tærskelværdier, fastsætter man VE-andelen alt efter, hvor tæt anlægget er på den øvre og nedre tærskelværdi. Den konkrete beregningsmetode forefindes i bilag VII i VE-direktivet, som ændret ved forordning 2022/759 af 14. december 2021.⁷

6.3 Særlige regler for kommunens udøvelse af fjernkøling uden for kommunegrænsen

Ønsker kommunen at udøve fjernkølingsvirksomhed i andre kommuner, skal fjernkølingsvirksomheden, udover ovenstående krav (behandlet i afsnit 6.1 og 6.2), opfylde mindst ét af følgende kriterier, jf. § 2, stk. 2, i lov om fjernkøling:

1. Den kommunale fjernkølingsvirksomhed udøves inden for et område udlagt til fjernvarme, som forsynes af den varmeforsyningsvirksomhed, som kommunen er helt eller delvis ejer af, *eller*

⁵ KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) 2022/759 af 14. december 2021

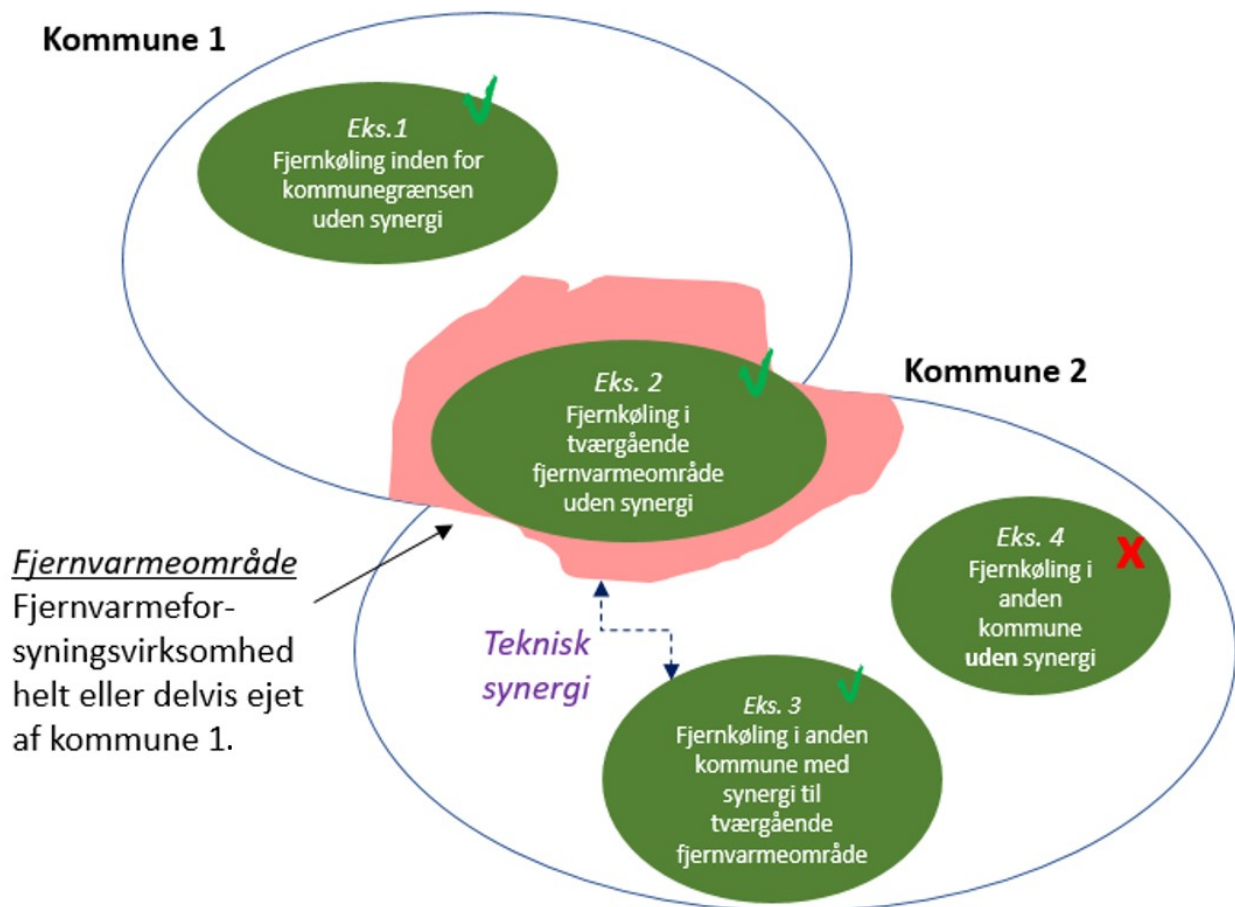
⁶ Reporting instructions for completing the district heating and district cooling template for data reporting under Article 24(6) of Directive 2012/27/EU

⁷ KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) 2022/759 af 14. december 2021

2. Fjernkølingsvirksomheden udnytter synergieffekter med det fjernvarmeområde, som kommunen er helt eller delvis ejer af.

Figur 1 illustrerer reglerens betydning i praksis. Eksemplerne viser, hvilke muligheder en kommune med fjernkølingsvirksomhed (kommune 1) har for at udøve fjernkølingsaktivitet i en anden kommune (kommune 2).

I alle eksempler forudsættes kravet om helt eller delvist ejerskab og effektiv fjernkøling at være opfyldt, jf. § 2 i lov om fjernkøling.



Figur 1 Illustration af reglerne for kommunens udøvelse af fjernkøling uden for kommunegrænsen. Fjernvarmeområdet er illustreret med lyserød.

De to muligheder for at drive fjernkøling uden for kommunegrænsen beskrives yderligere i henholdsvis afsnit 6.3.1 og 6.3.2.

6.3.1 Fjernvarmeområde uden for kommunegrænsen

Reglerne for kommuners deltagelse i varmeforsyningsvirksomhed, herunder hvor en kommune kan etablere varmeforsyning, følger som tidligere nævnt af kapitel 1 a i lov om varmeforsyning. Det fremgår heraf, at kommunen i visse tilfælde kan drive varmeforsyningsvirksomhed ud over egne kommunegrænser. En kommune kan varetage varmeforsyningsvirksomhed i andre kommuner, hvis udvidelsen af

forsyningsområder sker på baggrund af et godkendt projektforslag eller overtagelse af en virksomhed, og der er fysisk forbindelse mellem varmedistributionsnettene i og uden for kommunen, jf. varmforsyningslovens § 2 b, stk. 2.

Retten til at forsyne et fjernvarmeområde er reguleret af § 8 i bekendtgørelse nr. 818 af d. 4 maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen).

Heraf følger, at det eksempelvis vil være muligt for kommune A at etablere fjernkøling inden for et fjernvarmeområde i kommune B, hvis kommune A helt eller delvist ejer den varmedistributionsvirksomhed, der er tildelt retten til at forsyne det pågældende fjernvarmeområde. Den pågældende varmforsyningsvirksomhed skal være tildelt ret til at forsyne området gennem et godkendt projektforslag, jf. projektbekendtgørelsen. Med fjernvarmeområde menes en områdefrænsning, som er udlagt til fjernvarme, jf. kapitel 2 i varmforsyningsloven.

Kommunale fjernkølingsvirksomheder kan dermed etablere fjernkølingsaktiviteter uden for kommunens grænse, inden for det sammenhængende fjernvarmenet, som kommunen efter lov om varmforsyning er helt eller delvist ejer af. Med fjernvarmenet menes et fjernvarmedistributionsnet. Dette kan eksempelvis være kommunens egen fjernvarme, såvel som en anden fjernvarme inden for det fysiske net, som kommunen er helt eller delvist ejer af. Kommunernes fjernkølingsaktiviteter er dermed indirekte afgrænset til etableringen af fjernvarmeaktiviteterne efter lov om varmforsyning.

6.3.2 Synergieffekter

Tidligere kunne kommuner kun udøve fjernkølingsvirksomhed, såfremt fjernkølingsanlægget fremmede energieffektiv køling og udnyttede synergieffekter med fjernvarme. Dette generelle synergikrav er ophævet ved [ændringslov nr. 2388 af den 14. december 2021](#) og i stedet erstattet af et teknisk synergikrav. Ophævelsen af det generelle synergikrav giver kommunerne mulighed for at drive fjernkølingsvirksomhed inden for egen kommunegrænse uden krav om udnyttelse af synergieffekter med fjernvarme. Det medfører samtidig, at de kommunale fjernkølingsvirksomheder får et friere teknologivalg og dermed bedre rammer for at udøve fjernkølingsvirksomhed.

Det tekniske synergikrav finder kun anvendelse i de tilfælde, hvor kommunen ønsker at etablere fjernkølingsaktivitet *uden for egen kommunegrænse*, og hvor fjernkølingsaktiviteten ikke udøves inden for et område udlagt til fjernvarme, der forsynes af den varmforsyningsvirksomhed, som kommunen er helt eller delvist ejer af. Med teknisk synergikrav menes, at kommunale fjernkølingsprojekter skal udnytte fjernvarme til at producere fjernkøling eller udnytte overskudsvarme fra fjernkølingsaktiviteten til fjernvarmeproduktion i det fjernvarmeselskab, som kommunen er helt eller delvist ejer af.

Det tekniske synergikrav afskærer ikke kommunen fra at eje, etablere og drive rene kølingsanlæg uden for egen kommunegrænse, men det er påkrævet, at det samlede kølingssystem er med til at udnytte synergier med fjernvarme fra det fjernvarmeselskab, som kommunen er helt eller delvist ejer af. Det vil sige, at den kommunale fjernkølingsvirksomhed kan anvende forskellige teknikker til produktionen af køling, som f.eks. absorptions- eller kompressionsvarmepumper kombineret med et kølingslager og frikøling, hvis systemet som helhed i overvejende grad udnytter synergieffekter med fjernvarme fra det fjernvarmeselskab, som kommunen er helt eller delvist ejer af. Det tekniske synergikrav skaber derfor ikke en barriere for etablering

af rene fjernkølingsanlæg, men det er et krav, at det samlede fjernkølingssystem er med til at udnytte synergieffekter med fjernvarmen fra det fjernvarmeselskab, som kommunen helt eller delvist ejer.

6.4 Dokumentation ved placering af fjernkølingsanlæg uden for kommunegrænsen

Kravet om dokumentation for at en kommune kan etablere fjernkølingsaktivitet uden for kommunegrænsen kan udledes af fjernkølingslovens § 2, stk. 2. Ønsker en kommune at placere et fjernkølingsanlæg uden for egen kommunegrænse afhænger dokumentationen af, hvorvidt kommunen vil etablere fjernkøling inden for eller uden for det fjernvarmeområde, som kommunen helt eller delvist ejer.

Hvis fjernkølingsanlægget placeres i et fjernvarmeområde, som kommunen helt eller delvist ejer, er det nødvendigt med dokumentation for, at fjernkølingsaktiviteten foregår i et fjernvarmeområde. Ønsker kommunen at foretage fjernkølingsaktiviteter uden for et fjernvarmeområde, er det nødvendigt med dokumentation for synergieffekterne mellem kommunens fjernkølingsprojekt og fjernvarme.

Dokumentationen skal både foreligge for projekter, der behandles i Energistyrelsen og i kommunalbestyrelserne. Se kapitel 7 i forhold til hvilke projekter, der henholdsvis behandles i Energistyrelsen og kommunalbestyrelserne.

7 Godkendelse af industri- og fjernkølingsprojekter

Energistyrelsen er godkendelsesmyndighed på både kommunale og private fjernkølingsprojekter med en kølekapacitet på over 20 MW samt projekter for industrianlæg med en indfyret termisk effekt på over 20 MW.

Projekter for etablering af nye eller omfattende reovering af eksisterende kommunale fjernkølingsanlæg skal forelægges til godkendelse hos kommunalbestyrelsen af den kommune, hvor projektet skal gennemføres. Kommunen skal godkende *alle* kommunale fjernkølingsprojekter med en kølekapacitet på under 20 MW. Der er således ikke en grænse på en kølekapacitet på 0,25 MW, som der er ved kollektiv varmforsyningsanlæg.

Godkendelsen i kommunalbestyrelsen og Energistyrelsen omfatter både etablering af nye eller omfattende reovering af eksisterende anlæg og net. En reovering er omfattende, hvis omkostningerne overstiger 50 % af investeringsomkostningerne for en ny lignende enhed, jf. § 3, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelsen.

Dette kapitel vil gennemgå kravene til indholdet i de projektforslag, der skal godkendes henholdsvis af Energistyrelsen og kommunalbestyrelsen.

7.1 Projektbehandling i Energistyrelsen

Hvilke projekter, der skal behandles og godkendes af Energistyrelsen samt krav til ansøgningerne mv., følger af industri- og køleprojektbekendtgørelsens kapitel 2. Bekendtgørelsens bestemmelser i kapitel 2 vil blive gennemgået nedenfor. Energistyrelsens projektbehandling har bl.a. til formål at sikre, at fjernkølingsvirksomhederne foretager en cost-benefit-analyse, hvor det planlagte industri- eller fjernkølingsprojekt sammenlignes med et tilsvarende projekt, hvor overskudsvarme anvendes.

7.1.1 Projekter der skal godkendes af Energistyrelsen - § 3

Projektet er, som tidligere nævnt omfattet af Energistyrelsens godkendelse, hvis man etablerer eller laver en omfattende renovering af et fjernkølingsproduktionsanlæg eller fjernkølingsnet med en kølekapacitet på over 20 MW. Tilsvarende er projektet omfattet af Energistyrelsens godkendelse, hvis projektet etablerer eller omhandler en omfattende renovering af et industrianlæg med en indfyret termisk effekt på over 20 MW.

7.1.2 Undtagelser til godkendelse - § 4

Projekter er undtaget fra krav om godkendelse af Energistyrelsen, hvis én af nedenstående betingelser er opfyldt:

- Projektet allerede er godkendt efter lov om elforsyning eller lov om varmforsyning.

Projekter, der omhandler etablering eller omfattende renovering af *industrianlæg*, er undtaget fra Energistyrelsens godkendelse, hvis en af nedenstående betingelser er opfyldt:

- Udnyttelsen af overskudsvarme fra industrianlægget kræver etablering af en transmissionsledning til fjernvarmenettet på mere end 5 km.
- Udnyttelsen af overskudsvarme fra industrianlægget er ikke oplagt, fordi overskudsvarmen har en temperatur på under 10° Celsius.

Projekter for *fjernkølingsproduktionsanlæg* er undtaget fra Energistyrelsens godkendelse, hvis

- Det kræver etablering af en transmissionsledning til produktionsanlægget på mere end 5 km for at udnytte overskudsvarmen.
- Temperaturen på den tilgængelige overskudsvarme til at drive produktionsanlægget er under 70° Celsius.

Der skal ikke søges om at blive undtaget fra godkendelse, såfremt projektet opfylder én af ovenstående betingelser.

7.1.3 Oplysninger i ansøgningen og Energistyrelsens mulighed for at tilknytte vilkår - § 5 og § 7

En ansøgning om godkendelse af projekter til Energistyrelsen (projektforslag) for industrianlæg og fjernkølingsanlæg skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, der er nødvendigt for Energistyrelsens vurdering af projektet:

1. Den eller de ansvarlige for projektet.
2. Fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, der påtænkes etableret eller renoveret, og anlæggets kapacitet, forsyningsikkerhed og andre driftsforhold.
3. Tidsfølge for etableringen eller renoveringen.
4. Arealafståelser, servitutpålæg og evt. aftaler med grundejere m.v., der er nødvendige for udnyttelse af overskudsvarme fra anlægget.
5. Redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra berørte forsyningsselskaber og virksomheder m.fl.

6. En cost-benefit-analyse af projektet og en reference. Ansøgninger for fjernkølingsprojekter er fritaget fra dette krav, hvis fjernkølingsanlægget har en indfyret termisk effekt under 20 MW. Det betyder, at fjernkølingssystemer baseret på kølekompressorer og frikølingsanlæg er fritaget fra kravet om at udarbejde en cost-benefit-analyse, fordi der ikke anvendes brændsler i fjernkølingsproduktionen, hvormed der ikke er nogen indfyret termisk effekt.

Energistyrelsen kan ud fra et væsentlighedsskøn bede om yderligere eller færre oplysninger om projektet end dem, der fremgår af punkt. 1-5, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 3. De oplysninger, der ønskes belyst i et projektforslag, kan f.eks. afhænge af, hvorvidt projektforslaget omhandler etablering af et nyt fjernkølingsanlæg eller reovering af et eksisterende fjernkølingsanlæg. For projekter med en indfyret termisk effekt på over 20 MW, vil cost-benefit-analysen derimod altid skulle fremgå af projektforslaget.

Følgende oplysninger vil altid skulle medtages i en projektansøgning, jf. bekendtgørelsens § 7, stk. 1:

1. Anlægget, herunder dets kapacitet, placering og produktionsform.
2. Et kort over den geografiske placering af de ønskede forsynede enheder.
3. Tidsfølge for anlæggets etablering eller reovering.

Vilkår til godkendelsen

Energistyrelsen kan derudover knytte vilkår til anlæggets etablering, reovering eller drift, jf. bekendtgørelsens § 7, stk. 2. Hvis disse vilkår ikke overholdes, vil forudsætningerne for godkendelsen ikke længere være til stede.

7.1.4 Cost-benefit-analysen - § 8

Cost-benefit analysen skal belyse, om det er fordelagtigt at udnytte overskudsvarme i projektet. Ansøger opstiller analysen efter metodebeskrivelsen i bilag IX, del 2 i energieffektivitetsdirektivet.

Såfremt projektet vedrører et industrianlæg, skal projektansøger undersøge, om det er muligt at *afsætte* overskudsvarmen fra industrianlægget til et nærliggende fjernvarmenet eller fjernkølingsnet.

Såfremt projektet vedrører et fjernkølingsanlæg, skal projektansøger undersøge, om fjernkølingsanlægget kan *aftage* overskudsvarme fra et nærliggende industrianlæg.

Udnytter projektet allerede den overskudsvarmekilde, som man efter § 8, stk. 1, 2 eller 3 er forpligtet til at undersøge, er der ikke et krav om, at ansøger udarbejder en cost-benefit analyse.

Energistyrelsen kan fastsætte forudsætninger og metoder, der skal lægges til grund ved udarbejdelsen af en cost-benefit-analyse, jf. § 5, stk. 3, 2. pkt. Energistyrelsen har ikke fastsat regler herfor, men har tidligere meddelt, at der udover anvendelsen af metoden i bilag IX, nr. 2 kan anvendes vejledning i de samfundsøkonomiske analyser på energiområdet⁸ samt Energistyrelsens samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner⁹.

⁸ https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Analyser/vejledning_i_samfundsøkonomiske_analyser_paa_energiomraadet_-_juni_2018_v1.1.pdf

⁹ <https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Analyser/soeb22.pdf>

Vejledningen i de samfundsøkonomiske analyser på energiområdet tager udgangspunkt i lov om varmforsyning og projektbekendtgørelsen, hvor der alene er krav om at sammenligne relevante alternativer. Industri- og kølebekendtgørelsen regulerer alternativerne anderledes, således at udnyttelse af overskudsvarme *altid* er et alternativ, som skal undersøges. Ved anvendelse af vejledning i de samfundsøkonomiske analyser på energiområdet samt Energistyrelsens samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emission, skal projektansøger være opmærksom på denne forskel.

Der er ikke krav om, at cost-benefit-analysen skal være en samfundsøkonomisk beregning. Derfor kan man også udforme den som en selskabsøkonomisk beregning.

En cost-benefit-analyse skal udarbejdes som en sammenligning mellem projektet med udnyttelse af overskudsvarme og projektet uden udnyttelse af overskudsvarme.

Overskudsvarmekilden varierer afhængig af, om projektet vedrører et industrianlæg eller et fjernkølingsanlæg:

- Ved industrianlæg skal analysen indebære en vurdering af omkostningerne og fordelene ved at udnytte overskudsvarme til at tilfredsstille en økonomisk begrundet efterspørgsel i forhold til en angivet reference, herunder gennem kraftvarmeproduktion, enten internt i virksomheden, eller eksternt ved at koble anlægget til et fjernvarme- eller fjernkølingsnet.
- Ved fjernkølingsanlæg skal analysen indebære en vurdering af omkostningerne og fordelene ved at udnytte overskudsvarme fra et nærliggende industrianlæg til fjernkøling i forhold til en angivet reference.

7.1.5 Udnyttelse af overskudsvarme - §§9 og 10

Projektbehandlingen i Energistyrelsen skal sikre, at overskudsvarme bliver udnyttet, hvor det er fordelagtigt. Hvis cost-benefit-analysen efter § 8 viser, at det er mest fordelagtigt at udnytte overskudsvarme, kan Energistyrelsen kun godkende projektet, når det indrettes til at udnytte overskudsvarme, jf. dog § 10. Dette hensyn følger direkte af energieffektiviseringsdirektivets artikel 14, stk. 5.

Er udnyttelse af overskudsvarme fordelagtig, så kan projektet kun undtages fra kravet om udnyttelse af overskudsvarme efter § 10, hvis:

1. Reglerne i kapitel 4 i lov om varmforsyning er til hinder for at overskudsvarme fra anlægget udnyttes, eller
2. Reglerne i bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg er til hinder for godkendelse af et projekt for udnyttelse af overskudsvarme fra anlægget.

I de tilfælde hvor en cost-benefit-analyse har vist, at det er mere fordelagtigt at udnytte overskudsvarme til produktion af fjernkølingen, vil projektet som hovedregel kun kunne godkendes, hvis projektet er indrettet til at anvende overskudsvarme.

Den første undtagelse kan anvendes, hvis der er noget i kapitel 4 omkring prisregulering for kollektiv varmforsyning, der er til hinder for at godkende et projekt for udnyttelse af overskudsvarme.

Den anden undtagelse kan anvendes, hvis reglerne i bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) er til hinder for udnyttelse af overskudsvarme. Reglen kan kun anvendes, hvis anlæggets eneste mulighed for at anvende overskudsvarmen er at afsætte det til kollektiv varmforsyning, og projektbekendtgørelsens regler er til hinder herfor.

Et eksempel kan være, hvor udnyttelse af overskudsvarme fra et industrianlæg er mindre samfundsøkonomisk fordelagtigt end fjernvarmeselskabets eksisterende varmeproduktion, da sådan et projekt ikke kan godkendes efter projektbekendtgørelsens § 6.

7.2 Fjernkølingsprojektbehandling i kommunalbestyrelsen

Kommunalbestyrelsen skal godkende projekter for etablering af nye eller omfattende renovering af eksisterende kommunale fjernkølingsanlæg med en kølekapacitet på under 20 MW. Projekterne forelægges til godkendelse hos kommunalbestyrelsen af den kommune, hvor projektet skal gennemføres, jf. bekendtgørelsens § 12.

Den kommunale projektgodkendelse har til formål at sikre, at et godkendt fjernkølingsprojekt er det mest energieffektive sammenlignet med et relevant alternativt scenarie. Dermed minimeres den kapacitet og energimængde, som er nødvendig for at levere køling til en enhed. Godkendelsen bidrager således til at sikre ressourcebesparelser.

7.2.1 Oplysninger i ansøgningen og kommunalbestyrelsens mulighed for tilknytning af vilkår § 13

En ansøgning om godkendelse af projekter for fjernkølingsanlæg og fjernkølingsnet skal efter bekendtgørelsens § 13, stk. 1, være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger:

1. Det kommunale ejerskab af varmforsyningsvirksomhed.
2. Den eller de ansvarlige for projektet.
3. Arealafståelser, servitutpålæg og evt. aftaler med grundejere m.v., der er nødvendige for udnyttelse af overskudsvarme fra anlægget.
4. Redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra berørte forsyningselskaber og virksomheder m.fl.
5. Anlæggets forsynings sikkerhed og andre driftsforhold.
6. Forholdet til anden lovgivning, herunder lov om varmforsyning.
7. Fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, der påtænkes etableret eller renoveret, og anlæggets er
8. Tidsfølge for etableringen eller renoveringen.
9. Et kort over den geografiske placering af de ønskede forsynede enheder.
10. En energieffektivitetsvurdering af projektet, læs mere herom i afsnit 7.2.2.
11. Dokumentation for at anlægget fremmer effektiv fjernkøling, læs mere herom i kapitel 6.

Kommunalbestyrelsen kan på baggrund af projektforslagenes forskellige karakter og baggrund bestemme, at oplysninger om et eller flere forhold nævnt i stk. 1, nr. 1-6, ikke skal foreligge, hvis oplysningerne skønnes at være af uvæsentlig karakter for projektforslaget. Kommunalbestyrelsen kan ud fra et væsentlighedsskøn endvidere bede om yderligere oplysninger om projektet. De oplysninger, der ønskes belyst i et projektforslag, kan f.eks. afhænge af, hvorvidt projektforslaget omhandler etablering af et nyt

fjernkølingsanlæg eller renovering af et eksisterende fjernkølingsanlæg, jf. bekendtgørelsens § 13, stk. 3. I de tilfælde, hvor der er tale om renovering af et eksisterende anlæg, vil mange af oplysningerne i nr. 1-6 allerede forelægges fra den oprindelige godkendelse af projektet. Disse oplysninger vil ikke nødvendigvis være nødvendige at have med i et projektforslag for renovering af et eksisterende anlæg. Dette vil dog bero på en konkret vurdering af det konkrete projektforslag.

Vilkår til godkendelsen

Kommunalbestyrelsen kan i forbindelse med projektgodkendelsen knytte vilkår til anlæggets etablering, renovering eller drift, jf. bekendtgørelsens § 13, stk. 4. Hvis disse vilkår ikke overholdes, vil forudsætningerne for godkendelsen ikke længere være til stede.

7.2.2 Energieffektivitetsvurdering - § 14

Projektforslaget skal indeholde en vurdering af energieffektiviteten af projektet, som sammenlignet med et relevant alternativt scenarie målbart reducerer den mængde energi, der er påkrævet for at forsyne en enhed med køling. Et relevant alternativt scenarie kan f.eks. være individuel køling eller fjernkøling ved brug af andre produktionsmetoder. I modsætning til anlæg over 20 MW er det ikke et krav, at det relevante scenarie skal være et scenarie, hvori der anvendes af overskudsvarme.

Relevant alternativ

Kravet om at sammenligne med et alternativt projekt, uanset om alternativet er kollektivt eller individuelt, lægger sig op ad de krav, der stilles for projektforslag for kollektive varmforsyningsanlæg.¹⁰ Hensigten er i begge tilfælde at afspejle flere alternativer. Hvor formålet i projektbekendtgørelsen er at sikre, at projektforslaget er det mest samfundsøkonomiske fordelagtige projekt, er formålet i industri- og kølebekendtgørelsen at sørge for, at projektforslaget er det mest energieffektive projekt sammenlignet med andre projekter. Det er op til kommunen at vurdere, om et alternativt scenarie er relevant på baggrund af fjernkølingsvirksomhedens argumentation og dokumentation.

Forudsætninger for beregning af energieffektivitet

For at foretage en vurdering af hvorvidt et projekt er mere energieffektivt end et relevant alternativt scenarie, er det relevant at vide, hvor stort energiforbruget er for både projektet og det relevante alternative scenarie.

Begrebet energiforbrug dækker over den energitilførsel, som er nødvendig for at producere fjernkøling. Energiforbruget dækker omvendt ikke den energi, som overføres til en anden energikilde. Det har betydning for frikøling og kølekompressor anlæg, hvor en del af fjernkølingsprocessen f.eks. kan indebære en energioverførsel til hav, grundvand, luft eller lignende.

Beregninger for fjernkølingssystemer inkluderer både energiforbruget til produktion og distribution af køling, mens beregning af individuel køling alene inkluderer energiforbruget til produktion.

Energieffektivitetsvurderingen kan indeholde en indregning af en eventuel fortrængning af anden energiforbrug til fjernvarmeproduktionen, såfremt fjernkølingsanlægget leverer overskudsvarme til

¹⁰ BEK nr. 818 af 04/05/2021 § 16, stk. 1, nr. 10

fjernvarmeproduktion. Fortrængningen skal ske i det fjernvarmenet, som fjernkølingsvirksomheden leverer overskudsvarme til, jf. § 14, stk. 2.

Begrebet ”fortrængning” omhandler fortrængning af energiforbrug generelt, og ikke kun fortrængning af fossile brændsler.

Beregningen af energiforbruget for en given køleteknologi afhænger særligt af teknologiens effektivitet. Fjernkølingsvirksomhedens energiforbrugsberegning bør derfor indeholde dokumentation for de anvendte beregningsforudsætninger. Der kan f.eks. henvises til målinger og erfaringstal på eksisterende anlæg, mens der for nye anlæg kan henvises til specifikationer for anlægget baseret på konkret tilbud og erfaringstal. Hensigten bag kommunalbestyrelsens mulighed for at indregne en reduktion i fjernvarmeproduktion, som konsekvens af udnyttelse af overskudsvarme fra et fjernkølingsanlæg, er at øge energieffektiviteten i energisystemet som helhed.

7.2.3 Godkendelseskriterier - § 15

Kommunalbestyrelsen kan alene godkende et projekt, som fremmer effektiv fjernkøling, og som sammenlignet med et relevant alternativt scenarie målbart reducerer den mængde energi, der er påkrævet for at forsyne en enhed med køling. For mere information om hvornår der er tale om effektiv fjernkøling henvises til afsnit 6.2. Vurderer kommunalbestyrelsen, at det valgte alternative scenarie ikke er relevant, vil kommunalbestyrelsen ikke kunne godkende projektet, jf. bekendtgørelsens § 15.

8 Dataindberetning - § 17

8.1 Hvem skal indberette

Alle fjernkølingsvirksomheder, der leverer fjernkøling, skal årligt indberette data om virksomhedens fjernkølingsanlæg. Dataindberetningskravet gælder for både kommunale, private og andelsejede fjernkølingsanlæg. Ved fjernkølingsvirksomhed forstås en virksomhed, der producerer og sælger fjernkøling. En virksomhed er derved ikke omfattet af dataindberetningskravet, hvis deres køleanlæg alene har til formål at levere køling til virksomhedens eget forbrug. Det skyldes, at dataindberetningskravet kun omfatter virksomheder, der kan kategoriseres som en fjernkølingsvirksomhed.

8.2 Hvad skal indberettes?

Fjernkølingsvirksomheder skal indberette en række obligatoriske data om fjernkølingsanlæg. De obligatoriske data fremgår af bekendtgørelsens bilag 1.

Ud over de obligatoriske data, vil der også være mulighed for at angive en række frivillige data som f.eks. om anlæggets kølekilde, kølemiddel, energiforbrug mv. De frivillige data fremgår af Energistyrelsens hjemmeside.

8.3 Formål og anvendelse af data

Der er med den ændring af lov om fjernkøling, der trådte i kraft d. 1. januar 2021, indført et krav om, at kommunale og private fjernkølingsvirksomheder skal indberette data om deres fjernkølingsanlæg til Energistyrelsen. Indførelsen af indberetningspligten skyldes, at der har været en begrænset viden om

fjernkølingssektoren i Danmark, som det også fremgår af den nationale cost-benefit-analyse¹¹ fra december 2020. Indberetningspligten vil skabe et datagrundlag, som kan være medvirkende til at sikre en hensigtsmæssig regulering af sektoren. Dette vil i sidste ende kunne bidrage til at sikre udnyttelsen af potentialer for fjernkøling.¹²

Datagrundlaget kan blive genstand for analyser, der har til hensigt at udvikle sektoren. I den forbindelse vil Energistyrelsen sikre, at data behandles i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

8.4 Hvor og hvornår indberetter fjernkølingsvirksomhederne?

Dataindberetningen skal ske årligt ske til Energistyrelsen inden d. 15. marts.

Skemaet til brug for indberetning af obligatoriske og frivillige data kan findes på Energistyrelsens hjemmeside.

9 Dispensation, klage og straf - § 18, 19, 20 og 21

9.1 Dispensationsadgang

Der er i industri- og køleprojektbekendtgørelsens § 18 mulighed for, at Energistyrelsen i særlige tilfælde kan dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen.

Ved projektforslag, der skal behandles i kommunen, er det den godkendende kommune, der kan ansøge Energistyrelsen om dispensation fra reglerne i bekendtgørelsens kapitel 3. Ved projektforslag, der skal behandles i Energistyrelsen, er det derimod projektansøger, der kan søge om dispensation ved Energistyrelsen. I begge tilfælde er det dog projektansøger, der skal redegøre for, hvorfor der foreligger et "særligt tilfælde".

Energistyrelsen kan ikke dispensere fra reglerne om, at industrialanlæg over 20 MW skal lave en cost-benefit-analyse, jf. § 5, stk. 1, nr. 6, og § 8. Energistyrelsen kan endvidere kun dispensere fra § 9, omkring projekters udnyttelse af overskudsvarme, hvis det af retlige, ejendomsretlige eller finansielle grunde er strengt nødvendigt at dispensere fra bestemmelsen. Det skyldes, at bestemmelserne er implementeret fra energieffektivitetsdirektivet, der kun i begrænset omfang giver medlemsstaterne mulighed for at dispensere fra reglerne.

Der er på nuværende tidspunkt ikke noget praksis på området.

9.2 Klageadgang

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet efter industri- og kølebekendtgørelsen. Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

¹¹ Den nationale cost-benefit-analyse (Comprehensive assessment 2020) har til formål at identificere og høste potentialer for køling og varme i Danmark og er udarbejdet i henhold til art. 14 i energieffektivitetsdirektivet.

¹² Folketingstidende 2021-2022 (1. samling), tillæg A, Lov om ændring af lov om fjernkøling som fremsat, side 11.

Afgørelser truffet af Energiklagenævnet i henhold til § 19 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 20.

9.3 Straf

En fjernkølingsvirksomhed risikerer bødestraf, hvis den:

1. Undlader at indhente godkendelse.
2. Overtræder §§ 3 eller 12 om godkendelse af projekter.
3. Tilsidesætter en godkendelse, herunder vilkår, fastsat i en godkendelse.
4. Undlader at indberette data efter § 17, stk. 1.

Et selskab m.v. (juridiske personer) kan også blive pålagt strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5. Energistyrelsen har ikke fastsat faste bødestørrelser for overtrædelse af § 3 og § 12. Bødestørrelsen vil som udgangspunkt bero på en konkret vurdering under hensyn til overtrædelsens karakter og omfang.