

Økonomiske konsekvenser af obligatorisk udbud af husholdningsaffald

4. februar 2014

Ref. nr.: D-2160

Miljøministerens forslag om at omdanne affaldsselskaber til aktieselskaber og at husholdningsaffald skal udbydes kan betyde, at de danske affaldsanlæg ikke længere kan finansieres med offentlige garantier. Det kan medføre ekstraudgifter til renter for 3,6 milliarder kroner.

Miljøministeren har besluttet, at fremsætte lovforslag om affaldssektorens fremtidige struktur formodentlig baseret på en licitationsmodel. Gennemføres loven vil det indebærer, at affaldsselskaberne skal omdannes til aktieselskaber og at husholdningsaffaldet skal konkurrenceudsættes gennem udbud. Dermed vil kommunernes ret til at anvise affald til egne anlæg bortfalde.

Kommunernes Landsforening forventer, at en konsekvens af loven bliver, at kommunerne sætter deres affaldsselskaber til salg. Kommunerne vil ikke længere have interesse i at være medejere af selskaberne, hvis kommunerne ikke længere kan have sikkerhed for, at de kan sende borgernes husholdningsaffald til deres egne affaldsselskaber, som de gør det i dag.

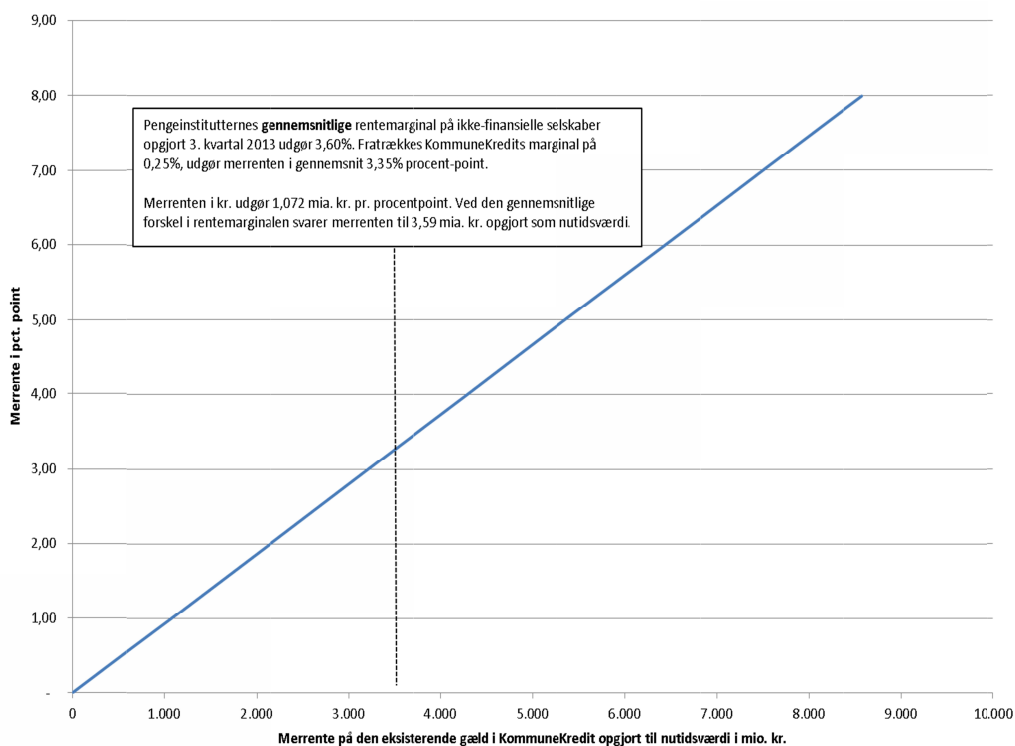
Kommunernes Landsforening har peget på, at der vil blive behov for en ordning, hvor staten re-garanterer de kommunale garantier eller hæftelser. Såfremt kommunerne sælger selskaberne, og staten ikke vil re-garantere, vil affaldsforbrændingsselskaberne være tvunget til at refinansiere den nuværende gæld på det private lånemarked og uden garanti.

I dag er ydelserne på affaldsforbrændingsselskabernes gæld relativt lave, fordi der enten er stillet kommunal garanti eller fordi de deltagende kommuner har hæftet solidarisk for de optagne lån.

Det er usikkert til hvilken rente affaldsforbrændingsselskaberne i fremtiden vil skulle betale for alternativ finansiering, og der vil uden tvivl også være forskelle fra selskab til selskab.

Affaldsselskabernes samlede gæld til KommuneKredit andrager 11,4 mia. kr. KommuneKredit har beregnet, at for hver rentepoint, som selskabernes gæld under eet fordyres, vil merudgiften svare til 1,1 mia. kr. målt i nutidsværdi.

Figur: Konsekvens af refinansiering af gæld i affaldsselskaber med gæld til KommuneKredit (Merrente i mio. dkr. som funktion af merrente i pct).



Ifølge Nationalbankens rentestatistik udgør bankernes rentemarginal ved udlån til ikke-finansielle selskaber i gennemsnit 3,60 pct.

Hvis affaldsforbrændingsselskaberne privatiseres, vil der være en betydelig øget kreditrisiko ved at finansiere selskaberne, fordi et selskab kan miste al leverage af affald i forbindelse med en licitation.

Det forekommer derfor ikke urealistisk, at tillægge bankernes gennemsnitlige rentemarginal på 3,60 pct. til grund for en vurdering af det fremtidige scenarie. Denne marginal skal sammenholdes med Kommunekredits rentemarginal på 0,25 pct. Dermed vil selskaberne skulle betale en overrente på 3,35 pct. De forøgede renteudgifter vil udgøre i alt 3,6 mia. kr. i nutidsværdi – udgifter som skal hentes hos varmemeforbrugerne og affaldsleverandørerne.

Bilag 1 – Opgjort restgæld på eksisterende lån

Debitor	Sum af restgæld inkl. markedsværdier på derivater og kreditfaciliteter
Vestforbrænding	1.527.505.281,00
Amagerforbrænding	3.841.617.541,00
Odense Kraftvarmeværk	0,00
Aalbrog Portland	0,00
KARA/NOVOREN	1.323.156.437,00
Århus Nord	0,00
Måbjerg Værket	0,00
L90 (Esbjerg)	469.309.429,00
Reno-nord	490.044.480,00
KommuneKremi	0,00
Trekantsområdet's Affaldsselskab	425.235.644,00
Nordforbrænding	1.302.354.377,00
REFA	232.835.170,00
AffaldPlus (Næstved)	357.705.927,00
AffaldPlus (Slagelse)	0,00
AVV	87.220.694,00
Horsens Kraftvarmeværk	61.721.679,00
Reno-syd	73.054.420,00
Sønderborg Kraftvarme	122.539.620,00
Haderslev Kraftvarmeværk	0,00
Aars Varmeværk	15.658.265,00
I/S Kraftvarmeværk Thisted	0,00
Svendborg Kraftvarme	111.088.910,00
Frederikshavn Affaldskraftvarmeværk	0,00
Hammel Fjernvarme Amba	66.095.185,00
Fælles Forbrænding	14.461.235,00
Grenå Forbrænding	85.222.647,00
Bofa	0,00
Skagen Forbrænding	0,00
Special waste system	0,00
Aarhus kommune	657.639.781,64
Bornholms regionskommune	28.200.000,00
Måbjergværket	115.339.707,91
I alt	11.408.006.430,55

Bilag 2 – Beregning af merrente opgjort som nutidsværdi

Merrente Diskoteringsrente

	Afdrag på restgæld i KommuneKredit	Restgæld I alt	Merrente løbende priser	Merrente NPV
		11.408.006.430,55	382.168.215,42	374.674.721,00
2013	197.924.476,17	11.210.081.954,39	375.537.745,47	360.955.157,12
2014	663.101.821,13	10.546.980.133,25	353.323.834,46	332.944.940,54
2015	711.276.245,42	9.835.703.887,83	329.496.080,24	304.403.446,63
2016	674.486.168,50	9.161.217.719,32	306.900.793,60	277.969.504,32
2017	738.144.548,80	8.423.073.170,53	282.172.951,21	250.561.505,50
2018	687.443.375,72	7.735.629.794,81	259.143.598,13	225.600.097,07
2019	697.022.007,46	7.038.607.787,35	235.793.360,88	201.247.363,10
2020	677.577.985,64	6.361.029.801,71	213.094.498,36	178.307.943,63
2021	664.861.252,26	5.696.168.549,45	190.821.646,41	156.540.213,21
2022	576.840.790,94	5.119.327.758,51	171.497.479,91	137.929.084,39
2023	483.644.856,96	4.635.682.901,56	155.295.377,20	122.449.345,12
2024	461.134.538,81	4.174.548.362,75	139.847.370,15	108.106.565,67
2025	426.939.541,49	3.747.608.821,26	125.544.895,51	95.147.340,77
2026	383.294.974,59	3.364.313.846,67	112.704.513,86	83.741.113,94
2027	349.035.168,87	3.015.278.677,80	101.011.835,71	73.581.648,86
2028	318.520.907,99	2.696.757.769,81	90.341.385,29	64.518.435,21
2029	321.073.779,86	2.375.683.989,95	79.585.413,66	55.722.473,49
2030	317.156.014,44	2.058.527.975,51	68.960.687,18	47.336.736,89
2031	317.493.725,37	1.741.034.250,14	58.324.647,38	39.250.815,70
2032	319.367.654,86	1.421.666.595,28	47.625.830,94	31.422.371,51
2033	306.006.257,99	1.115.660.337,29	37.374.621,30	24.175.364,01
2034	290.045.445,09	825.614.892,20	27.658.098,89	17.539.547,08
2035	258.906.549,63	566.708.342,57	18.984.729,48	11.803.214,26
2036	213.014.111,86	353.694.230,71	11.848.756,73	7.222.183,00
2037	149.069.328,47	204.624.902,24	6.854.934,23	4.096.366,69
2038	61.961.831,69	142.663.070,55	4.779.212,86	2.799.959,42
2039	62.207.282,49	80.455.788,06	2.695.268,90	1.548.093,87
2040	64.120.051,87	16.335.736,19	547.247,16	308.161,61
2041	16.335.736,19	0,00	0,00	-0,00
I alt	11.408.006.430,55		4.189.935.030,52	3.591.903.713,64